

<i>Sorszám:</i> Ny/17.	<i>Tárgy:</i> Személyszállítási közszolgáltatási szerződésre pályázat kiírása
<i>Döntéshozatal módja:</i> Egyszerű többség	<i>Véleményező bizottság:</i> Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság
<i>Tárgyalás módja:</i> Nyílt ülés	<i>Előkészítette:</i> Dr. Bocskay Árpád aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Körös Volán Zrt. (illetve jogutódja a VOLÁNBUSZ Zrt., a továbbiakban Szolgáltató) és Békés Város Önkormányzata között 2014. április 30. napján létrejött és 2019. május 27. napján módosított, határozott időre kötött közszolgáltatási szerződés (továbbiakban Szerződés) 2023. december 31. napján lejár.

A Szolgáltató 2023. május 23. napján érkezett levelében jelezte a Polgármester felé, hogy a fenti szerződés időbeli meghosszabbítására az Európai Parlament és Tanács 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (3) bekezdése értelmében „A közszolgáltatási szerződések időtartama korlátozott és nem haladhatja meg a autóbuszos szolgáltatások esetén a tíz évet...”

Ezért a szerződés meghosszabbítása nem lehetséges és kérte, hogy a Képviselő-testület hozzon döntést a személyszállítási szolgáltatás jövőjéről és a döntésről tájékoztassa a Szolgáltatót.

Figyelemmel a fentiekre amennyiben a 2023. május 25. napján elfogadott menetrend módosításokkal nem érintett autóbuszjáratokat (amely a reggeli illetve a délutáni órákban az iskolásokat szállítja az otthonuk és az iskola között) a 2024-es évtől kezdődően ismételtlen meg kívánja rendelni az önkormányzat, pályázat kiírására lesz szükség. A pályázat kiírásáról a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (Sztv.) 23. §-a rendelkezik. A vonatkozó jogszabályhely alapján a személyszállítási szolgáltatás pályázatának kiírásáról a Képviselő-testület hoz döntést. A pályázatot legalább 60 nappal a pályázat benyújtásának határideje előtt közzé kell tenni, a pályázat kötelező tartalmi elemeiről a fent idézett jogszabályhely rendelkezik.

Sztv. 23. § (5) bekezdés: A pályázati kiírásnak a felhívásban szereplő információkon túl tartalmaznia kell:

- a) az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,*
- b) a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,*
- c) a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,*

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére

- d) a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,
- e) a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,
- f) a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,
- g) az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,
- h) a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítékra vonatkozó követelményeket,
- i) tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszerről,
- j) az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,
- k) a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és
- l) minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.

A 2022. november 2. és 2022. november 8. között végrehajtott utasszámlálás adatai alapján a jelenleg is üzemelő, az iskolásokat kiszolgáló helyi autóbuszjáratok kihasználtsága megfelelő, azt Békés Város lakossága az iskolai napokon rendszeresen használja. A menetrend szerinti helyi járatokat jelenlegi Szolgáltató még megfelelő költséghatékonyság mellett tudja üzemeltetni.

A fentiek alapján javasoljuk, hogy 2024. január 1. napjától kezdődően 5 éves határozott időtartamra, a jelenleg érvényes menetrend szerinti, iskolai napokon üzemeltetett járatokkal az Önkormányzat továbbra is biztosítsa Békés városban a személyszállítási közszolgáltatást, ennek érdekében tegyen közzé pályázati kiírást és a nyertes pályázóval kössön személyszállítási közszolgáltatási szerződést. A pályázat gyorsabb lebonyolítása érdekében javasoljuk felhatalmazni a Polgármestert, hogy készítse elő a pályázati kiírást, bonyolítsa le a pályázati eljárást és a pályázati eljárás lezárultát követően – figyelemmel a fent idézett 60 napos határidőre – legkésőbb 2023. szeptember 28-ig terjessze be a döntési javaslatot a Képviselő-testület elé.

A fentiekre tekintettel Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést vitassa meg és az alábbi határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat:

1. Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a helyi személyszállítási közszolgáltatást a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés lejártát követően is biztosítani kívánja, ezért 2024. január 1. napjától kezdődően, 5 éves határozott időtartamra, a jelenlegi, 2023. június 29. napján érvényes menetrend szerinti, iskolai napokon üzemeltetett járatokra vonatkozóan pályázati kiírást tesz közzé a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 23. §-a szerinti tartalommal.
2. Békés Város Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a vonatkozó jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően készítse elő a személyszállítási közszolgáltatásról szóló pályázati kiírást, a pályázati kiírásnak megfelelően bonyolítsa le a pályázati eljárást és a pályázati eljárás lezárultát követően,

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. június 29-i ülésére

legkésőbb 2023. szeptember 28-ig terjesszen döntési tervezetet a Képviselő-testületet elé.

