

Tárgy: Tájékoztató a járóbeteg-szakellátási feladat ellátásának folytatásáról **Sorszám:** IV/18.

Előkészítette: dr. Uhrin Anna jogász

Döntéshozatal módja:

Egyszerű szótöbbség

Véleményező bizottság: Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság

Tárgyalás módja:

Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2013. április 25-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete 17/2013. (I.31.) határozatával döntött arról, hogy 2013. április 30-át követően is folytatja a járóbeteg-szakellátási feladatok ellátását. Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 244/D§ (7) bekezdése értelmében azon önkormányzatok, amelyek 2013. április 30-át követően is gondoskodni kívánnak a járóbeteg-szakrendelők feladatellátásáról, 2013. április 30-ig megállapodást kötnek a Kormány által kijelölt szervvel. A megállapodás időtartamára, felmondására és egyéb okból történő megszűnésére vonatkozó szabályokat, valamint a megállapodás tartalmi és formai követelményeit, a megállapodás megkötésével kapcsolatos eljárási szabályokat a Kormány rendeletben fogja megállapítani.

A - 2013. április 29-én lép hatályba lépő - az egészségügyet érintő egyes törvényeknek az egészségügyi szakellátási felelősséggel kapcsolatos, valamint egyes közsférában foglalkoztatott egészségügyi dolgozók foglalkoztatási helyzetével összefüggő módosításáról szóló 2013. évi XL. törvény (a továbbiakban: törvény) az egészségügyi ellátórendszer struktúrájának szervezésével, az egészségügyi szakellátási feladat ellátásért való felelősséggel összefüggő egyes szabályokat rendezi, hat törvény módosítását foglalja magában, így követve az egészségügyi ellátórendszer átalakításának folyamatát, két fő területet kiemelve:

1. egyrészt a járóbeteg-szakellátás biztosításával összefüggő szakellátási feladatok és felelősség kereteit szabályozza,
2. másrészt a szakellátási felelősségben bekövetkező változások révén a közszolgáltatás biztosításáért fennálló felelősség szabályait rendezi,

és ezzel a szakellátási felelősséget hozzáigazítja az egészségügyi ellátórendszerben az elmúlt két évben bekövetkezett jelentős mértékű strukturális változásokhoz.

A törvény két hangsúlyos pontja az Eütv. módosítása, amely a törvényi szabályok közé beilleszti a járóbeteg-szakellátással összefüggő állami és önkormányzati feladatok meghatározását, valamint az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény (a továbbiakban: Eftv.) módosítása, amely pedig rendezi a szakellátási felelősség biztosításával összefüggő szabályokat. Figyelemmel arra, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Möt.) 13. § (2) bekezdése alapján törvény a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó más helyi önkormányzati feladatot is megállapíthat, mint amelyet az Möt. meghatároz, az Eütv. keretei között kerül szabályozásra az önkormányzati intézményműködtetési kötelezettség keretében ellátandó szolgáltatások köre. Az Eütv. módosításával a törvényjavaslat pontosan meghatározza az önkormányzatok intézményműködtetési kötelezettségének fogalmát, illetve tartalmát, és ezáltal rendezi az

egészségügyi ellátórendszerben betöltött szerepét az önkormányzatok által biztosítandó szolgáltatásnak.

Tekintettel arra, hogy a járóbeteg-szakellátást biztosító rendelőintézetek szervesen beépülnek a települések életébe, az alapellátás és a járóbeteg-szakellátás szoros szakmai és szervezeti integrációja nagyon sok településen megvalósul, ezért **a törvény továbbra is önkormányzati feladatként rendelkezik az intézményműködtetési kötelezettségről.** A törvény szerint a helyi önkormányzat az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettsége részeként gondoskodik a tulajdonában és a fenntartásában lévő, közfinanszírozott egészségügyi szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató működtetéséről, az ehhez kapcsolódó közfinanszírozott szakellátási feladat ellátásáról, illetve a tulajdonában levő, a szakellátási feladat biztosítására szolgáló vagyonhoz kapcsolódó, közfinanszírozott szakellátási feladat ellátásáról. Ez alapján az önkormányzat a feladatot elláthatja vagy költségvetési intézményén keresztül, vagy az általa létrehozott gazdasági társaság, vagy pedig megállapodás, illetve egészségügyi ellátási szerződésen keresztül egy „második” szolgáltatóval, továbbá társulás útján is. Az állam gondoskodik mindazon szakellátási feladatról, amely nem képezi az önkormányzatok intézményműködtetési kötelezettségének részét, illetve a nem állami és nem önkormányzati fenntartásban lévő (a továbbiakban: egyéb fenntartású) egészségügyi szolgáltatók szakellátási feladatát. Mindezek alapján az állam feladatát gyakorlatilag elsősorban a fekvőbeteg-szakellátás, valamint az ahhoz integrált járóbeteg-szakellátás biztosítása jelenti. Az Eütv. 244/E. § értelmében a 2013. április 28-án hatályos 244/D § (5) bekezdés alapján meghozott döntések – a 244/D. § hatályon kívül helyezésére tekintettel – nem kerülnek alkalmazásra és a döntési kötelezettség teljesítésének elmulasztása jogkövetkezményekkel nem jár.

