

Tárgy: Intézményfenntartó társulási megállapodás, **Sorszám:** III/9.
intézményi alapító okiratok módosítása

Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző,
dr. Bimbó Mária osztályvezető,
Sápi András intézményi referens,
dr. Uhrin Anna jogász

Döntéshozatal módja:
Minősített többség az Mőtv. 50.
§-a alapján

Véleményező valamennyi bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Bizottság:

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2013. március 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1-jén hatályba lépett IV. fejezete tartalmazza a helyi önkormányzatok társulásaira vonatkozó szabályokat. E jogszabály záró rendelkezés értelmében a hatályba lépéstől számított 6 hónapon belül kell felülvizsgálni és a jelenlegi szabályozás szerint aktualizálni a korábbi társulási megállapodásokat.

Békés városnak jelenleg Tarhos községgel van intézményfenntartói társulási megállapodása az óvodák közös fenntartására, illetve egyes szociális feladatok közös ellátására több párhuzamos megállapodása, melyek mindegyike a Békés Városi Szociális Szolgáltató Központot (a továbbiakban: BVSZSZK) érinti. A felülvizsgálat során célszerű ezeket a megállapodásokat egységesen kezelni és egy-egy társulási megállapodásba foglalni, több párhuzamos társulási tanács és munkaszervezet megalakítása helyett.

A BVSZSZK a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást Mezőberény Város Önkormányzata által létrehozott társulási megállapodás alapján látja el, illetve a közösségi pszichiátriai ellátások és a hajléktalanok ellátása vonatkozásában más településekre is kiterjed az együttműködési megállapodás területi hatálya. Az alábbi indokok alapján e két utóbbi ellátást is célszerű lenne társulás formájában ellátni.

A hajléktalan ellátás tekintetében elmondható, hogy a BVSZSZK az egyetlen hajléktalan ellátó intézmény, mely a környező települések lakosait is fogadja, kapacitásai függvényében. 2008. és 2012. között - csak a nagyobb számokat említve – 8 lakó érkezett Mezőberényből, 7 fő Vésztőről, 5 fő Tarhosról, 3-3 fő Újkígyósról és Gyomaendrődről, de az e feladatot ellátó Békéscsaba területéről is elláttunk 16 lakót. Az önkormányzatok hozzájárulást az elmúlt időszakban nem fizettek. A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény rendelkezései értelmében, amennyiben a hajléktalan átmeneti ellátásról társulás gondoskodik, úgy az ellátottak után a fajlagos összeg 110%-a igényelhető.

A közösségi ellátás 2007. óta nyújt szolgáltatást Békés, Mezőberény, Kamut, Murony, Bélmegyer, Tarhos és Köröstarcsa közigazgatás területén, amely ellátási körzet 2012-ben kibővült Doboz és Csárdaszállás településekkel. Az ellátás 2009-ben kikerült a kötelezően ellátandó önkormányzati feladatok közül, a szolgáltatás nyújtása pályázati úton történő finanszírozási rendszerben valósítható meg.

A jelenlegi szociális szolgáltató rendszer a sérülékeny klienscsoport megnyugtató ellátását akkor teszi lehetővé, ha az érintett önkormányzatok, melyekkel együttműködési megállapodás van érvényben a támogatási szerződések által biztosított jogfolytonos időszakok terjedéséig társulási szerződéssel kinyilatkoztatják a közösségi ellátás valós szükségletre reagálást, létjogosultságát és működtetési szándékát. A BVSZSZK és a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal között érvényben lévő támogatási szerződés, valamint a szolgáltatás működési engedélye a Békési Kistérség településeire szól, ennek értelmében a települési önkormányzatokkal érvényes társulási szerződéssel/ megállapodással kell rendelkezünk.

Egy intézményre azonban több társulást létrehozni nem tudunk, ezért a BVSZSZK-ra vonatkozó megállapodás sokszereplős, bonyolult szavazati arányokkal és intézményi költségvetéssel működő társulási formát igényel.