Határidő: 2023. szeptember 30.

Felelős: Kálmán Tibor polgármester

Békés, 2023. június 23.



Kálmán Tibor
polgármester


Jogi ellenjegyző


Pénzügyi ellenjegyző

Iktatószám: 18994-001/2023-V
Ügyintéző: Mészáros Antal**Békési Polgármesteri Hivatal****Kálmán Tibor**
polgármester részére**Békés**
Petőfi Sándor u. 2.
5630**Tárgy:** Közszolgáltatási szerződés lejáratá**Tisztelt Polgármester Úr!**

Békés Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) és a VOLÁNBUSZ Zrt. jogelőd társaságai – Körös Volán Autóbuszközlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság, valamint a DAKK Dél-alföldi Közlekedési Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság – között a helyi, menetrend szerinti személyszállítási feladatok autóbuszsal történő ellátására létrejött Közszolgáltatási szerződés hatálya 2023. december 31. napján lejár. Jelenlegi ismereteink szerint az Önkormányzat részéről a szolgáltatás 2024. évtől történő ellátására vonatkozó, a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (továbbiakban: Sztv.) rendelkezései szerint eddig nem került sor a közlekedési szolgáltató kiválasztására irányuló Pályázati felhívás közzétételére.

Az Önkormányzattal jelenleg fennálló Közszolgáltatási szerződés eredményes pályázati eljárás útján jött létre. **Az Európai Parlament és a Tanács 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (3.) bekezdése szerint: „A közszolgáltatási szerződések időtartama korlátozott, és nem haladhatja meg autóbuszos szolgáltatások esetén a tíz évet, ...”.** Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos Közszolgáltatási szerződés hatályának lejártával a szerződés időtartama jelentősen megközelíti a 10 évet (9 év és 8 hónap), így az Önök esetében szerződés időbeli hatályának meghosszabbítására nincs lehetőség. Emiatt a szolgáltatást 2024. január 1. napjától alapvetően eredményes pályázati eljárás során kiválasztott, vagy eredménytelen pályázati eljárást követően közvetlenül megbízott közlekedési szolgáltató tudja biztosítani.

Tájékoztatjuk, hogy amennyiben az Önkormányzat a helyi személyszállítási közszolgáltatást a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés lejártát követően is biztosítani kívánja, úgy a közlekedési szolgáltató kiválasztása során különösen az 1370/2007/EK rendeletre, valamint az Sztv. rendelkezéseire tekintettel szükséges eljárni, melyek alapján a közlekedési szolgáltató kiválasztására rendelkezésre álló lehetőségek a következők:

1) Pályázati vagy közbeszerzési eljárás lefolytatása a közlekedési szolgáltató kiválasztása érdekében

Alapvetően az Önök esetében az ellátásért felelős Önkormányzatnak a közlekedési szolgáltató kiválasztására, közszolgáltatási szerződés keretében történő megbízására az Sztv. szerinti pályázati vagy közbeszerzési törvény szerinti közbeszerzési eljárást szükséges lefolytatnia. A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény alapján lebonyolított pályázati eljárás során az Sztv. 23. §-ban leírtak az irányadók:

„23. § (1) Belföldi személyszállítási közszolgáltatás végzésére ... a közlekedési szolgáltató kizárólag közszolgáltatási szerződés keretében bízható meg.

...

(2) A szolgáltatási koncesszióra irányuló közszolgáltatási szerződést - az 1370/2007/EK rendelet 5. cikke alapján közvetlenül odaítélhető közszolgáltatási szerződések kivételével - az e törvény pályázatra vonatkozó szabályai szerint kell megkötöni.

...

(2b) Személyszállítási közszolgáltatás ellátására irányuló szolgáltatási szerződés, valamint szolgáltatási jogviszonyra irányuló személyszállítási közszolgáltatási szerződés - a 2014/25/EU irányelv 21. cikk g) pontjában meghatározott kivételekkel - a közbeszerzésekről szóló törvény szerinti eljárásrendben ítéltethető oda.

