

Tárgy: Beszámoló a 2012. évi
önkormányzati adózás
tapasztalatairól

Sorszám: III/1.

Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző,
Váczi Julianna osztályvezető,
Adócsoport munkatársai

Döntéshozatal módja:
Egyszerű szótöbbség

**Véleményező
bizottság:** Pénzügyi Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2013. március 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adóhatóság minden év első felében beszámolót terjeszt a Tisztelt Képviselő-testület elé az előző évi önkormányzati adózás tapasztalatairól. Az éves költségvetésünkben az állami normatíváknál kisebb nagyságrendűek a helyi adóbevételek, mégis a helyi adók rendszere a települési önkormányzatok helyi közszolgálati feladatának megoldásához szükséges források megteremtésének egyik eszköze, a helyi adópolitika szerves része, különösen a jelenlegi finanszírozási helyzetben.

A helyi adóbevételek egyre nagyobb szerepet kapnak mind az állami támogatások, pályázatok, mind hitel elnyerése esetében.

I. Helyi adók rendszere és értékelése Békés Város Önkormányzatánál:

1. Kommunális jellegű adók:

1.1. Magánszemélyek kommunális adója

A kommunális adó mértéke:

- 2005-ben 4.600,- Ft,
- 2006-ban 5.000,- Ft,
- 2007- 2008-ban 8.000,- Ft,
- 2009-ben 12.000,- Ft,
- 2010-ben 15.000,- Ft
- 2011-ben 15.000,- Ft
- 2012-ben 18.000 Ft volt, ingatlanonként, adóévenként.

A magánszemélyek kommunális adója 1996. január 1-jén került bevezetésre az Önkormányzat illetékességi területén. Az adó bevezetése során az adóalanyok részére az adóköteles ingatlanok pontos adataival ellátott adóbevallás került kiküldésre.

A magánszemélyek kommunális adóját az önkormányzati adóhatóság kivetéssel állapítja meg. Az adó megállapításához a fizetésre kötelezettek, (kötelezetteknek) adóbevallást kell benyújtani. A továbbiakban mindaddig nem kell bevallást adni, ameddig az adózást érintő változás nem áll be.

A rendelet alapján kapott mentesség esetén is kötelező bejelentkezni az adóhatósághoz, az erre a célra szolgáló nyomtatványon, az adóbevallás benyújtására előírt időpontig.

A tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan követjük.

Sok esetben problémát jelent az iratok kézbesítése, mivel az adóalanyok bejelentett lakcímükön nem tartózkodnak, tartózkodási helyük ismeretlen, elérhetőségükről (levelezési cím) bejelentést nem tesznek.

A helyi adókból származó bevételek elsősorban a közszolgáltatások biztosítását teszik lehetővé.

A 2012. adóévben költségvetésünkben a kommunális adó tekintetében 100 millió Ft került betervezésre, és 107,9 millió Ft összegben került előírásra az adó, míg a bevétel 100,6 millió Ft volt. A 2012. adóévben 10.159 kommunális adó határozat készült (utólagos határozatokkal együtt). Az adóalanyok száma: 6 880 fő volt. A kommunális adó megfizetése alól összesen 2.061 fő került mentesítésre, ebből 2012. évben 132 fő azért, mert a 70. életévét betöltötte, 5 fő Békés Város közigazgatási területén készenléti szolgálatot ellátó tűzoltó.

Jelentős többletmunkát jelent továbbra is, hogy az adózók bevallási kötelezettségüket sok esetben csak felszólításra teljesítik, és jelentős késéssel adják be bevallásukat. Gondot okoz, hogy a fizetési morál egyre romló tendenciát mutat. Itt azonban különbséget kell tenni a fizetni nem tudók, illetve a nem akarók között. A fizetési hajlandóságot mutató rászorult adózók esetében 2012. évben 193 fizetési könnyítést engedélyező határozat készült méltányosságból, azonban a hátralék összegének növekedésével egyre nehezebb ésszerű és betartható kompromisszumot kötni az érintett adózókkal.

Az önkormányzat által kérelemre átvállalt adó összesen 2 személyt érintett 21.000,- Ft. értékben.

