

<u>Tárgy:</u>	Reményhír Intézményfenntartó Központ támogatási kérelme	<u>Sorszám:</u> IV/5
<u>Előkészítette:</u>	Tárnok Lászlóné jegyző Sápi András intézményi referens	<u>Döntéshozatal módja:</u> Egyszerű szótöbbség
<u>Véleményező Bizottság:</u>	Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság Pénzügyi Bizottság	<u>Tárgyalás módja:</u> Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2013. március 28-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Reményhír Intézményfenntartó Központ a mellékelt kérelemmel fordult önkormányzatunkhoz. A bemutatott költségvetés-tervezetből megállapítható, hogy a Reményhír Intézmény normatív támogatása messze alatta marad a kiadásoknak.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (2) bekezdése értelmében „A köznevelési feladatokat az állam intézmény alapításával és fenntartásával, továbbá egyházi vagy magánintézmény fenntartójával kötött **köznevelési szerződés** útján látja el. Az óvodai nevelésről a települési önkormányzat intézmény alapítása és fenntartása vagy **köznevelési szerződés** révén gondoskodik.”

A **köznevelési szerződés** tartalmát a törvény 31. §-a szabályozza:

„(5) A köznevelési szerződés az alábbiakat tartalmazza:

a) a köznevelési alapfeladatokat,
b) a felvehető, ellátandó gyermekek, tanulók számát,
c) az óvodai nevelési feladatokban, a tankötelezettség teljesítésével és az iskolai neveléssel-
oktatással, a pedagógiai szakszolgálatok ellátásával összefüggő feladatokban való részvételt,
d) a fenntartó által a feladatellátáshoz igénybe vehető forrásokat, azokat a szolgáltatásokat,
amelyek a megállapodás alapján a gyermekek, tanulók, szülők részére térítésmentessé válnak,
továbbá amelyeket térítési díjért vehetnek igénybe.

e) pedagógiai-szakmai szolgáltatás esetén az állami közfeladat-ellátásban történő részvétel keretében ingyenesen nyújtott szolgáltatásokat és az ellátási körzetet.

(6) A köznevelési szerződés érvényességi ideje öt év. A köznevelési szerződésre egyebekben a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény (a továbbiakban: Ptk.) megbízásra vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

(7) Az egyházi és magánintézmények fenntartóival kötött köznevelési szerződés megkötéséhez ki kell kérni az intézmény székhelye, telephelye szerint illetékes kormányhivatal, települési önkormányzat, nemzetiségi nevelés, nevelés-oktatás esetében az érintett országos nemzetiségi önkormányzat véleményét.”

A Békés Megyei Kormányhivatal Oktatási Főosztálya nemrég kért adatokat az önkormányzatok által kötött korábbi közoktatási megállapodásokról, ami részben azt jelenti, hogy a köznevelési szerződések még nem kötettek meg, másrésztől viszont azt is jelenti, hogy a téma napirenden van, bár információink szerint még több tárcaközi egyeztetés fogja megelőzni.

Az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló 1997. évi CXXIV. törvény és annak a kiegészítő támogatásokra vonatkozó részei ma is érvényben vannak:

„5. § (1) Az egyházi intézményfenntartók által ellátott nevelési-oktatási, felsőoktatási, kulturális, szociális, egészségügyi, sport, illetőleg gyermek- és ifjúságvédelmi tevékenységek központi költségvetési finanszírozása az állami és önkormányzati intézményekre vonatkozó általános szabályok alapján, azokkal azonos mértékben történik.

(2) Az egyházi fenntartóknak az (1) bekezdésben említett intézmények után a hasonló feladatot ellátó állami és helyi önkormányzati intézményekkel azonosan járó normatív és egyéb állami hozzájárulásának jogcímeit és fedezetét, illetve arányait az éves költségvetési törvény tartalmazza.

6. § (1) Az egyházak további támogatásra (a továbbiakban: kiegészítő támogatás) jogosultak, amelynek alapja a közszolgáltatásokban részesülők azon döntése, ahogyan az adott egyház által fenntartott intézmények közszolgáltatásait igénybe veszik.”

Az Apostoli Szentszékkal 1997-ben kötött megállapodás módosításáról jelenleg folyó tárgyalások még befolyásolhatják az egyházi finanszírozásról szóló törvényt, de úgy gondoljuk, hogy azt érdemben nem, vagy legfeljebb kedvező irányba mozdíthatják. Annyi a jelenleg hatályos szövegből is kiderül, hogy az állam továbbra is nyújt kiegészítő támogatást.

