

<i>Sorszám:</i>  <b>Ny/3.</b>	<i>Tárgy:</i>  <b>Tájékoztató a fontosabb jogszabályi változásokról</b>
<i>Döntéshozatal módja:</i>  <b>Egyszerű többség</b>	<i>Véleményező bizottság:</i>  ---
<i>Tárgyalás módja:</i>  <b>Nyílt ülés</b>	<i>Előkészítette:</i>  <b>dr. Tanai Judit jogász</b>

## Tisztelt Képviselő-testület!

A 2023. május 25-i testületi ülés óta eltelt időszakban – a Képviselő-testület tájékoztatása szempontjából – az alábbi fontos jogszabályok jelentek meg Magyarország hivatalos lapjában. A tájékoztató készítésénél figyelembe vett Magyar Közlönyök: 2023. évi 72. számtól a 86. számig.

### I. Törvények

#### 2023. évi XXIV. törvény

#### **a választási eljárási szabályoknak az elektronikus ügyintézésrel összefüggő módosításáról**

A parlament megszavazta azt a törvényjavaslatot, amely a választási törvényt módosítja, és hatással lesz a 2024-es önkormányzati és az európai uniós választásra is. A két választást az Országgyűlés tavalyi döntése nyomán egy napon tartják: 2024. június 9-én.

Az új jogszabály szigorúbb feltételekhez köti a kompenzációs listaállítást, a tízezer főnél nagyobb településeken ugyanis ahhoz az egyéni körzetek legalább kétharmadában kell jelöltet állítania egy pártnak. A fővárosban is hasonló szabály érvényesül majd: azok a szervezetek lesznek jogosultak kompenzációs lista állítására, amelyek a kerületek kétharmadában polgármester-jelöltet állítottak.

A törvény arról is rendelkezik, hogy a jövő évi önkormányzati választás előtt már csak azokat az időközi választásokat tartják meg, amelyeknél 50 napnál kevesebb van hátra a választás időpontjáig, vagyis azokat, amelyekben már elkezdődött a kampány. A jövőben pedig, ha a választás előtti egy éven belül szűnne meg egy egyéni önkormányzati képviselő mandátuma, nem lehetne időközi választást kiírni, helyette a kompenzációs listákról töltik fel az üres

## **Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére**

képviselő-testületi helyeket. A törvénymódosítás szerint hasonló szabály vonatkozik majd az országgyűlési választásokra is, a választás előtti egy évben már nem lehet majd időközi választást kiírni, a kieső egyéni jelölt helyére a pártlistáról kerülhetne be egy képviselő. Április 1-jétől nem lehet felosztatni a képviselő-testületeket sem a jövő évi választásig.

Hatálybalépés: 2023. 05. 24, 2023. 12. 1.

(MK. 2023. évi 78. szám)

### **2023. évi XXV. törvény**

#### **a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról**

Uniós jogharmonizációs kötelezettség teljesítéseként született meg a panaszokról, a közérdekű bejelentésekről, valamint a visszaélések bejelentésével összefüggő szabályokról szóló új törvény, amely a jelenleg hatályos szabályok újrakodifikálásával, azok szükségzerű kiegészítésével rendezi a panasz és a közérdekű bejelentés szabályait.

Az ötven fő foglalkoztatotti létszámot meghaladó vállalkozásokat úgynevezett belső visszaélés-bejelentési rendszer létrehozására kötelezi a jogalkotó a magánszektorban (ez idei év végétől), 250 fő alatt ugyanakkor lehetőségük van az érintetteknek arra, hogy közös rendszert működtessenek. Könnyítésként értékelhető, hogy a belső rendszer külső fél segítségével is működtethető – ún. bejelentővédelmi ügyvéd vagy más szervezet útján. Külön fejezet rendezi erre tekintettel a bejelentővédelmi ügyvédre vonatkozó szabályokat (így a szerződéskötés kamarai bejelentésének kötelezettségét és az ügyvéd díjazásának a kérdését is.)

A közszférában főszabályként valamennyi jogalany számára kötelező a visszaélés-bejelentési rendszer létrehozása, mentesülnek ugyanakkor a 10 ezer főnél kevesebb lakosság számú önkormányzatok és az ötven főnél kevesebb alkalmazottat foglalkoztató szervek.

A jogalkotó létrehozott egy ún. külső bejelentési csatornát is (hivatalos néven: elkülönített visszaélés-bejelentési rendszer), amelyet az erre kijelölt szervek működtetnek, az alapvető jogok biztosának az ellenőrzése mellett. E körben az is kiemелendő, hogy az elkülönített rendszerben megtehető bejelentéseket az alapvető jogok biztosa által működtetett elektronikus védett bejelentési rendszer ugyancsak fogadja.

