

Tárgy: Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet módosítása

Sorszám: IV/1

Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző
dr. Bimbó Mária osztályvezető,
Igazgatási Osztály,
dr. Uhrin Anna jogi munkatárs

Döntéshozatal módja:
Minősített többség Mötv. 50. §-a
alapján

Véleményező bizottság: valamennyi bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2013. február 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 13/2011. (IV.1.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: SZMSZ) a 2011. március 31-i ülésén fogadta el.

Az alább részletezett indokok alapján az SZMSZ módosítása vált szükségessé.

Több jogszabály, mely a rendelet tartalmi részére vagy a feladat- és hatáskörök gyakorlására vonatkozott, hatályon kívül lett helyezve:

- 2013. január hó 1. napján hatályba lépett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.), mellyel egyidejűleg hatályát veszítette a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) rendelkezéseinek nagy része. A két jogszabályban bizonyos részek csak a 2014. évi általános választások idején lépnek hatályba, illetve veszítik hatályukat.
- A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvényt hatályon kívül helyezték, e tárgykörben az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény tartalmazza a hatályos jogi rendelkezéseket.
- A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény helyett a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény lépett hatályba.

Az Mötv. új tartalmi követelményeket támaszt az SZMSZ vonatkozásában:

- A 48. § (3) bekezdése meghatározza a név szerinti szavazást indítványozó képviselők számát, és az SZMSZ szabályozási körébe utalja e szavazás módjának kivitelezését, amely tárgykörben pontosításokat tettünk.
- A 49. § (1) bekezdés értelmében a képviselő-testület döntéshozatalából kizárható az, akit vagy akinek a közeli hozzátartozóját az ügy személyesen érinti. Az önkormányzati képviselő köteles bejelenteni a személyes érintettséget. A kizárásról az érintett önkormányzati képviselő kezdeményezésére vagy bármely önkormányzati képviselő javaslatára a képviselő-testület dönt. E jogszabályhely (2) bekezdése kötelezővé teszi a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározni a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit.
- Az Ötv.-vel ellentétben az Mötv. az 52. § (1) bekezdésében meghatározza a képviselő testület üléséről készített jegyzőkönyv tartalmi elemeit. E tekintetben SZMSZ-ünk rögzít olyan tartalmi elemeket is, melyek az Mötv.-ben megtalálhatóak, így azok megtartása esetén párhuzamos szabályozás alakulna ki.
- Az 53. § (1) bekezdésének k) pontja értelmében a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségét rögzíteni szükséges.

- A 82. § (3) bekezdése rögzíti a rendelkezési kötelezettséget a jegyzői feladatok ellátásának módjáról - legfeljebb hat hónap időtartamra - a jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére.
- A 84. § (5) bekezdés a) pontjának rendelkezése szerint a polgármesteri hivatal hivatalos megnevezése települési polgármesteri hivatal esetén (település neve)-i Polgármesteri Hivatal, tehát esetünkben Békési Polgármesteri Hivatal.

A polgármester - jelen ülésen - javaslatot tesz a képviselő-testületnek beruházási ügyekkel foglalkozó tanácsnok választására. A tanácsnok intézményét rögzíteni szükséges az SZMSZ-ben, ezért amennyiben a képviselő-testület elfogadja a módosítást, a polgármester szavazásra teszi fel a beruházási ügyekkel foglalkozó tanácsnok személyének kérdését.

Az SZMSZ-ben foglalt feladat- és hatáskörök gyakorlását érinti, hogy 2013. január 1-től állami fenntartásba került az addig önkormányzati fenntartású Békési Kistérségi Általános Iskola, Alapfokú Művészeti Iskola és Egységes Pedagógiai Szakszolgálat, ezért több, az SZMSZ-ben nevesített fenntartói jogot már nem a képviselő-testület gyakorol, illetve a köznevelési törvény már nem biztosít olyan feladatkört az óvoda vonatkozásában (maximális csoportlétszámtól való eltérés engedélyezése), amit a közoktatási törvény biztosított.

Az önállóan működő és gazdálkodó intézményeknél, illetve a vagyonyilatkozat-tételi kötelezettséggel járó munkaköröknél átvezetésre került a Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde neve, illetve törlésre került e körből a Békési Kistérségi Általános Iskola, Alapfokú Művészeti Iskola és Egységes Pedagógiai Szakszolgálat.

2013. január 1. napjától álltak fel a járási hivatalok, e naptól városunk járási székhelyként is funkcionál. A képviselő-testület ülésére meghívottak körét kibővítettük a Békés Megyei Kormányhivatal Békési Járási Hivatalának hivatalvezetőjével.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a jegyző által végzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetjük:

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a tervezetnek társadalmi hatása nincs, jelentősebb gazdasági és költségvetési hatásokat nem keletkeztet.
2. A tervezett önkormányzati rendeletnek közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.
3. A tervezett önkormányzati rendelet az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

4. A jogszabály megalkotásának szükségességét az előterjesztés harmadik bekezdésében felsorolt jogszabályok hatálybalépése indokolja, mely az SZMSZ tartalmi rendelkezéseit, továbbá feladat- és hatásköröket érintik. A módosítások elmaradása jogellenes állapotot idézne elő.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, rendelkezésre állnak, többlet feltételeket nem igényelnek.