(3) A pályázat nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon zajlik. Az Európai Gazdasági Térségen kívüli székhelyű szolgáltató a pályázaton abban az esetben vehet részt, ha országában is biztosított a menetrend szerinti autóbusz-közlekedésben a nemzeti elbánás a külföldiek számára.

(4) Az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdésében előírt előzetes tájékoztatási kötelezettség teljesítését követően a pályázati felhívást az ellátásért felelősnek a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben a hivatalos honlapján, továbbá az önkormányzatnak a helyben szokásos módon is közzé kell tennie a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően. A felhívásban az 1370/2007/EK rendelet 7. cikk (2) bekezdés a), c) és d) pontjában előírtak mellett tájékoztatást kell adni a pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeiről, az ajánlattétel határidejéről, az elbírálás módjáról és szempontjairól, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontjáról.

(5) A pályázati kiírásnak a felhívásban szereplő információkon túl tartalmaznia kell:

- a) az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,
- b) a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,
- c) a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,
- d) a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,
- e) a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,
- f) a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,

- g) az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,
- h) a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítéokra vonatkozó követelményeket,
- i) tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszerről,
- j) az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,
- k) a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és
- l) minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.
- (6) A pályázati kiírásban szereplő feltételeket és a pályázat elbírálásának szempontjait az e §-ban foglalt szempontokat is figyelembe véve kell meghatározni. A feltételek körében az ellátásért felelős a közlekedési szolgáltató kötelezettségeként előírhatja a letelepedést, a korábbi közlekedési szolgáltató munkavállalóinak vagy azok meghatározott körének meghatározott feltételekkel történő átvételét, továbbá alvállalkozó meghatározott mértékű bevonását a közszolgáltatásba, az alvállalkozó személyének megjelölése nélkül. Közszolgáltatási szerződés csak a nemzeti vagyronról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő közlekedési szolgáltatóval köthető. A vasúti személyszállítási közszolgáltatások előkészítése tekintetében biztosítani kell a 1370/2007/EK rendelet 4. cikk (8) bekezdésében meghatározott előírások teljesülését.
- (7) A pályázók többváltozatú ajánlat tételére is felkérhetők. Hálózatra, hálózatrészre vagy vonalcsoporthoz vonatkozó pályázat esetén az ellátásért felelős az érvényes pályázatok alapján - a pályázati kiírásban meghatározott módon - előminősítéssel élhet és annak eredményétől függően tárgyalást kezdeményezhet az alkalmasnak minősített pályázókkal benyújtott ajánlatuk részleteiről. A pályázat nyertesének csak az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő pályázó nyilvánítható.
- (8) A pályázatok elbírálásáról az ellátásért felelősnek a beérkezett pályázatok adatait összegző és a döntés részletes indokolását ismertető emlékeztetőt kell készítenie a pályázat eredményének kihirdetéséig. Az emlékeztetőnek tartalmaznia kell a kiválasztott szolgáltató alkalmasságát igazoló tényeket, a megfelelő színvonalú szolgáltatás nyújtásának garanciáit és - amennyiben van ilyen - a közlekedési szolgáltatót a közszolgáltatási kötelezettség ellátása fejében megillető pénzügyi ellentételezés mértékét. Az ellátásért felelősnek az emlékeztetőt a pályázattal összefüggő valamennyi dokumentummal együtt a közszolgáltatási szerződés megkötésétől számított 10 évig meg kell őriznie. Az emlékeztetőben foglaltak közérdekből nyilvános adatnak minősülnek."

Amennyiben az Önkormányzat az Sztv. 23. § alapján személyszállítási pályázat lefolytatásáról dönt, úgy javasoljuk, hogy a pályázati felhívásban és kiírásban mindenképpen kerüljön feltüntetésre, hogy a pályázati eljárás lefolytatására a vonatkozó jogszabályok, így mindenekelőtt az Európai Parlament és a Tanács a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 2007. október 23-i 1370/2007/EK rendelete és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény rendelkezéseinek megfelelően, közbeszerzési eljárás jogszerű mellőzésével kerül sor.

Tájékoztatjuk, hogy az Sztv. 23. § szerinti személyszállítási pályázat lefolytatása helyett nem kizárt a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény hatálya alá tartozó – szigorúbb előírásokat tartalmazó – közbeszerzési eljárás lefolytatása sem.

Eredményes pályázati vagy közbeszerzési eljárást követően az Önkormányzat nyertes pályázóval (közlekedési szolgáltatóval) közszolgáltatási szerződést tud kötni a pályázati eljárás feltételrendszere szerint. Eredménytelen pályázati vagy közbeszerzési eljárás esetén az Önkormányzatnak az alábbi lehetőség áll rendelkezésére:

2) Közlekedési szolgáltató közvetlen megbízása eredménytelen pályázati vagy közbeszerzési eljárás lefolytatását követően

Amennyiben eredménytelen pályázati vagy közbeszerzési eljárás hiányában nem kerül sor közlekedési szolgáltató kiválasztásra, és ennek eredményeképpen az Önkormányzat a közszolgáltatási feladatok ellátásával továbbra is a VOLÁNBUSZ Zrt.-t kívánja megbízni, akkor az 1370/2007/EK rendelet és az Sztv. rendelkezései alapján a következők figyelembevételével szükséges dönteni:

Az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdése alapján a szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság (jelen esetben az Önkormányzat) sürgősségi intézkedést hozhat. A sürgősségi intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaítélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés sürgősségi intézkedés keretében való odaítélésének időtartama vagy annak meghosszabbítása, illetve előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdése értelmében az ellátásért felelős Önkormányzat az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban **közvetlenül bízza meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót**, ha (...)

„a) a pályázati vagy ajánlatkérésen alapuló eljárás megfelelő pályázat, illetve ajánlat hiányában eredménytelenül zárult, vagy

...

d) egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatossága.”

Az Sztv. 24. § (4) bekezdése szerinti esetekben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása:

„a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy

b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.”

A közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, **de legfeljebb 2 évre szólhat.**

Megjegyezzük, hogy az Sztv. 4. § (4) bekezdése szerint a helyi személyszállítási közszolgáltatás biztosítása a települési önkormányzat önként vállalt feladata:

„(4) A **települési önkormányzat**, valamint önkormányzatok társulásának **önként vállalt feladata lehet**, a Fővárosban a Fővárosi Önkormányzat (a továbbiakban együtt: önkormányzat) kötelező feladata:

- a) a helyi személyszállítás fejlesztésére vonatkozó - az országos, a regionális és az elővárosi közforgalmú személyszállítással, az épített és természeti környezet védelme érdekében összehangolt, a fejlett információs és kommunikációs technológiák alkalmazására alapozott - koncepciók jóváhagyása, valamint azok végrehajtásának megszervezése,
- b) a gazdaság és a társadalom személyszállítási közszolgáltatások iránti igényének megállapítása, nyomon követése,
- c) a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítása, a **helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások - a személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő - megrendelése,**
- d) a helyi közlekedés díjainak szerződés keretében történő megállapítása, a **helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése,** valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése,
- e) a település helyi közszolgáltatási személyszállítási szolgáltatásának ellátására vonatkozó menetrendi koncepciók kidolgozása.”


Fentiek alapján az Önkormányzat természetesen dönthet arról is, hogy a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés lejártát követően a személyszállítási közszolgáltatást nem kívánja tovább biztosítani.

Kérjük, hogy a fentiekben ismertetett lehetőségek alapján, azok figyelembevételével az Önkormányzat mielőbb, de feltétlenül a Közszolgáltatási szerződés hatályának 2023. december 31-i lejártá előtt hozza meg a közszolgáltatás további ellátása érdekében szükséges, az Sztv. és a hivatkozott EK rendelet szerinti, fentiekben részletezett lehetőségek egyike szerinti testületi döntését, és szíveskedjen azt, vagy előzetesen a szándékról szóló tájékoztatást részünkre eljuttatni a helyik@volanbusz.hu elektronikus levélcímre.

Együttműködésüket ezúton is megköszönjük!

Budapest, 2023. május 18.

Üdvözlettel:


Kameniczky Ákos Péter
forgalmi és kereskedelmi főigazgató
VOLÁNBUSZ Zrt.


Bárányai Gergely
forgalmi működéstámogatás vezető
VOLÁNBUSZ Zrt.

Nyilv.sz.: 7026
VOLÁNBUSZ Zrt.
1091 Budapest, Üllői út 131.

Székhely: 1091 Budapest, Üllői út 131. | Levélcím: VOLÁNBUSZ Zrt. 1476 Budapest, Pf. 302
Telefon: +36 1 219 8000 | Fax: +36 1 455 7901