Az adóalany a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 14/A. §-ban meghatározott feltételek teljesülése esetén az ott meghatározottak szerint jogosult az adó felfüggesztésére. Az adófelfüggesztés lehetősége adott, de a lakosság részéről nem érkezett ilyen jellegű kérelem.

Behajtási tevékenység október 1-ét követően indul el, melynek kapcsán kommunális adó tekintetében 2012-ben 573 db inkasszó, 96 db munkabér és nyugdíj letiltás, valamint számos felhívás készült.

1.2. Idegenforgalmi adó

Békés város illetékességi területén 2001. évben került bevezetésre az idegenforgalmi adó, melynek mértéke 2007. 01. 01.-től megkezdett vendégéjszakánként 200 Ft/fő. (A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény ezen adó mértékét 300 Ft/főben maximálja vendégéjszakánként.)

2012. évben az adózók (fizető vendéglátóhelyek) száma éves szinten 9 volt. A 2012. adóévben a költségvetésünkben 400 000 forint idegenforgalmi adó került betervezésre. A beadott bevallások alapján az adó 457.200 forint összegben került előírásra, **a befizetésekből 704.000 forint folyt be.**

Az idegenforgalmi adó bevezetésének és működésének legfőbb indoka az, hogy az állami költségvetés minden 1 forint adó után 2 forint támogatást fizet, feltéve, hogy az adóbevétel infrastrukturális, idegenforgalmi feladatok megvalósítására szolgál. Sok esetben problémát jelent a bevallások késedelmes benyújtása.

2. Helyi iparűzési adó

Az Önkormányzatoknak alapvető feladata többek között a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása érdekében a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény lehetőséget biztosít a helyi adópolitika kialakítására. Ezen törvény alapján az önkormányzat képviselő testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az adókötelezettség

kiterjedhet a helyi iparüzési adó bevezetésére. Önkormányzatunk 1995. május 1-étől vezette be a helyi iparüzési adót.

- 2012. évben az adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparüzési adó esetében 2 % volt. (Törvény szerinti maximum érték 2%)
Az adó alapja a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatások értékével, az anyagköltséggel.
- Az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mérték 5.000.- Ft/nap. (Törvény szerinti maximum értékkel megegyező)

Az ideiglenes jelleggel végzett tevékenység körében jellemzően az Önkormányzat illetékességi területén végzett építőipari tevékenységek sorolhatók, amely gazdálkodó szervezeteknek nincs sem székhelye sem telephelye Békésen, továbbá tevékenységüket 30 napnál hosszabb, de 180 napot meg nem haladó ideig végzik Békésen.

Az adó alanya a vállalkozó: egyéni vállalkozó, őstermelő (melynek bevétele a 600 ezer forintot meghaladta), jogi személy és egyéb szervezet.

2012. évi adóbevétel alakulása:

2011. évi tény 251,6 millió Ft

2012. évi terv 250,0 millió Ft

2012. évi tény 283,4 millió Ft

Bázis %-ában: 112.6 %

Terv %-ában: 113.4 %

Negatív hatások az adóbevételre:

- A gazdasági válság hatására a gazdasági társaságok és az egyéni vállalkozók bevétele jelentősen lecsökkent.
- Az Őstermelők bevétele az időjárás viszontagságai miatt kevesebb lett.
- A fuvarozó vállalkozások megrendelése jelentősen lecsökkentek, teljesítés értékét csak 100-150 napra kapják meg.
- A pénzügyi intézetek, biztosítók jövedelmezősége, adóalapja csökkent.
- Termelő, építőipari vállalkozások megrendelése a bázishoz képest nagymértékben csökkentek.

A válság szinte minden vállalkozásnál éreztette hatását. Önkormányzatunk beruházása az előző évekhez viszonyítva csökkent, így az ideiglenes iparüzési adóbevétel csökkent.

Pozitív hatások az adóbevételre:

- az önkormányzat illetékességi területen lévő néhány nagyobb Kft-nek jelentős feltöltési kötelezettsége (megfizetése) keletkezett, mely növelte az adóbevételt.
- További növekedés egy-két új adóalany (vezetékes és vezeték nélküli távközlési tevékenység végzők) iparüzési adó fizetésével magyarázható.