Határozati javaslat:

- 1. Békés Város Képviselő-testülete kezdeményezi az érintett önkormányzatoknál a korábbi intézményfenntartói és feladatellátási megállapodások felülvizsgálatát és a jelen előterjesztés függelékében szereplő tervezetek szerinti Békés-Tarhos Intézményfenntartó Társulás, illetve a Békés és Környéke Szociális Intézményfenntartó Társulás létrehozását.**
- 2. Felkéri polgármesterét, hogy a szükséges egyeztetéseket folytassa le, és a társtelepülésekkel egyeztetett társulási megállapodásokat terjessze a képviselő-testület elé jóváhagyásra, illetve a közösen fenntartott intézmények alapító okiratának módosítását készítse elő.**

Határidő: intézkedésre: azonnal
jóváhagyásra: legkésőbb a 2013. májusi testületi ülés

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2013. március 13.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

Társulási megállapodás

- TERVEZET -

1. A társulás neve: Békés-Tarhos Intézményfenntartó Társulás
Székhelye: 5630 Békés, Petőfi Sándor u. 2.

2. A társulás tagjai

Neve	Címe	Képviselője	Lakosságszám 2013. jan. 1.
Békés Város Önkormányzata	5630 Békés, Petőfi u. 2	Izsó Gábor polgármester	
Tarhos Község Önkormányzata	5641 Tarhos, Petőfi u. 29.	Hornok Sándor polgármester	

A lakosságszámra vonatkozó adatot a társulás tagjai minden évben aktualizálják, ez nem számít a megállapodás módosításának.

3. A társulás által ellátott feladatok: köznevelési feladat, óvodai nevelés-oktatás közös fenntartású intézmény útján.
4. A társulás döntéshozó szerve, a döntéshozó szerv tagjait megillető szavazatarány:
- A társulás döntéshozó szerve a társulási tanács, melybe minden tag 3-3 főt delegál. Minden delegáltat 1 szavazat illet meg.
 - A társulás a tagjai közül elnököt választ.
 - A tagtelepülések jegyzői a társulási üléseken tanácskozási joggal részt vehetnek.
5. A döntéshozatal módja, a minősített döntéshozatal esetei:
- a) A társulási tanács határozatképes, ha legalább 4 delegált jelen van. Döntéseit többségi szavazással hozza.
- b) Minősített többség esetén a döntés legalább 4 egybehangzó szavazat esetén érvényes. Minősített többséget igénylő döntések:
- társulási megállapodás módosítása
 - a társuláshoz való csatlakozás elfogadása
 - a társulásból való kiválás, kizárás jóváhagyása
 - a társulás és az általa fenntartott intézmények költségvetésének jóváhagyása, a zárszámadás elfogadása
 - a társulás által fenntartott intézmények alapító okiratának elfogadása, módosítása, intézmény megszüntetése
 - a társulás által fenntartott intézmények vezetőjének kinevezése.
6. Közös fenntartású intézmények:
- Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde
7. A társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértéke, teljesítésének módja:
- a. A társulási tanács működését Békés Város Önkormányzata a Békési Polgármesteri Hivatal szervezetén keresztül biztosítja.