Az új szabályozás fontos területe a bejelentők széles körű védelme (megtorlás tilalma – a bejelentéssel összefüggő hátrányok jogellenessége), illetve a díjmentes tájékoztatás és tanácsadás, költségmentesség biztosítása, valamint „felelősségmentesség a bejelentett információkkal összefüggésben.” Az előterjesztői indokolás rögzíti azt is, hogy a bejelentések kivizsgálása alapvetően hatósági eljárás, büntetőeljárás vagy egyéb eljárás keretében történik.

Hatálybalépés: 2023. 07. 24.

(MK. 2023. évi 78. szám)

**2023. évi XXXI. törvény**  
**igazságügyi tárgyú törvények módosításáról**

34 igazságügyi tárgyú törvényt módosított a Parlament ebben a törvénycsomagban, amelyek között polgári jogi, büntetőjogi és gazdasági jogi törvények is szerepelnek, így egyebek mellett:

- a közjegyzői törvény (nagyobb terjedelemben), a közjegyzői nemperes eljárásokról szóló törvény, a fizetési meghagyásról szóló törvény (közepes terjedelemben), a hagyatéki eljárásról szóló törvény, a jogi segítségnyújtásról szóló törvény, a cégtörvény, a civiltörvény, a Ptk., a Pp., és az Szjt. (nagyobb terjedelemben); valamint
- a rendőrségről szóló törvény, a Btk., a Bvtv. (nagyobb terjedelemben), a Be., a nemzetközi bűnügyi jogsegélyről szóló és az uniós bűnügyi együttműködést szabályozó törvények, az áldozatsegítésről szóló törvény, illetve
- a versenytörvény és az adósságrendezési törvény (nagyobb terjedelemben).

E törvénycsomagban szerepel továbbá a jogi személyek nyilvántartásáról és a nyilvántartási eljárásról szóló 2021. évi XCII. törvény hatálybalépésének új dátuma is, amely 2026. január 1-je.

Hatálybalépés: 2023. 06. 05., 2023. 07. 01., 2023. 09. 01., 2023. 10. 01., 2024. 01. 01., 2025. 01.01.

(MK. 2023. évi 80. szám)

**2023. évi XXVI. törvény**  
**az igazgatási szünetről**

Elfogadta a Parlament, és június 1-jén ki is hirdették a Magyar Közlönyben az igazgatási szünetről szóló 2023. évi XXVI. törvényt. A törvény június 2-án hatályba lépett, azonban záró rendelkezései alapján nyári igazgatási szünet ebben az évben még nem rendelhető el, téli azonban igen: abban az esetben lehetséges, ha a Kormány erről külön rendeletet hoz, és azt a törvény hatályba lépésétől számított 90 napon belül, azaz szeptember 2-ig kihirdeti. Ahhoz, hogy jövőre nyári igazgatási szünet is legyen, a Kormánynak legkésőbb ez év december 15-ig kell kihirdetnie az erről szóló rendeletét. *(A párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében a Kit.-ből ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezi a törvény az igazgatási szünetre vonatkozó rendelkezéseket.)*

A törvényhez fűzött indokolás szerint a szabályozás oka, hogy az állami és önkormányzati szerveknél, hivataloknál (hasonlóan a bírósági ítélezési szünethez) a téli és nyári iskolai szünet idején az ott dolgozók pihenését biztosítsák, miközben a folyamatban lévő ügyeket, eljárásokat a lehető legrövidebb ideig szüneteltessék. Nehézséget okozott az, hogy ezekben az időszakokban egyébként is sokan mennek szabadságra, eddig azonban ugyanúgy kellett a közigazgatási szerv működését megoldani, mint amikor a teljes állomány dolgozik – a törvény erre kínál megoldást.

Általánosságban elmondható, hogy az igazgatási szünet alatt a foglalkoztatottak a szabadságukat töltik, a szervek, hivatalok a feladataikat nem látják el, lényegében az eljárások

## **Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére**

szünetelnek és ügyfélfogadás sincs alapesetben. Mivel azonban vannak olyan feladatok, ügyek amelyeknek az elvégzése nem tűr halasztást, a kormányzati igazgatási szervet vezető, irányító, illetve felügyelő miniszter dönthet úgy, hogy egyes szervezetek az igazgatási szünet alatt is működni kell, ideértve az ügyfélfogadást is. Ebben az esetben elrendelhető az érintett szerv foglalkoztatottjai részére az igazgatási szünet alatti munkavégzés, azonban ez nem minősül rendkívüli munkavégzésnek.

A törvény három kategóriára osztva határoz meg külön-külön szabályokat.