Őstermelők iparüzési adó előírásának alakulása:

2007. évben:	24 fő	503.280.- Ft
2008. évben:	379 fő	14.624.400.- Ft
2009. évben:	440 fő	8.157.100.- Ft
2010. évben:	401 fő	6.982.500.- Ft
2011. évben:	455 fő	8.346.310.- Ft
2012. évben:	530 fő	3.385.567.- Ft

Egyéni vállalkozók száma:

2010. év	98 fő új	76 fő megszűnt	814 fő összesen
2011. év	115 fő új	98 fő megszűnt	831 fő összesen
2012. év	88 fő új	135 fő megszűnt	784 fő összesen

Ideiglenes jellegű iparüzési adó bevétel:

2010. év tény	2.465.000.- Ft
2011. évi tény	1.683.428.- Ft
2012. évi tény	410.000.- Ft
Bázis %-ában:	24,3 %

Iparüzési adónemben feldolgozott bevételek száma:

- 2010. évben: 3.023 db,
- 2011. évben: 2.682 db,
- 2012. évben: 2.629 db

Adóalanyok száma:

2010. évben 1.747 fő, melyből 460 őstermelő és 133 non-profit szervezet,
2011. évben 1.614 fő, melyből 455 őstermelő és 158 non-profit szervezet,
2012. évben 1.632 fő, melyből 530 őstermelő és 165 non-profit szervezet.

Mentes adóalanyok:

A helyi adórendeletünk alapján mentesül a helyi iparüzési adó megfizetése alól a vállalkozó abban az évben, amikor a vállalkozás szintű adóalapja nem haladja meg a 600 ezer forintot.

2011. évben: 260 fő

2012. évben: 287 fő

Bázis %-ában: 110,3 %

A gazdasági szabályzók változása kapcsán növekedtek a költségek, járulékok mely következményeként csökkent a vállalatok eredményessége, de az iparüzési adóalapot ezen növekmények nem csökkentik, mert az iparüzési adó alapja a nettó árbevétel és nem az elért eredmény.

Végrehajtási munkák:

- Köztartozások átjelentése a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) felé:
2010. évben: 1.234 fő 68.241.879.- Ft
2011. évben: 1.259 fő 98.317.983.- Ft
2012. évben: 1.412 fő 109.908.942.- Ft
A NAV pl. ÁFA, Állami támogatás, SZJA visszafizetéskor a köztartozásokat levonja és utalja önkormányzatunknak.
- A társas vállalkozások esetében a Békés Megyei Bíróságnál 1 esetben kezdeményeztünk felszámolási eljárást, illetve 34 esetben jelentkeztünk be a felszámolási eljárásba.
- A végrehajtási munka során 257 db végrehajtási értesítőt, 204 db inkasszót, 7 db letiltást bocsátottunk ki.
- A bevételek elmulasztási, ill. késedelmes bevétel miatt mulasztási bírságot szabunk ki. 2012. évben 125 esetben szabunk ki mulasztási bírságot 1.760.782.- Ft összegben, melyből megfizetésre került 1.567.993.- Ft.
- A pótlék, mulasztási bírságot 2001. január 1-től külön számlaszámon kell nyilvántartani. Önkormányzatunk a tőketartozás egyösszegű megfizetése esetén az

adózó vagyoni, szociális helyzetére való tekintettel él a jogszabály adta lehetőségével, mely lehetővé teszi a pótlék tartozás mérséklését ill. elengedését.

Az adóbevétel teljesítése csak a végrehajtási munka fokozásával teljesíthető. Sajnálatos körülmény, hogy egyre több gazdasági társaság kerül felszámolási eljárás alá, körbetartozások ill. alvállalkozói szerződések nem teljesítése miatt. Egyre gyakrabban jelennek meg fantom cégek az önkormányzat illetékességi területén, ismeretlen címen, vagy az ország más régiójából helyezik át székhelyüket vagy telephelyüket adóelkerülés végett. Sajnos a NAV és önkormányzatunk sem tudja ezen változásokat követni, mivel ez az adó nem az ÖNADÓZÁS elve alapján működik, és az egy adózók része nem tesz eleget a 2003. évi CXII. törvény által előírt, 15 napon belüli változás bejelentési kötelezettségének.