A fentiek alapján kérem a mellékelt rendelet-tervezet elfogadását.

Békés, 2013. február 22.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA

KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

.../..... (....)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATÁRÓL

szóló 13/2011. (IV. 1.) önkormányzati rendelet

m ó d o s í t á s á r ó l

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 2. pontjában, a 143. § (4) bekezdés a) pontjában valamint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 19. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 13/2011. (IV.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (3) Az önkormányzat önként vállalt feladatként támogatja a közművelődési, tudományos, művészeti, kulturális és turisztikai tevékenységet, közösségi teret biztosít. Ennek keretében:

- a) közművelődési intézményt, Civil- és nyugdíjasházat működtet,*
- b) általános, nyilvános könyvtári szolgáltatást nyújt a felnőtt és ifjúsági lakosságnak, intézménye útján,*
- c) múzeumot működtet,*
- d) szerződés alapján kishajó kikötőt üzemeltet, intézménye útján üzemelteti a Dánfoki Ifjúsági Centrumot.”*

2. § A Rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. § (2) A képviselő-testület ülésére meghívót kell küldeni:

- a) a helyi képviselő-testületben mandátummal nem rendelkező, országos szervezettségű parlamenti és parlamenten kívüli párt helyi vezetőjének - kérésére -, amennyiben a pártnak Békés városban szervezete működik,*
- b) megyei napilapoknak,*
- c) helyi rádió, tv, újságok szerkesztőinek,*
- d) a nem képviselő bizottsági tagoknak,*
- e) a Békés Megyei Kormányhivatal vezetőjének, illetve a Békés Megyei Kormányhivatal Békési Járási Hivatal hivatalvezetőjének,*
- f) a Békési Civil Szervezetek Egyesületének képviselőjének,*
- g) az önkormányzat irányítása alá tartozó intézmények vezetőinek,*
- h) ünnepi ülés esetén Békés Város Díszpolgárainak,*
- i) azon személyeknek és szervezeteknek, akik jelenlétét a polgármester indokoltnak tartja.”*

3. § A Rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. § (1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (2) bekezdés b) pontjában meghatározott ügyek tárgyalása esetén az érintett a képviselő-testületi ülést megelőzően írásban, illetve a képviselő-testület ülésén szóban is nyilatkozhat arról, hogy beleegyezik-e az ügy nyilvános tárgyalásába. Amennyiben az érintett nyilatkoztatására nem kerül sor, vagy nem nyilatkozik, a képviselő-testület az ügyet zárt ülésen tárgyalja.

(2) A képviselő-testület zárt ülésén hozott döntéseket legkésőbb a következő nyilvános ülésen ki kell hirdetni, figyelemmel az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény rendelkezéseire.”

4. § A Rendelet 17. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„17. § (1) A képviselők - a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 19. § (2) bekezdésének a) pontjában szabályozott - felvilágosítás kérés jogukkal a képviselő-testületi ülés napirendjének lezárását követően élhetnek.”

5. § A Rendelet 18. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„18. § (3) Minősített többség (hat igen szavazat) szükséges - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 50. §-ában foglaltakon túl - az alábbi ügyek eldöntéséhez:

- a) minden olyan kérdéstről való előzetes vélemény-nyilvánításhoz, állásfoglaláshoz, amelynél a végleges döntéshez minősített többség szükséges,*
- b) forgalomképtelen vagyontárgy forgalomképessé minősítéséhez, önkormányzati vagyon elidegenítéséhez, megterheléséhez és vállalkozásba való beviteléhez,*
- c) hitelfelvételről, kötvénykibocsátásról szóló döntéshez,*
- d) gazdasági társaság létrehozásához, átszervezéséhez, megszüntetéséhez,*
- e) önkormányzati vagyon tulajdonjogának és vagyonkezelői jogának ingyenes átruházásához, illetve követelésről való lemondáshoz,*
- f) az önkormányzat által beadni kívánt pályázat benyújtásáról való döntéshez, ha a pályázathoz szükséges önkormányzati önerő meghaladja az 5 millió Ft-ot,*
- g) a képviselő-testület egyes hatásköreinek átruházásához.”*

6. § A Rendelet 18. § -a a következő (6) bekezdéssel illetve egészül ki:

„18. § (6) Amennyiben a képviselő a szavazás megkezdése előtt nem jelenti be személyes érintettségét, a következő hónapban esedékes tiszteletdíjának 15 %-a megvonásra kerül.”

7. § A Rendelet 20. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„20. § (1) Név szerinti szavazás esetén a jegyző betűrendben felolvassa a képviselők nevét. A jelenlévő képviselők a nevük elhangzásakor „igen”, „nem”, vagy „tartózkodom” nyilatkozattal szavaznak.

(2) A név szerinti szavazás eredményét a jegyző összesíti, majd az ülést vezető elnök kihirdeti.”