### **A kormányzati igazgatási szervekre alkalmazandó szabályok**

Ezen szakaszok az alábbi szervekre, valamint területi, helyi szervekre és az ott foglalkoztatottakra terjednek ki:

- Kormány
- minisztériumok
- központi hivatalok
- Központi Statisztikai Hivatal
- Szellemi Tulajdon Nemzeti Hivatala
- fővárosi és vármegyei kormányhivatalok és a
- Nemzeti Földügyi Központ.

A munkáltatói jogkör gyakorlója köteles az igazgatási szünetre eső valamennyi munkanapra szabadságot kiadni a foglalkoztatott részére azzal, hogy ha a részére a tárgyévben kiadható szabadság már kiadásra került, a téli igazgatási szünetre a tárgyévét követő évben esedékes szabadságot kell kiadni. Ez nem alkalmazandó azokra a napokra, amikor a foglalkoztatott a jogviszonyára irányadó jogszabály alapján mentesül a rendelkezésre állási, illetve a munkavégzési kötelezettség alól. A szünet idején a kormányzati igazgatási szervek nem látják el feladataikat, és az ügyfélfogadás is szünetel (ideértve a Közzolgálati Döntőbizottság eljárását is.)

Az igazgatási szünet idejét nem kell figyelembe venni bizonyos határidőknél, például:

- kormányzati igazgatási szervek előtt folyó hatósági és egyéb eljárások ügyintézési határidejénél, és az eljárások szünetelésének időtartamánál,
- azon bírósági eljárások határidejénél sem számít bele, amelyekben kormányzati szerv vagy annak vezetője félként vagy a fél képviselőjeként vesz részt, ideértve azokat az eljárásokat is, amelyekben a Pp. soronkívüliséget ír elő,
- a közigazgatási per indítására szolgáló határidőnél,
- más szerv előtt folyó olyan eljárás ügyintézési határidejében, amelyben a kormányzati szerv ügyfélként vesz részt, illetve vele szemben indult, vagy a szerv igazgatási szünet alatti megkeresésével jár, ideértve a Be.-ben szabályozott határidőket is,
- a személyes átadással kézbesítendő könyvelt postai küldemény sikertelen kézbesítése esetén a postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvény 42. § (1) bekezdése szerinti rendelkezésre tartási határidőbe, valamint a postai szolgáltatások nyújtásának és a hivatalos iratokkal kapcsolatos postai szolgáltatás részletes szabályairól, valamint

## **Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére**

a postai szolgáltatók általános szerződési feltételeiről és a postai szolgáltatásból kizárt vagy feltételesen szállítható küldeményekről szóló kormányrendeletben előírt rendelkezésre tartási határidőnél,

- a közérdekű adat megismerésére irányuló igények, továbbá a panaszok és közérdekű bejelentések, valamint az országgyűlési képviselők által benyújtott írásbeli kérdések, továbbá bármely más szerv, illetve személy részéről történő megkeresés, vizsgálat, illetve felhívás ügyintézésének határidejénél,
- azon bírósági eljárások határidejénél, amelyekben a Ptk. 3:405. § (2) bekezdése alapján az államot a polgári jogi jogviszonyokban az állami vagyon felügyeletéért felelős miniszter képviseli,
- egyes szerződések teljesítésében stb.

Ez azzal is jár, hogy az igazgatási szünet időtartama alatt nem kell biztosítani, hogy az elektronikus ügyintézés keretében a hivatali tárhelyre érkezett üzenetek minden munkanapon átvételre kerüljenek.

Fontos részletszabályként kiemeli a törvény, hogy a földhivatalok által az igazgatási szünetet követő első napon postai kézbesítés útján átvett, az igazgatási szünet alatt elektronikusan érkezett és az igazgatási szünetet követő első napon a hatóság hivatali tárhelyén lévő, és az iratkezelő szoftver által automatikusan érkeztetett ingatlan-nyilvántartási iratokat az igazgatási szünetet követő első napon beérkezettnek és kézbesítettnek kell tekinteni, illetve azokat a földhivatal az igazgatási szünetet követő első napi érkezéssel széljegyzzi a tulajdoni lapon.

### **A különleges jogállású szervekre alkalmazandó szabályok**

Ha a Kormány rendeletével igazgatási szünetet rendelt el, akkor a különleges jogállású szerv vezetője saját szervére és foglalkoztatottjaira tekintettel elrendelhet igazgatási szünetet az ott megjelölt időtartamban.

Az igazgatási szünet elrendelése esetén figyelembe kell venni a munkahely és az álláshelyen ellátott feladatok, illetve a munkakörök sajátosságait, és azt, hogy az igazgatási szünet ne okozzon a szerv közfeladatainak ellátásában aránytalanul nagy sérelmet, továbbá biztosítani kell az intézmény halaszthatatlan közfeladatainak folyamatos és zavartalan ellátását.

Ebben az esetben a tárgyév március 1-ig közzé kell tennie ezt az információt a szerv honlapján, és 15 napon belül a Hivatalos Értesítőben is.