Az Östermelők az iparüzési adófizetési kötelezettséget nehezen értik meg. Többen a veszteséges tevékenységre és az értékesítési piac hiányára hivatkozva nem tettek eleget kötelezettségüknek.

A végrehajtási munka a második félévi adófizetési kötelezettség teljesítése után (szeptember 15. után) kezdődik.

Az elmúlt évben az iparüzési adónemben a végrehajtási munka kezdetén 48.122.188,- Ft adóhátralék mutatkozott, ami november hóban 30.491.313,- Ft-ra, majd december elején 24.556.835,- Ft-ra, év végére pedig 16.443.743,- Ft-ra csökkent. (2011. évben: 28.491.631,- Ft volt.)

Minden évben több vállalkozó és gazdasági társaság fordul önkormányzatunk felé részletfizetési és fizetési halasztási kérelemmel, esedékes adójuk ill. adótartozásuk rendezése ügyében. Ilyen a 2012. évben 38 esetben történt.

A részletfizetés, illetve fizetési halasztás engedélyezése esetében az elmúlt évben több alkalommal éltünk a 2003. évi XCII. törvény által biztosított azon eszközzel, mely szerint amennyiben valószínűsíthető, hogy a követelés kielégítése veszélyben van, az adóhatóság biztosítási intézkedésként végzéssel elrendeli meghatározott dolgok dologi zárlatát. A biztosítási intézkedés célja nem a követelés kielégítése, hanem olyan helyzet megteremtése, amely biztosítja, hogy később a követelés kielégíthető legyen.

A fentiek biztosítása céljából 7 esetben gépjárművek törzskönyvét foglaltuk le, így biztosítva az adó megfizetését. Ezen eszközzel a közeljövőben is élni kívánunk.

Összegezve, az iparüzési adó bevétel 12,1 %-al igen jelentősen növekedett a 2011. évihez viszonyítva. (30,5 millió Ft-tal)

Önkormányzatunk a helyi adózással kapcsolatosan értesítést küld ki az első és második félévi adófizetési kötelezettségről. Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény csak egyszeri folyószámla egyenleg-értesítést ír elő, de önként vállalt feladatként az I. félévi adófizetési kötelezettségekről is küldünk ki tájékoztatást és a befizetéshez szükséges csekket.

A bevallási nyomtatványok és tájékoztatók megtalálhatók az önkormányzat honlapján, a www.bekesvaros.hu internet címen. Az elektronikus úton történő kitöltés 2009. évre valósult meg, de a bevallás elküldése még fejlesztésre vár.

A jellemző hibák, melyek továbbra is előfordulnak a bevallásoknál:

- a bevallási nyomtatványokat nem írják alá,
- a bevallási nyomtatványok kiegészítő lapjai nincsenek kitöltve,
- számszaki hibát tartalmaznak,
- nem a kitöltési útmutatóban leírtak szerint töltik ki a bevallást,
- a megfizetett adóelőleget elfelejtik beírni,
- az adóalap megosztás nem a jogszabálynak megfelelően történik

A gazdasági szabályzók változása súlyos terhet rónak a vállalkozásokra, amely egyre rontja az adózók fizetőképességét és az adóbeszedés hatékonyságát.

3. Termőföld bérbeadásából származó jövedelem

A magánszemélyek földhaszon-bérbeadásból származó jövedelem adóztatása 1998. január hó 1. napjától került az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe. A 2012-es költségvetésünkben ezen adónem - jelentéktelen mértéke miatt - bevételként nem került megtervezésre. A tavalyi befizetés összege 70.000,- Ft, az adóalanyok száma 3 fő volt. Mindezek oka, hogy 2003. január 1-jétől mentesül az adó alól a termőföld-bérbeadásából származó bevétel, ha a termőföld haszonbérbeadása alapjául szolgáló, határozott időre kötött megállapodás (szerződés) alapján a haszonbérlet időtartama az 5 évet eléri. Mint ahogy várható volt, sok ilyen szerződést kötöttek, és még több ilyen hosszú távú szerződés fog köttetni.

