

<u>Tárgy:</u>	A gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló önkormányzati rendelet módosítása	<u>Sorszám:</u> IV/1
<u>Előkészítette:</u>	Tárnok Lászlóné jegyző dr. Bimbó Mária igazgatási osztályvezető	<u>Döntéshozatal módja:</u> Minősített többség az Möt. 50. §-a alapján
<u>Előkészítésben részt vesz:</u>	Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Pénzügyi Bizottság	<u>Tárgyalás módja:</u> Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés Békés Város Képviselő-testülete 2015. augusztus 27-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 2015. szeptember hó 1. napjától több ponton módosul, mely kihat Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 11/2012. (III.30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Helyi Rendelet) rendelkezéseire is.

I.

A Gyvt. 2015. szeptember hó 1. napjától hatályos 151. § (5) bekezdése értelmében, a gyermekétkeztetés során az intézményi térítési díj 100%-át normatív kedvezményként kell biztosítani

- a) a bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek után, ha
- aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,
 - ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,
 - ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,
 - ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, munkavállalói, egészségbiztosítási és nyugdíjjáradékkal csökkentett összegének 130%-át, vagy
 - ae) **nevelésbe vették;**
- b) az 1–8. évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló után, ha
- ba) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, vagy
 - bb) **nevelésbe vették;**
- c) azon a) és b) pont szerinti életkorú, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek után, akit fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó intézményben helyeztek el;
- d) az 1–8. évfolyamon felül nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanuló után, ha
- da) **nevelésbe vették,** vagy
 - db) utógondozói ellátásban részesül.

A Helyi Rendelet 13. §-a a gyermekek napközbeni ellátása tárgyában az alábbiak szerint rendelkezik:

(1) *A helyben lakos nevelőszülőnél elhelyezett, Békés városban közoktatási intézményben tanulói jogviszonyban álló, átmeneti vagy tartós nevelésbe vett gyermek részére az Önkormányzat 50 %-os étkezési kedvezményt biztosít.*

(2) *A támogatásra vonatkozó kérelmet az e rendelet 4. melléklete szerinti formanyomtatványon a Békési Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztályvezetőjénél kell benyújtani. A kérelemhez első alkalommal – másolatban – csatolni kell az átmeneti vagy tartós nevelt gyermeket a nevelőszülőhöz kihelyező gyámhivatali határozat jogerős példányát.*

(3) *A kérelem az év során két alkalommal nyújtható be. A január hó 1. napjától június hó 30. napjáig tartó időszak vonatkozásában július hó 15-ig, a szeptember hó 1. napjától december hó 31. napjáig tartó időszak vonatkozásában január hó 15-ig kell a kérelmeket benyújtani. A határidő elmulasztása jogvesztő.*

(4) A határidőn belül érkezett kérelem vonatkozásában a támogatást az önkormányzat az intézmény számlájára utalja a beérkezést követő hónap 5. napjáig, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra biztosított szociális pénzeszközökből.

A Gyvt. 2015. szeptember hó 1. napjától hatályos rendelkezések szerint nem a gyermek ellátmányából kell a nevelőszülőnek fizetnie az étkezés térítési díját, az normatív kedvezményként 100%-os állami támogatást élvez.

II.

2015. szeptember hó 1. napjától hatályon kívül kerül a Gyvt. óvodáztatási támogatást szabályozó 20/C. §-a.

Az óvodáztatási támogatásra való jogosultság megállapításának célja a halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek minél korábbi életkorban történő rendszeres óvodába járásának elősegítése volt. A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 2015. szeptember hó 1. napjától hatályos 8. § (2) bekezdése alapján a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt.

A Gyvt. 172. § (1) és (3) bekezdései értelmében 2015. június 4-ét követően a 20/C. § szerinti óvodáztatási támogatás megállapítása iránti kérelem - ideértve a támogatás ismételt megállapítása iránti kérelmet is - nem nyújtható be. A települési önkormányzat jegyzője a 2015. június 5-ét megelőzően megállapított óvodáztatási támogatásra való jogosultságot 2015. október 31-ével megszünteti.