### **A helyi önkormányzatok egyes hivatalaira alkalmazandó szabályok**

Szintén feltételesen, saját hatáskörben dönthet arról, hogy a kormányrendeletben meghatározottak szerint saját hivatalára kiterjedően igazgatási szünetet rendel-e el:

- a települési önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatala, közös önkormányzati hivatala és a közterület-felügyelet tekintetében a települési önkormányzat képviselő-testülete,
- a főpolgármesteri hivatal tekintetében a fővárosi közgyűlés,

## Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére

- a vármegyei önkormányzati hivatal tekintetében a vármegyei közgyűlés.

Szintén tárgyév március 1-jéig kell dönteni az igazgatási szünetről, és azt a helyben szokásos módon közzé kell tenni azzal, hogy a Kttv. alapján elrendelhető igazgatási szünet elrendelhetőségét ez nem érinti, azonban a kettő nem eshet azonos időszakra.

Ha igazgatási szünet kerül elrendelésre, akkor annak időtartama nem számít bele az igazgatási szünettel érintett polgármester, főpolgármester, vármegyei közgyűlés elnöke, jegyző, közterület-felügyelet, polgármesteri hivatal és közös önkormányzati hivatal ügyintézője hatáskörébe tartozó államigazgatási ügyek és az önkormányzati hatósági ügyek intézésének határidejébe sem.

A törvény külön szabályként kiemeli, hogy ha a Földforgalmi törvény 21. § (3) bekezdésében foglalt, az elővásárlási jog jogosultja számára jognyilatkozatának megtételére nyitva álló 60 napos határidő, illetve a Földforgalmi tv. 49. § (3) bekezdése szerinti, az előhaszonbérleti jog jogosultja számára jognyilatkozatának megtételére nyitva álló határidő utolsó napja olyan nap, amely az igazgatási szünet idejére esik, akkor a jognyilatkozatok benyújtásának határideje az igazgatási szünetet követő első munkanapig meghosszabbodik, és a jegyző által a közzétételre kerülő szerződésen megjelölt, az elővásárlási vagy az előhaszonbérleti jog gyakorlására nyitva álló határidő ez esetben nem alkalmazható.

Hatálybalépés: 2023. 06. 02.

(MK. 2023. évi 81. szám)

### **2023. évi XXX. törvény**

#### **a Büntető Törvénykönyvről szóló 2012. évi C. törvény módosításáról**

Nem büntethető a rágalmozás és a becsületsértés a Btk. legújabb módosítása szerint, ha azt a közügyek szabad megvitatása körében sajtótermék vagy médiaszolgáltatás útján követik el, amennyiben e cselekmény nem irányul a sértett emberi méltóságának nyilvánvaló és súlyosan becsmérő tagadására.

„Az Alkotmánybíróság és az Emberi Jogok Európai Bírósága egybehangzó és következetes álláspontot képvisel azzal kapcsolatban, hogy a demokratikus közvélemény kialakuláshoz szükséges szabad tájékoztatás jogának gyakorlása során keletkezett közlések miatt a felelősségre vonás lehetősége korlátozott. A közügyekkel kapcsolatos véleménynyilvánítás esetén csak végső esetben lehet a büntetőjog eszközeihez folyamodni, mivel a sértett sajtóhelyreigazítási eljárás, illetve személyiségi jogi per útján is jóvátételt nyerhet mind erkölcsi, mind anyagi értelemben. Általános jogelv, hogy a büntetőjog nem tartalmazhat olyan tilalmakat, amelyek hatása nagyobb hátrányt okoz, mint amelytől vissza kíván tartani, és nem használható fel olyan célok elérésére, amelyek más alkalmas eszközzel is elérhetőek, kiválthatóak.”

Hatálybalépés: 2023. 06. 02.

(MK. 2023. évi 80. szám)

## II. Kormányrendeletek

### **179/2023. (V. 15.) Korm. rendelet**


#### **az ingatlan-nyilvántartásról szóló 2021. évi C. törvény végrehajtásáról**

Megalkotta a Kormány az alapvetően 2024. február 1-jétől hatályos új ingatlan-nyilvántartási törvény végrehajtási szabályait. A kormányrendelet előírásainak a túlnyomó többsége szintén 2024. február 1-jén lép hatályba, ezzel egyidejűleg hatályát veszti az ingatlan-nyilvántartásról szóló 1997. évi CXLI. törvény végrehajtásáról szóló 109/1999. (XII. 29.) FVM rendelet, illetve módosul az egyes földügyi eljárások részletes szabályairól szóló 384/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet.

Hatálybalépés: 2023. 11. 30. 2024. 02. 01.

(MK. 2023. évi 72. szám)

Békés, 2023. június 23.

  
**Tárnok Lászlóné**  
jegyző