II. Önkormányzatoknak átengedett központi adókkal kapcsolatos adóhatósági feladatok értékelése

1.Gépjárműadó (a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény, a továbbiakban: Gjt.)

A 2012-es adóévre költségvetésünkben 121,3 millió forint bevétellel számoltunk e jogcímen. Az éves előírás 129,2 millió Ft volt, melyből befizetésre került 127,8 millió Ft.

2012. évi gépjárműadó	adózók száma	gépjárművek száma	befizetés (Ft)
jogi személyek	209	748	44.955.731
magánszemélyek	5.136	6.896	82.813.691
összesen	5.345	7.644	127.769.422

A gépjárműadó megállapítása a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Hivatala által szolgáltatott adatok alapján történik. Az éves adóztatás alapját képező adatokat minden év január 31. napjáig kapja meg a helyi adóhatóság, ezt követően pedig az adókötelezettséget érintő évközi változásokról havonta történik adatszolgáltatás.

Az adókötelezettséget érintő változásokról a tavalyi évben 3.050 db határozat készült.

2007. évtől a személygépkocsik és a motorkerékpárok után fizetendő gépjárműadó a vagyontárgy értékét jobban kifejező módon, a gépjármű hajtómotorjának kW-ban meghatározott teljesítményéhez és a jármű gyártási évéhez igazodik.

A Gjt. alapján a személygépkocsik és motorkerékpárok esetében:

a gyártási évben, és az azt követő 3 naptári évben	345 Ft/kW,
a gyártási évet követő 4-7. naptári évben	300 Ft/kW,
a gyártási évet követő 8-11. naptári évben	230 Ft/kW,
a gyártási évet követő 12-15. naptári évben	185 Ft/kW
a gyártási évet követő 16. évtől pedig	140 Ft/kW az adó mértéke.

Ez a differenciált adómérték a törvény szerinti adóalap-változás következményeként az értékesebb gépkocsi után a magasabb, míg a kevésbé értékes gépkocsik után alacsonyabb adószint érvényesül.

Teljesítmény alapján adóztatott gépjárművek:

Személygépkocsi:	5.116 db	58.983.165 Ft
Motorkerékpár:	328 db	2.183.595 Ft

A teljesítmény alapján adóztatott gépjárművek előírt adója az előző évhez képest 3 millió forinttal csökkent, melyet egyrészt a gépjárművek számának csökkenése, másrészt a gépjárművek adómértékének változása okozott. A motorkerékpárok száma az előző évhez képest kis mértékben növekedett.

Az adó alapja az autóbusz, a nyerges-vontató, a lakó pótkocsi esetében a hatósági nyilvántartásban szereplő saját tömege, a tehergépjárművek esetében a saját tömeg növelve a terhelhetőség 50 %-ával. Az adó mértéke az adóalap minden megkezdett 100 kg-ja után 1.380,- Ft. A légrugós vagy azzal egyenértékű rugózási rendszerű nyerges vontató, tehergépjármű, autóbusz esetén 1.200,- Ft.

Önsúly, illetve korrigált súly alapján adóztatott gépjárművek:

Autóbusz:	15 db	976.224 Ft
Vontató:	81 db	4.975.116 Ft
Lakókocsi:	5 db	46.920 Ft

Tehergépkocsi:	685 db	28.428.018 Ft
Pótkocsi, utánfutó:	877 db	28.086.900 Ft

Ezen gépjárművek előírt adója az előző évhez képest a tehergépkocsik kivételével minden típusban növekedett.

A Gjt. tételesen meghatározza az adómentességre jogosultak körét. 2012-ben az alábbi jogcímek alapján mentesítésre került összesen 465 db gépjármű.