A Gyvt. 20/C. § (9) bekezdésének rendelkezései alapján a települési önkormányzat rendeletben előírhatta, hogy első alkalommal az óvodáztatási támogatást természetbeni formában kell biztosítani. E felhatalmazás alapján a Helyi Rendelet 10. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

Az óvodáztatási támogatás természetbeni ellátás formájában is nyújtható, különösen

- a) védelemben vett gyermek számára, a védelemben vétel időtartama alatt,*
- b) a gyermek tankönyv-, tanszerellátásának támogatására vagy az intézményi térítési díj kiegyenlítésére,*
- c) ha a kérelem benyújtását megelőzően a nevelési-oktatási intézménynél térítési díj, illetve egyéb, a tanítással-neveléssel kapcsolatban felmerült költségek tekintetében hátralék keletkezett,*
- d) ha az ügy összes körülményeire tekintettel alaposan feltételezhető, hogy a gondozó a pénzügyi támogatást nem a gyermekre fordítaná,*
- e) ha a gyermek érdeke ezt szolgálja.*

2015. június 4-e óta nem nyújtható be óvodáztatási támogatás megállapítása iránt kérelem. A határidőben benyújtott kérelmek elbírálásra, a határozatok meghozatalra és közlésre kerültek, közülük egy esetben sem kellett a Helyi Rendelet 10. §-át alkalmazni.

Az előterjesztés I. és II. részében megjelölt okokból kifolyólag a Helyi Rendelet idézett szabályozásai okafogyottá váltak, ezért a Helyi Rendelet 10. §-a és 13. §-a, illetve a 4. melléklete hatályon kívül helyezésére teszünk javaslatot.

III.

Régi tervünk, hogy a nevelési-oktatási év kezdete vonatkozásában próbáljunk könnyíteni a családok anyagi terhein. Egy önkormányzat saját maga szabályozza, hogy tud-e ilyen jellegű támogatást adni, ha igen, milyen feltételekkel. Az ilyen jellegű támogatások - önkormányzatonként változóan - augusztus végétől október végéig elérhetőek.

2015-ben próbáltuk a szociális pénzeszközöket úgy tervezni, hogy nevelési- és tanévkezdési támogatás nyújtására legyen lehetőségünk. Ennek keretében a Békés városban lakó, Békésen található bölcsődében, óvodában és általános iskolában nevelési vagy tanulói jogviszonyban álló gyermekek évkezdését tudjuk megkönnyíteni.

A bölcsődés és óvodás gyermekek 5.000 Forint/fő támogatásban részesülnek, amennyiben 2015. szeptember hó 1. napján a nevelésben való tényleges részvételt megkezdik. Nem ítéltető meg a támogatás azon gyermek vonatkozásában, aki ugyan be van íratva bölcsődébe vagy óvodába, de csak a nevelési év közben, tehát 2015. szeptember hó 1. napját követően kezdi meg a nevelésben való tényleges részvételt.

A nappali oktatás munkarendje szerint általános iskolai tanulmányokat folytató gyermekek 10.000 Forint/fő támogatásban részesülnek. A támogatotti körbe tartozik az a gyermek is, aki betegsége, testi vagy szellemi fogyatékosága miatt áll magántanulói státuszban.

Mivel az állam teljes körűen biztosítja a nevelésbe vett gyermekek napi életviteléhez szükséges kiadásokat, a szabályozás csak azokra a gyermekekre terjed ki, akik szülői felügyelet alatt állnak, vagy törvényes képviselőtüket családbafogadó gyám látja el.

A nevelési- és tanévkezdési támogatás egyelőre a 2015-ös évre kerül szabályozásra, de próbáljuk minden évben keresni a lehetőséget ennek biztosítására, esetlegesen a támogatotti kör szélesítésével.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 108. § (4) bekezdése értelmében a módosítás során a korábban hatályon kívül helyezett valamely szerkezeti egység helyére új szerkezeti egység vehető fel. Ebben az esetben a jogszabályt a hatályon kívül helyezett szerkezeti egység megjelölése szerinti új szerkezeti egységgel kell kiegészíteni. A nevelési- és tanévkezdési támogatást a Helyi Rendelet korábban hatályon kívül helyezett 5. §-ában kívánjuk szabályozni, az alábbi szöveggel:

„Nevelési- és tanévkezdési támogatás

5. §

(1) A Békés városban 2015. augusztus hó 1. napján bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, 2015. szeptember hó 1. napján

- a. helyben található bölcsődében a bölcsődei nevelésben való tényleges részvételt megkezdő gyermek,*
- b. helyben található óvodában az óvodai nevelésben való tényleges részvételt megkezdő gyermek,*
- c. helyben található közoktatási intézményben alapfokú, nappali oktatás munkarendje szerinti tanulmányokat folytató gyermek vagy az iskola igazolása szerint betegsége, testi vagy szellemi fogyatékosága miatt tanulmányait magántanulóként végző gyermek,*

vonatkozásában annak szülői felügyeleti jogot gyakorló szülője vagy családbafogadó gyámja 2015. szeptember hó 30. napjáig nevelési- és tanévkezdési támogatásban részesül.