8. § A Rendelet 23. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„23. § (3) A jegyzőkönyv az Mötv-ben meghatározott kötelező tartalmi elemeken kívül tartalmazza:

- a) távolmaradt képviselők névsorát és a távolmaradás okát (illetve azt, hogy ezt nem jelezte),*
- b) külön indítványra a kisebbségi véleményt,*
- c) a polgármester esetleges intézkedéseit (az ülésen történt fontosabb eseményeket),*
- d) az elhangzott bejelentéseket, interpellációkat és kérdéseket, valamint az azokkal kapcsolatos válaszokat és határozatokat.”*

9. § A Rendelet 30. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„30. § (1) A bizottság - az Mötv. 59. § (2) bekezdésében foglalt feladatai alapján - a képviselő-testület ülésére készített előterjesztéseket a bizottsági álláspont kialakítása érdekében tárgyalja.”

10. § A Rendelet 20. alcíme helyébe a következő alcím lép:

„20. Tanácsnokok

34. § (1) A képviselő-testület oktatási és kulturális ügyekkel foglalkozó tanácsnokot választ, aki feladat- és hatáskörében eljárva

- a) koordinálja az intézmények és a fenntartók közötti kapcsolattartást,*
- b) részt vesz a fenntartók közötti (kistérségben) kapcsolattartás, egyeztetések szervezésében és lebonyolításban,*
- c) tevékeny részt vállal a sportiskolai osztályok beindításában és felügyeletében,*
- d) az ágazati jogszabályokban megnevezett szervezetekkel az egyeztetéseket lefolytatja,*
- e) tevékenységéről évente beszámol a testületnek.*

(2) A képviselő-testület beruházási ügyekkel foglalkozó tanácsnokot választ, aki feladat- és hatáskörében eljárva segíti a polgármester munkáját az önkormányzati beruházások és egyéb műszaki jellegű döntések előkészítésében, végrehajtásában.”

11. § A Rendelet 35. § (1) és (2) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„35. § (1) A jegyzőt - távolléte esetén – teljes jogkörrel az aljegyző helyettesíti. A jegyzői és az aljegyzői tisztség legfeljebb hat hónapig tartó egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk vagy egyidejű távollétük esetén a jegyzői feladatokat az Igazgatási Osztály vezetője látja el.

(2) A jegyző az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatainak ellátása körében:

- a) előkészíti a képviselő-testület ülése, a bizottságok elé kerülő előterjesztéseket,*
- b) ellátja a testületek, a bizottságok szervezési és ügyviteli tevékenységével kapcsolatos feladatokat,*
- c) rendszeresen tájékoztatja a polgármestert, a képviselő-testületet és a bizottságokat az önkormányzat munkáját érintő jogszabályokról, a Polgármesteri Hivatal munkájáról és az ügyintézésről,*
- d) haladéktalanul jelzi a képviselő-testületnek, ha az önkormányzat vagy annak szervei működése vagy döntése jogszabálysértő.”*

12. § A Rendelet 36. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„36. § (1) A képviselő-testület önálló polgármesteri hivatalt hoz létre Békési Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) elnevezéssel.”

13. § A Rendelet 1. melléklet 1. pont 1.4. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1.4. Méltányossági ápolási díjat vizsgál felül (Szt. 25. § (4) bekezdés a) pont, Szt.43/B. § (1) bekezdés)”

14 § A Rendelet 1. melléklet 2. pont 2.4. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„2.4. Dönt a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 10/2012. (III.30.) önkormányzati rendeletben meghatározott ügyekben (otthoni szakápolás, magánszemélyek kommunális adója megfizetésével kapcsolatos támogatás)”

15. § A Rendelet 2. melléklet 3. pont 3.3. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„3.3. részt vesz az önkormányzat fenntartásában működő közművelődési, óvodai és bölcsődei intézményekre vonatkozó fenntartói döntések előkészítésében, végrehajtásában, ellenőrzésében,”

16. § A Rendelet 28. § (6) bekezdésében a „képviselőt,” szövegrész helyébe a „képviselőjének” szöveg lép.

17. § A Rendelet 3. mellékletében a „Békési Kistérségi Óvoda vezetője” szövegrész helyébe a „Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde vezetője” szöveg lép.

18. § A Rendelet 3. függelékének I. pont 5. alpontjában „Békés Város Polgármesteri Hivatala” helyébe a „Békési Polgármesteri Hivatal” szöveg lép.

19. § Hatályát veszti a Rendelet 1. melléklet 1. pont 1.3. alpontja.

20. § Hatályát veszti a Rendelet 1. melléklet 4. pont 4.2. alpontja.

21. § Hatályát veszti a Rendelet 2. melléklet 3. pont 3.6. alpontja.

22. § Hatályát veszti a Rendelet 3. mellékletében a „Békési Kistérségi Általános Iskola, Alapfokú Művészeti Iskola és Egységes Pedagógiai Szakszolgálat igazgatója” szövegrész.

23. § Hatályát veszti a Rendelet 3. függelékének I. pont 2. alpontja.

24. § E rendelet 2013. március 1. napján lép hatályba, és hatályát veszti a hatálybalépését követő napon.

Békés, 2013. február 28.

Izsó Gábor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került:

2013. március hó.... -án.

Tárnok Lászlóné
jegyző