Mentesített gépjárművek jogcím alapján:

Költségvetési szerv:	11 db	333.953 Ft
Társadalmi szervezet:	19 db	383.903 Ft
Mozgáskorlátozott:	435 db	4.303.410 Ft

Az „E” betűjelű ideiglenes rendszám táblával ellátott személyszállító gépjárművek után 10.000,- Ft, míg a tehergépjárművek után 46.000,- Ft adót kell fizetni. A „P” betűjelű ideiglenes rendszám tábla kiadása esetén 23.000,- Ft adót kell fizetni.

Ideiglenes rendszám kiadása miatt 2 esetben került sor határozathozatalra, összesen 20.000,- Ft értékben

Amennyiben az adóalany adó tartozása az egy évi adótételt meghaladja, kezdeményezhető a gépjárműnek forgalomból való kivonása. 2012-ben 101 adózó 123 gépjárművének kivonását kezdeményeztük az Okmányirodában.

2. Talajterhelési díj : **(környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény)**

Talajterhelési díjat annak az ingatlan-tulajdonosnak/kibocsátónak kell fizetni, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést – ideértve a szennyvíztározót is – alkalmaz. A törvényi szabályozás szerint az önkormányzat a beszedett talajterhelési díjat a környezetvédelmi alapjában elkülönítve köteles kezelni, környezetvédelmi célok megvalósításához.

A fenti jogszabályi rendelkezés szerint 2012. január 1-től a talajterhelési díj egységára drasztikusan megemelkedett 1.200 Ft/ m³-re. A Képviselő-testület a 15/2012. (V.25.) rendeletében azonban arról döntött, hogy a rákötések elősegítése érdekében a talajterhelési díj mértéke 2012. december 31-ig nem változik. 2013. január 1-től azonban a központi szabályozás lesz érvényes, vagyis a területérzékenységi szorzót figyelembe véve a szennyvízhálózatra nem csatlakozott, és egyébként nem mentesíthető kibocsátók fizetési kötelezettsége 1.800 Ft/m³ lesz.

A fentieknek megfelelően 2012. évben a talajterhelési díj kiszámítása az egységdíj (120 Ft/m³) és a területérzékenységi szorzó alapján történik (városunkban a területérzékenységi szorzó 1,5). A helyi adóhatósághoz 2012-ben 343 db bevallás érkezett. A 2012. évi költségvetésünkben 1.200.000 Ft bevétellel számoltunk, a tényleges befizetés 1.248.099 Ft volt. 129 esetben küldtünk ki felszólítást bevallás benyújtásának elmulasztása miatt.

Nyilvántartásunk alapján 2012. december hóig 698 ingatlan nem kötött rá a kiépített csatornahálózatra.

2012. december 31-ig hatályos rendeletünk alapján nem terhelte díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót, aki betöltötte a 70. életévét és a kibocsátás az általa lakott ingatlanon történt. 2012-ben 108 adózót mentesítettünk ezen a jogcímen, összesen 1.756.854 Ft összegben.

Nem volt vízfogyasztás 281 db ingatlanon, 86 db bevallás érkezett csak kerti csappal rendelkező ingatlanról.

III. A helyi adóhatóság hatáskörébe tartozó járulékok

Mezőőri járulék:

A Polgármesteri Hivatal Adócsoportja 2008. második félévétől kapta meg a mezőőri járulékkal kapcsolatos feladatok ellátását. A Képviselő-testület mezei őrszolgálatot hozott létre a belterületi termőföldek védelmére és a végrehajtás szabályozása érdekében, illetve a szolgálat működési kiadásainak biztosítására alkotta meg az 5/2007.(II.23.) rendeletét.

A mezőőri járulék mértéke:

	Ingatlan (kert) nagysága (m ² -ben)	Járulék mértéke (Ft/év)
I.	0-1500	1650
II.	1501-3000	2850
III.	3000 felett	3450

A mezőőri járulék fizetése bevallás alapján történik. Általános probléma, hogy nem nevezik meg a tényleges földhasználót. A mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül, ami azt jelenti, hogy végrehajtásra csak az 5.000,- Ft feletti tételeket

lehet átadni, így sok esetben csak több éves tartozásokat lehet behajtani, ha azok időközben nem évültek el.