Tekintve, hogy ezekben az esetekben közfinanszírozott ellátásról van szó, az Eftv. szabályai is módosulnak a feladat ellátási kötelezettség fentiek szerinti változásához igazodva. Az Eftv. biztosítja a szakellátási feladatok folyamatos ellátását azzal, hogy az intézményműködtetési kötelezettség, illetve az egyéb fenntartású szolgáltatók szakellátási feladata tekintetében meghatározza az állam mögöttes felelősségét. Ez azt jelenti, hogy amennyiben az önkormányzat, illetve az egyéb fenntartású szolgáltató nem látja el a szakellátási feladatot, az állam köteles gondoskodni a szolgáltatásnyújtásról. Ez első lépésben ideiglenes feladatellátást jelent, ami 3 hónapra vonatkozik, majd pedig ha a feladat ellátást az önkormányzat, illetve a szakellátási feladattal rendelkező egyéb fenntartású szolgáltató ezt követően sem biztosítja, a 4. hónap első napjától véglegesen az állam látja el a feladatot. Amennyiben az önkormányzat nem gondoskodik az intézményműködtetési kötelezettségéről, a törvény részletes eljárási szabályokon keresztül rögzíti, hogy milyen feltételekkel kerül sor az önkormányzatok részéről a feladat és az ahhoz kapcsolódó önkormányzati vagyon átadására az állam számára.

A törvény módosítja a szakellátási feladat ellátására irányuló megállapodásra és az egészségügyi ellátási szerződésre vonatkozó szabályokat. Tekintettel arra, hogy változik a feladatellátásért vállalt felelősség a törvény alapján, ezért szükséges a felelősség szabályait rendezni abban az esetben, ha a feladatról megállapodás, vagy egészségügyi ellátási szerződés keretében gondoskodik az egészségügyi közszolgáltatásért felelős szerv. Tekintettel arra, hogy a szakellátási felelősség jelentős része a struktúraváltásból adódóan állami kötelezettséget jelent, de egyes esetekben fennmarad az önkormányzatok intézményműködtetési felelőssége is, valamint az egyéb fenntartású szolgáltatóknak a szakellátási feladata, ezért módosításra kerültek a megállapodás, valamint az egészségügyi ellátási szerződés szabályai is.

A szakellátási felelősség címzettje az egészségügyi közszolgáltatásért felelős szerv, amely szervezet a feladat ellátásáról gondoskodhat saját maga által fenntartott szolgáltató útján, de a feladatról más, egészségügyi közszolgáltatásért felelős szervvel kötött

megállapodás útján, vagy másik szolgáltatóval kötött egészségügyi ellátási szerződésen keresztül is. A törvény alapján, ha az egészségügyi szolgáltatónál megállapodással, illetve egészségügyi ellátási szerződéssel érintett feladathoz kapcsolódva jön létre, illetve kerül befogadásra kapacitás, az a szakellátási feladatot átadó egészségügyi közszolgáltatásért felelős szerv ellátási kötelezettségébe tartozó feladatok ellátására szolgál. Ez azt jelenti, hogy egy adott földrajzi területen ellátott feladat esetében a szakellátási felelősség a közszolgáltatásért felelős szervhez kapcsolódik, akkor is, ha megállapodással, vagy pedig ellátási szerződéssel gondoskodik a feladat ellátásáról (ez nemcsak az államot és az önkormányzatot jelenti, hanem az egyéb fenntartású szolgáltató fenntartóját is).

A törvény előírja, hogy a közszolgáltatásért felelős szervnek 2013. május 1. és 2013. július 15. között kell megküldenie a kapacitás-nyilvántartást vezető szerv részére a megállapodásnak, illetve az ellátási szerződésnek a törvényben meghatározott adatait, új megállapodás, vagy ellátási szerződés megkötése esetében pedig annak megkötésétől számított 15 napon belül kell megküldeni az egészségügyi államigazgatási szerv részére az információkat. Ezen szerv 2013. augusztus 31-éig bevezeti a kapacitás-nyilvántartásba a közszolgáltatásért felelős szervet. Ezáltal átláthatóvá válik, hogy mely szerv milyen kapacitások tekintetében felelős az adott feladat ellátásáért, erősíti a közszolgáltatásért felelős szervnek a szakellátási feladatért vállalt felelősségét, és a kapacitások feletti rendelkezési jog megteremtésével lehetővé teszi, hogy a szolgáltató kapacitásával összefüggő változások esetében érdemi jogkört gyakoroljon. A törvény a feladat változásából adódóan előírja a 2013. április 15-én hatályos megállapodások és ellátási szerződések tekintetében, hogy azok 2014. január 1-jétől feleljenek meg ezen törvény rendelkezéseinek, vagyis – amennyiben szükséges – ezen szerződéseknek a feladat ellátásával összefüggő tartalmát hozzá kell igazítani az ellátórendszer struktúrájának változásához.

Kérem a T. Képviselő-testülettől a tájékoztató tudomásul vételét, és az alábbi határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Járóbeteg-szakellátási feladat ellátásának folytatásáról szóló tájékoztatót tudomásul veszi.

Határidő: intézkedésre azonnal

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2013. április 23.

Izsó Gábor
Polgármester

.....
Jogi ellenjegyző

.....
Pénzügyi ellenjegyző