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről 2012. évi CCIV. törvény a 2013. szeptemberig terjedő időszakra egyértelműen kimondja az egyházi kiegészítő támogatást.

„16. Az egyházak és társadalmi önszerveződések közcélú és egyéb tevékenységének támogatása

35. § (1) Az Országgyűlés a köznevelési közfeladatot ellátó intézményt fenntartó egyház és belső egyházi jogi személy, társadalmi szervezet, alapítvány, közalapítvány, civil szervezet, országos, területi, települési nemzetiségi önkormányzat, nonprofit gazdasági társaság, gazdasági társaság és a köznevelési feladatot alaptevékenységként végző, a személyi jövedelemadóról szóló törvény hatálya alá tartozó egyéni vállalkozó (a továbbiakban együtt: nem állami köznevelési intézmény fenntartója) részére normatív és egyéb hozzájárulást állapít meg a következők szerint:

*a) a nem állami köznevelési intézmény fenntartóját 2013. augusztus 31-éig megillető **normatív és egyéb hozzájárulásra** a Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló 2011. évi CLXXXVIII. törvény (a továbbiakban: 2012. évi költségvetési törvény) 2012. december 31-én hatályos 38. § (1) bekezdés a)–e) és h) pontjának, (2), (3) és (5)–(9) bekezdésének szabályait a b)–s) pontok figyelembevételével kell alkalmazni,*

b) a 2012. évi költségvetési törvénynek az a) pont szerinti rendelkezései alkalmazása során a 2012. évi költségvetési törvény 2012. december 31-én hatályos 3. és 8. mellékletében meghatározott normatív hozzájárulás időarányos részét kell figyelembe venni, a 2012. évi költségvetési törvénynek a 2012. december 31-én hatályos 5. mellékletében meghatározott támogatást pedig az oktatásért felelős miniszter rendeletében meghatározottak szerint kell biztosítani...”

Az idézett három törvény együttes értelmezése alapján az tűnik logikusnak, hogy az egyházi fenntartású intézmények támogatási forrásai a köznevelési szerződések megkötésével tisztázódnak: 2013 szeptemberétől a kiegészítő egyházi támogatást a köznevelési szerződésekben egyeztetett támogatások fogják felváltani. Ez a Reményhír Intézményfenntartó Központ által prognosztizált hiányt még jelentős mértékben csökkentheti.

A Békési Református Egyházközség és a Reményhír Intézményfenntartó Központ is a dologi kiadások egyre növekvő terheire panaszkodik, ami az állami fenntartásba adott intézmények működtetése kapcsán nekünk is gondot okoz, ezért hosszú távon valódi segítséget az intézményi ingatlangazdálkodás felülvizsgálata és racionalizálása jelenthet. Ebbe a körbe be kell vonni a Klebelsberg Intézményfenntartó Központot is (főleg a Kossuth u. 4. sz. alatti ingatlan gazdaságtalan működtetése kapcsán), illetve a gyermekétkeztetés városi rendszerének újjászervezése is a takarékoságot szolgálhatja.

Mindezzel együtt a fenntartóknak is felül kell vizsgálniuk saját intézményük működését és meghozni a szükséges racionalizálási intézkedéseket.

Bármilyen átszervezésről 2013. május utolsó munkanapjáig kell meghozni a végső döntést (valamennyi érintettnek), végrehajtására pedig a nyári szünetben kerülhet sor.

Kérem a T. Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

Határozati javaslatok:

- 1. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri polgármesterét és beruházási tanácsnokát, hogy a gyermekétkeztetés rendszerét vizsgálják felül és tegyenek javaslatot az egyházi intézményekkel közösen történő olyan feladatellátásra, mely minden érintettnek megtakarítást eredményezhet.**
- 2. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri polgármesterét, hogy egyeztessen a köznevelési intézmények fenntartóival az intézmények által használt ingatlanok racionalizálásáról a költségtakarékosabb megoldások érdekében.**
- 3. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Reményhír Intézményfenntartó Központ Vezetőjét, hogy saját intézménye költségvetését vizsgálja felül, és a meghozható takarékosági intézkedések megtétele után korrigálja támogatási igényét.**

Határidő: intézkedésre azonnal
beszámolásra: 2013. áprilisi képviselő-testületi ülés

Felelős: Izsó Gábor polgármester
Barkász Sándor beruházási tanácsnok

Békés, 2013. március 20.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző