

Tárgy: Intézményi gazdasági feladatok ellátásának végzése

Sorszám: IV/7.

Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző
dr. Uhrin Anna aljegyző
Váczi Julianna Gazdasági Osztályvezető
Sápi András intézményi referens

Döntéshozatal módja:
Minősített többség az Möt. 50. §-a alapján

Véleményező bizottság: Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság,
Pénzügyi Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2015. március 30-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Áht.) 10. § (4) bekezdése szerint:

„(4) A költségvetési szerv - a (4a) és (4b) bekezdésben meghatározott kivétellel - gazdasági szervezettel rendelkezik. A gazdasági szervezetet a Kormány rendeletében meghatározott képesítéssel rendelkező gazdasági vezető irányítja.”

Az Áht. 2015. január 1-jén hatályba lépő 10. § (4a) bekezdése értelmében:

„(4a) A gazdasági szervezet feladatait, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el, az irányító szerv, az államháztartás önkormányzati alrendszerében az önkormányzati hivatal vagy - az irányító szerv döntése alapján - az irányító szerv irányítása alá tartozó más költségvetési szerv látja el. E rendelkezést nem kell alkalmazni az irányító szervre, az önkormányzati hivatalra, az alaptevékenységként költségvetési szerv gazdálkodási feladatainak ellátására létrehozott költségvetési szervre és az olyan költségvetési szervre, amely törvény, kormányrendelet alapján vagy az állam nemzetközi kötelezettségére tekintettel gazdasági szervezettel rendelkezik.”

A 111. § (27) bekezdése alapján

„(27) A Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvénnyel megállapított 10. § (4a) bekezdésének a Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvény hatálybalépésekor a törzskönyvi nyilvántartásban szereplő költségvetési szerv legkésőbb 2015. április 1-jén kell, hogy megfeleljen.”

A törvényi hivatkozás által érintett gazdasági szervezetek év eleji feladata az intézmények és a város költségvetésének elkészítése volt, így önmaguk átszervezésével nem lett volna idejük foglalkozni, ezért kerül most napirendre a kérdés.

A Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás irányítása alatt álló Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde az egyetlen 100 főnél többet foglalkoztató intézmény, ez egyben ellátja

az ugyancsak társulásban működő Szociális Szolgáltató Központ gazdálkodási feladatait is, így a törvényi feltételeknek továbbra is megfelelnek.

A Békés Város Önkormányzata közvetlen irányítása alatt működő költségvetési szervek közül a 2014. évi lezárt költségvetési éve statisztikai létszám alapján azonban egyik sem felel meg a (4a) bekezdés feltételeinek. Ezek:

- Békés Városi Jantyik Mátyás Múzeum
- Békés Városi Kecskeméti Gábor Kulturális, Sport és Turisztikai Központ
- Békés Városi Püski Sándor Könyvtár
- Békési Gyógyászati Központ és Gyógyfürdő
- Békési Városgondnokság.

A Múzeum és a Könyvtár gazdálkodási feladatait most is a kulturális központ látja el.

Fenti törvényi rendelkezések az önkormányzati hivatalra nem vonatkoznak.

Az intézményvezetőkkel történt egyeztetések során különböző megoldási lehetőségek merültek fel, de azok adott intézményre alkalmazhatók és nem a teljes intézményrendszerre. A megoldást egységesen kell megtalálnunk mindenkire vonatkozóan, ezért az idő rövidsége miatt a törvényi előírásoknak való megfelelés érdekében jelenleg egy átmeneti megoldásra teszünk javaslatot, és a végleges megoldást az áprilisi képviselő-testületi ülésen nyújtjuk be júliusi végrehajtási határidővel. Ez az átszervezésekre és a munkajogi egyeztetésekre is kellő időt biztosít.

Az átmeneti megoldás:

1. A képviselő-testület kimondja, hogy 2015. április 1-jétől, a végleges döntés meghozataláig, az intézmények gazdálkodási feladatait a Békési Polgármesteri Hivatal látja el. A Hivatal Gazdasági Osztályvezetője vagy az általa felhatalmazott személy jogosult a kötelezettségvállalások, utalványozások ellenjegyzésére az intézmények tekintetében.
2. Az intézmények gazdasági vezetőinek vezetői megbízását 2015. március 31-ével jogszabályváltozás címén vissza kell vonni.
3. A városvezetés az érintettek bevonásával az intézményrendszer egészére vonatkozó javaslatot dolgoz ki a gazdálkodási feladatok ellátásának szervezetére, módjára és ezt az áprilisi ülésre terjeszti a képviselő-testület elé.
4. Az intézményvezetők a jelenlegi gazdasági szervezet dolgozóit munkavégzésre kirendelik a Polgármesteri Hivatalhoz. A dolgozók az intézmény létszámában és bérkeretében maradnak az átmeneti időszakra, illetve a feladatellátás helye is az intézményben marad. A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 44/A §-a lehetővé teszi a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban Mt.) 53. §-ának a munkaszerződéstől eltérő foglalkoztatásra vonatkozó szabályait (kirendelés). Az Mt. alapesetben a kirendelést 44 munkanapra engedélyezi.
5. A Polgármesteri Hivatal és az intézmények az átmeneti időszakra megállapodást kötnek a gazdálkodási feladatok egymás közötti megosztásáról, a feladatok ellátásáról. A végleges megoldás ismeretében ezt a megállapodást a képviselő-testület által áprilisban kijelölt szervezettel kell megkötniük az intézményeknek.

A jelenlegi intézmények gazdasági szervezeteinek megszüntetését a törvénynek való megfelelés érdekében április 1.-jei hatállyal mindenképpen ki kell mondanunk. Az átmeneti időszakra olyan megoldást javasolunk, amelyik nem jelent visszafordíthatatlan, végleges döntést, hanem rugalmas, tovább- vagy visszalépést enged.

A más munkáltatóhoz kirendelés annyit jelent, hogy a gazdasági szervezetek dolgozói jelenlegi intézményük dolgozói maradnak, munkáltatójuk az intézmény igazgatója, a munkájuk irányítását azonban a másik munkáltató látja el. (Ha nem létezik gazdasági szervezet, ilyen feladat sem lehet az intézménynél, tehát a kettő együtt mozog.) A dolgozók jelenlegi munkahelyükön eddigi munkájukat végzik. Az átmeneti időszak a kirendelés törvényi korlátai miatt maximum május 31-ig húzódhat, a végleges döntést azonban az áprilisi ülésen célszerű meghozni, mert egyes lehetséges döntések végrehajtására az egy hónap még kevés is lehet.

Az Áht. 10. § (4a) bekezdéséből adódó lehetőségeink:

1. Intézményátszervezésekkel biztosítani, hogy egyik intézményünk megfeleljen a feltételeknek (100 fő feletti munkavállalói létszám). Ez olyan össze nem illő szervezetek egybemosását jelentené, mint mondjuk a közművelődés és az egészségügy, vagy a közművelődés és az ingatlangazdálkodás
2. Az intézmények gazdasági feladatainak ellátására új intézmény létrehozása. A jelenlegi gazdasági szervezetek kiemelése és új intézménnyé egybegyúrása. A gazdasági dolgozók áthelyezéssel az új intézményben kapnak munkát. Az intézményvezetői pályázati eljárás a döntéstől számított nap (rendkívüli testületi ülés összehívása esetén) legkevesebb 40-45 nap.
3. A gazdálkodási feladatok ellátásának végleges polgármesteri hivatalhoz delegálása. Ez a jelenleg közalkalmazott dolgozók közszolgálati jogviszonyba történő áthelyezésével jár, egyéb átszervezési feladatokat nem jelent.
4. A teljes intézményrendszer újragondolása, esetleg egyes feladatok nonprofit kft-be történő kiszervezésével. Ez egy-egy intézmény helyzetét megoldaná, a megmaradó intézményeket azonban profiliban környezetbe kényszerítené, tehát az 1. ponttal együtt kerülhetne végrehajtásra. A közművelődésben a végrehajtás időpontja előtt legalább 60 nappal a miniszter véleményét ki kell kérni.

A törvényhozók célja láthatóan a költséghatékonyság biztosítása volt. Ezt kétféle módon érhetjük el:

1. A meglévő feladatok olcsóbb ellátásával.
2. A meglévő forrásokhoz többletfeladatok delegálásával.

Ennek is eleget téve kívánunk a törvényi kötelezettségeknek megfelelni.

A fentiek alapján a Képviselő-testületnek az alábbi határozati javaslatok elfogadását javasoljuk, egyben kérjük mindannyiuk együttgondolkodását az ügy minél megnyugtatóbb megoldása érdekében.

Határozati javaslatok:

1. Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek gazdálkodási feladatainak ellátásával 2015. április 1-jétől a Békési Polgármesteri Hivatalt bízta meg. A gazdasági vezetői kötelezettségvállalási, utalványozási, pénzügyi ellenjegyzési jogosítványokat a Békési Polgármesteri Hivatal Gazdasági Osztályvezetője vagy az általa felhatalmazott személy gyakorolja.
2. Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri Békés Város jegyzőjét, hogy a gazdálkodási feladatok ellátására, megosztására vonatkozó megállapodásokat az intézményekkel kösse meg.
3. Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri Békés Város Polgármesterét, hogy munkáltatói jogkörében eljárva a költségvetési szervek gazdasági vezetői megbízásait 2015. március 31-ével vonja vissza.
4. Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri Békés Város Jegyzőjét és a gazdasági szervezettel rendelkező intézmények vezetőit, hogy a dolgozók más munkáltatóhoz való kirendeléséről kössenek megállapodást.
5. Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri Békés Város Polgármesterét, hogy az érintettekkel folytasson egyeztetést és az áprilisi soros képviselő-testületi ülésre tegyen javaslatot a költségvetési szervek gazdálkodására vonatkozó végleges megoldásról. A javaslat terjedjen ki a feladatellátás szervezeti kereteire és létszámára, az esetlegesen szükséges létszámcsökkentés végrehajtására is.

Határidő: intézkedésre azonnal
beszámolásra: 2015. április 27.

Felelős: Izsó Gábor polgármester
Tárnok Lászlóné jegyző
Váczi Julianna osztályvezető
Költségvetési szervek vezetői

Békés, 2015. március 18.

Izsó Gábor
polgármester

.....
Jogi ellenjegyző

.....
Pénzügyi ellenjegyző