(2) A nevelési- és tanévkezdési támogatás összege a bölcsődében és óvodában nevelt gyermek vonatkozásában 5.000 Forint/fő, alapfokú tanulmányokat folytató gyermek vonatkozásában 10.000 Forint/fő.

(3) A gyermek nevét és lakcímét, illetve a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy családbafogadó gyám nevét az arra rendszeresített nyomtatványon a nevelési-oktatási intézmény vezetője 2015. szeptember hó 15. napjáig küldi meg a Békési Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztálya részére.

(4) A nevelési- és tanévkezdési támogatás megállapításáról nem kell határozatban rendelkezni. A támogatás -írásban dokumentált módon - készpénzben kerül kifizetése a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy törvényes képviselő részére, amely kifizetés az oktatási intézményben történik, előre meghirdetett időpontban.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A tervezett rendeletmódosításnak társadalmi és gazdasági hatása a nevelési- és tanévkezdési támogatás bevezetésével a családokra háruló teher enyhítése, költségvetési hatása, hogy a szociális pénzeszközökből a 2015-ös évre az 50%-os étkezési kedvezmény jogcímén tervezett összeg maradványa (397.000 Forint) hasonló jellegű célokra átcsoportosítható. A rendelet módosítása sem környezeti sem egészségügyi hatást nem von maga után. A tervezett módosítás értelmében az 50%-os étkezési kedvezmény tekintetében az eddig sem jelentős mértékű adminisztratív terhek csökkennek, a nevelési- és tanévkezdési támogatással viszont időszakosan nőnek. Az 50%-os étkezési kedvezmény és az óvodáztatási támogatás vonatkozásában a jogszabály megalkotásának szükségességét a Gyvt. változásai indokolják, a hatályon kívül helyezett

támogatások fenntartása okafogyottá vált. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek az eddigiek szerint adottak.

Kérjük a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képző rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Határidő: intézkedésre azonnal

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2015. augusztus 18.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE
 .../..... (....)
ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e
A GYERMEKVÉDELEM HELYI RENDSZERÉRŐL

szóló 11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet
m ó d o s í t á s á r ó l
(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében, a 29. § (1)-(2) bekezdésében, a 131. § (1) bekezdésében, a 151. § (2a) bekezdésében valamint a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 14. § (3) bekezdésében és a 94. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„Nevelési- és tanévkezdési támogatás

5. §

- (1) *A Békés városban 2015. augusztus hó 1. napján bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező, 2015. szeptember hó 1. napján*
 - a. *helyben található bölcsődében a bölcsődei nevelésben való tényleges részvételt megkezdő gyermek,*
 - b. *helyben található óvodában az óvodai nevelésben való tényleges részvételt megkezdő gyermek,*
 - c. *helyben található közoktatási intézményben alapfokú, nappali oktatás munkarendje szerinti tanulmányokat folytató gyermek vagy az iskola igazolása szerint betegsége, testi vagy szellemi fogyatékosága miatt tanulmányait magántanulóként végző gyermek,**vonatkozásában annak szülői felügyeleti jogot gyakorló szülője vagy családbafogadó gyámja 2015. szeptember hó 30. napjáig nevelési- és tanévkezdési támogatásban részesül.*
- (2) *A nevelési- tanévkezdési támogatás összege a bölcsődében és óvodában nevelt gyermek vonatkozásában 5.000 Forint/fő, alapfokú tanulmányokat folytató gyermek vonatkozásában 10.000 Forint/fő.*
- (3) *A gyermek nevét és lakcímét, illetve a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy családbafogadó gyám nevét az arra rendszeresített nyomtatványon a nevelési-oktatási intézmény vezetője 2015. szeptember hó 15. napjáig küldi meg a Békési Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztálya részére.*
- (4) *A nevelési- és tanévkezdési támogatás megállapításáról nem kell határozatban rendelkezni. A támogatás - írásban dokumentált módon - készpénzben kerül kifizetése a szülői felügyeletet gyakorló szülő vagy törvényes képviselő részére, amely kifizetés az oktatási intézményben történik, előre meghirdetett időpontban.”*

2. § Hatályát veszti a Rendelet 10. §-a és a 13. §-a.

3. § Hatályát veszti a Rendelet 4. melléklete.

4. § E Rendelet 2015. szeptember 1. napján lép hatályba, és hatályát veszti a hatálybalépését követő napon.

Békés, 2015. augusztus 27.

**Izsó Gábor
polgármester**

**Tárnok Lászlóné
jegyző**

A rendelet kihirdetésre került:

2015. augusztus hó.... napján.

**Tárnok Lászlóné
jegyző**