- b. A társulás által fenntartott intézmények működéséhez a társulás tagjai az igénybe vett szolgáltatások arányában járulnak hozzá:
- I. Amennyiben a feladatellátás településenként külön telephelyen folyik, a telephelyhez köthető bevételek és az ott keletkező kiadások a települési önkormányzatot terhelik.
 - II. Amennyiben az egyes ellátásokat a 11. pont alapján az intézmény csak egyik tagtelepülés számára nyújtja, a szakfeladat kiadásai az érintett települést terhelik.
8. A társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárás: a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulás, felhatalmazó nyilatkozat alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz.
9. A társulás vagyona és a vagyonátadás feltételei, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendje:
- A társulás önálló vagyonnal nem rendelkezik.
 - A tagok a feladatellátáshoz szükséges ingatlan- és ingó vagyont a közös feladatellátás idejére a társulás által fenntartott intézmény rendelkezésére bocsátják. A társulás a tulajdonos önkormányzatokkal ingyenes használatra vonatkozó szerződést köt.
10. Intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezések:
- az 5. b) pontban nevesített esetekben a fenntartói jogokat a társulási tanács gyakorolja.
 - az 5. b) pontban nem szereplő felügyeleti, irányítási és egyéb munkáltatói jogokat a székhelytelepülés önkormányzata és szervei gyakorolják.
11. A társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módja:
- a Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde bölcsődei ellátást csak a Békés város közigazgatási területén lakóhellyel rendelkező személyek számára nyújt.
12. A társulás szolgáltatásai igénybevételenek a társulás által meghatározott feltételei:
- A társulás tagtelepülésein lakóhellyel rendelkező személyek számára a szolgáltatások a társulási megállapodás alapján ingyenesen vagy az intézményi szabályzatokban megállapított térítési díj alapján vehetők igénybe.
 - A szabad férőhelyek kihasználása érdekében más települések lakosai is igénybe vehetik az egyes ellátásokat.
13. A társulás működéséről évente egy alkalommal beszámol a tagtelepülések képviselő-testületeinek.
14. A társulás működésének ellenőrzési rendje:
- A társulás működését bármely társult tag és az erre jogszabály által hatáskörrel rendelkező szervek és személyek ellenőrizhetik.
 - A társulás által fenntartott intézmény irányítói, fenntartói feladatait (beleértve az ellenőrzést is) a székhelytelepülés önkormányzata és szervei látják el.

15. A megállapodás módosításának feltétele: a jelen megállapodás 5. b) pontjában meghatározott minősített döntéshozatal, az alapítók egybehangzó akarata mellett.

16. A társulásból történő kiválás és kizárás feltételei:

- a) a társulásból való kiválás a köznevelési törvény szabályai szerint lehetséges: a döntést május utolsó munkanapjáig minden érintettnek meg kell hoznia, az intézményi kiválás pedig július-augusztus hónapokra eshet, a költségvetési szempontok figyelembe vételével általános elvként július 1. napjára.
- b) a társulásból kizárható az a települési önkormányzat, mely a társulási megállapodásból fakadó lényeges kötelezettségének (különösen pénzügyi hozzájárulás, döntési, egyeztetési kötelezettség) nem tesz eleget. A társulásból kizárható, akinek döntései a társulással szemben támasztott jogszabályi követelmények betartását akadályozzák, vagy a társulás finanszírozása érdekében szükséges döntéseinek elmulasztása következtében, a társulás költségvetési támogatástól esik el. A hátrányt okozó döntés, vagy döntés elmaradás pénzügyi következményeit a vétkes önkormányzat viseli. A kizárást megelőzően, a közös feladat és hatáskör gyakorlásával megbízott önkormányzat legalább 2 ízben határidő kitűzésével hívja fel az érintett képviselő-testületet kötelezettségei teljesítésére.

17. A társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettsége, módja:

- a) A társulás vagy társulási tagság megszűnése esetén a vagyon használati joga a tulajdonos önkormányzatra száll vissza.
- b) A társulás által végzett fejlesztések, beszerzett eszközök azt az önkormányzatot illetik, melynek területén a fejlesztés megvalósult, melynek telephelyére az eszközöket beszerezték.
- c) Amennyiben a feladatellátás kötelezettje a vagyonmegosztás idején nem a tulajdonos önkormányzat, a továbbra is a feladatellátást szolgáló vagyont a feladatot ellátó számára a tulajdonos önkormányzat ingyenes használatba adni köteles.
- d) A közösen fenntartott intézmények működéséhez való hozzájárulással a tagok a zárszámadás keretében, év közbeni megszűnés esetén annak megfelelően számolnak el egymással.

E megállapodásban nem szabályozott kérdésekben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényt, valamint a Ptk. rendelkezéseit kell alkalmazni.

A társulási megállapodást annak elolvasása, tartalmának értelmezése után a képviselő-testületek nevében eljáró polgármesterek, mint az önkormányzati akarral teljességgel megegyezőt helybenhagyólag, saját kezűleg aláírták.

Kelt: Békés, 2013. hó nap

Izsó Gábor

Hornok Sándor