Belterületi mezőőri járulékkal kapcsolatos 2012. évi adatok:

Járulékfizetők száma:	1.277 fő
Terv:	3.790.000,- Ft
Tényleges befizetés	3.341.175,- Ft
Külterületi mezőőri hátralék befizetés	78.175,- Ft
Összesen befizetés	3.419.350,- Ft

A mezőőri járulékkal kapcsolatos ügyintézés során gyakori probléma a belterület és külterület értelmezése, a leggyakrabban előforduló kérdés, hogy a lakcímkártyán külterület szerepel és még is fizetni kell járulékot. A másik gyakori probléma, hogy ha lakott ingatlan van a zártkerten, akkor hogyan és milyen jogcímen kell fizetni. Nagyon sokszor előfordul, hogy az ügyfelek a változásokat nem jelentik be, és ez több évre visszamenőleg érint fizetési kötelezettséget.

IV. A végrehajtási munkák értékelése

Adók módjára behajtandó köztartozások:

1. Egyéb bevételek:

A megelőző években a rendvédelmi szervek által kiszabott szabálysértési bírságok, helyszíni bírságok, e mellett ezen a számlán kerültek előírásra a saját szabálysértési bírságok is. A 2012. április 15-től hatályos új szabálysértési törvény rendelkezései már csak a fenti időpontot megelőző elkövetésnél teszik lehetővé az adók módjára történő behajtás elrendelését. Ezért a helyszíni bírságok végrehajtásra történő átadása 2012. második félévtől megszűnt, a szabálysértési bírságok esetszáma jelentősen lecsökkent. Továbbiakban ezen a számlán az önkormányzat más területein keletkeztek adók módjára behajtandó köztartozások, pl. eljárási bírságok, szennyvízközmű beruházás, mezőőri járulék, állam által megelőlegezett gyermektartásdíj került előírásra.

Az egyéb bevételek számlán 2012. évben 5,6 millió Ft. került előírásra, a bevétel összesen 2,2 millió Ft., ebből az önkormányzat bevételét képezi 1,5 millió Ft.

2. Idegen bevételek: (nem vagy csak kis részen képezik az önkormányzat bevételeit)

Itt kerülnek előírásra a társhatóságok, Kormányhivatalok szakigazgatási szervei, valamint a rendvédelmi szervek saját, illetve részben saját bevételét képező tartozásokra vonatkozó végrehajtási megkeresései.

2012. évben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény által meghatározott végrehajtásra átadható köztartozások összeghatárának megemelkedése miatt javarészt a rendőrkapitányságok által kiszabott és közigazgatási bírságok kerültek előírásra, amelyek összegszerűségében is jelentősen megnövelik a hátralék állományunkat, mivel leginkább 16.000,- Ft összegnél kezdődnek, és felső határuk 400.000,- Ft.

Az idegen bevételek számlán 2012. évben 9,2 millió Ft. került előírásra, a befolyt összeg 5,6 millió Ft, melyből 1,6 millió Ft az önkormányzat bevételét képezte

A közigazgatási bírságoknál a behajtott összeg 40 %-a az önkormányzatnál marad. Ezek az átadott tételek évről évre a mennyiségi gyarapodás, a folyamatos adatszolgáltatás következtében növekvő feladatot jelentenek.

A behajtásra átadott ügyek jellegükből kifolyólag (bírságok) nagymértékben olyan személyeket érintenek, akik ismétlődően nem tanúsítanak jogkövető magatartást, sok esetben a társadalom hátrányos helyzetű, szegényebb rétegeiből kerülnek ki, így nem csak a bírságok befizetése jelent problémát számukra, hanem a kivetett helyi adók befizetése is. A behajtás során ezen személyek letiltható jövedelemmel és lefoglalható ingósággal, lakossági folyószámlával nem rendelkeznek, vagy ha igen, az arra utalt összeg a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvényben meghatározott 28.500,- Ft minimum összegnél kevesebb, így a hatósági átutalási megbízás kibocsájtása nem vezet eredményre, közcélú munka esetén a munkabérből való letiltással - a szerződéses jogviszony időtartama miatt - csak részmegetérülés várható.

A végrehajtás eredményességét és annak folyamatát nagyban akadályozza, hogy az érintett személyek a postázott irataikat nem veszik át, helyszíni megkeresésük eredménytelen, elérhetőségük megszerzése külön utánajárást igényel, (pl.: a néesség nyilvántartó segítségével) néha lehetetlen, mivel számtalan esetben nem tartózkodnak a bejelentett lakcímükön, sem a tartózkodási helyükön, fiktív lakcímmel, illetve kizárólag település szintű lakóhellyel rendelkeznek.

Behajtási cselekmények összesítése 2012. évről:

2012. évben az előző évek tendenciáját követve sajnos tovább romlott a fizetési morál, amely leginkább a lakosság elszegényedésével magyarázható, így 2012. IV. negyedévet minden adónem tekintetében igen jelentős hátralék állománnyal kezdtük meg.

Összesen 2.743 db fizetési felhívás került postázásra, a munkabér, illetve nyugdíjletiltások száma összesen 345 db, 1.109 hatósági átutalási megbízást bocsájtottunk ki, 123 esetben került sor gépjárművek forgalomból történő kitiltására, 507 esetben pénzügyi megkeresésére lakossági folyószámla szám kérése, valamint 479 esetben a Békés Megyei Kormányhivatal Egészségpénztári Szakigazgatási Szervének megkeresésére, munkahelyekkel kapcsolatos adatszolgáltatás ügyében. Az irodai úton történő behajtási cselekményeken kívül 165 esetben került sor helyszíni megkeresésre. Összesen 5.471 behajtási cselekményt kellett foganatosítanunk.

V. Adó- és értékbizonyítvány

Az adó- és értékbizonyítvány kiállítása a – a hagyatéki eljárásokhoz kapcsolható kivételével - szintén a helyi adóhatóság feladata.

Adó- és értékbizonyítvány kiállítása hatósági megkeresésre vagy ügyfél kérelmére térítésmentesen történik akkor, ha annak kiállítását jogszabály írja elő a jegyzőnek.

Ezek a jogszabályok a következők:

- A bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény (Vht.) 140. § (1) bekezdés,
- A gyámhatóságokról, valamint gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997. (IX.10.) Korm. rendelet,
- A lakáscélú állami támogatásokról szóló 12/2001. (I.31.) Korm. rendelet,

Magánszemély a lakáscélú állami támogatáshoz igényelhet adó és értékbizonyítványt. A kiállításért 4.000,- Ft illetéket kell fizetni bizonyítványonként.

Az adó és értékbizonyítvány – amely az ingatlan forgalmi értékét határozza meg - hatósági bizonyítvány, így a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény előírásait kell alkalmazni kiállításuk során.

A 2012.évben 105 db adó és értékbizonyítvány kiállítására került sor.

VI. Összegzés

A fentiek alapján a helyi adóbevételek, a mezőőri járulék és gépjárműadó alakulása 2012-ben:

adatok ezer Ft-ban

	Tervezett	Tény
Kommunális adó	100.000	100.644
Gépjárműadó	121.335	130.235
Iparüzési adó	250.000	283.812
Bírság, pótlék	4.000	5.277
Egyéb, szabálysértés, helyszíni bírság	3.000	2.962
Talajterhelési díj	1.200	1.357
Idegenforgalmi adó	400	704
Mezőőri járulék	3.228	2.699
Összesen:	483.163	527.690

Összegezve a költségvetési tervben meghatározott adóbevételi terv teljesítésre került. Az Önkormányzat saját bevételeinek 43,24 %-át adják az adóbevételek. A fizetési morál romlása miatt egyre több végrehajtási cselekményt kezdeményezünk. Fokozni kell a helyszíni megkereséseket a hatékonyság növelése érdekében. A fizetési kedvezmények igénybevételének lehetőségét szélesebb körben ismertetni kell.

Kérem a T. Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Képviselő-testülete a 2012. évi helyi adózás tapasztalatairól szóló beszámolót elfogadja.

Felelős: Tárnok Lászlóné jegyző

Határidő: értelem szerint

Békés, 2013. március 18.

**Izsó Gábor
polgármester**

.....
Jogi ellenjegyző

.....
Pénzügyi ellenjegyző