

<b><u>Tárgy:</u></b>	Az üzletek éjszakai nyitva tartási rendjéről szóló rendelet megalkotása	<b><u>Sorszám:</u></b> IV/1.
<b><u>Előkészítette:</u></b>	Tárnok Lászlóné jegyző, dr. Uhrin Anna aljegyző, dr. Bimbó Mária osztályvezető, Igazgatási Osztály	<b><u>Döntéshozatal módja:</u></b> Minősített többség az Mőtv. 50. §-a alapján
<b><u>Véleményező bizottság:</u></b>	Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság	<b><u>Tárgyalás módja:</u></b> Nyilvános ülés

## **Egyéb előterjesztés**

### **Békés Város Képviselő-testülete**

### **2013. augusztus 29-i ülésére**

#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

2006. június 1-jén lépett hatályba a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.), melynek 12. § (5) bekezdése felhatalmazást adott a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy a helyi sajátosságok figyelembe vételével rendeletben szabályozzák az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

A vendéglátó tevékenységet, az üzletek működésének feltételeit az utóbbi években többször szabályozták újra, az üzletek nyitva tartását illetően azonban mindegyik jogszabály meghagyta azt a lehetőséget, hogy a kereskedő maga határozza meg üzlete nyitva tartási idejét. Az egység működési idejére vonatkozóan csupán bejelentési kötelezettség terheli a vállalkozót a jegyző felé.

Városunkban az elmúlt hónapokban többször merült fel a rendeletalkotás szükségessége, a *Kentucky Söröző* szomszédságában élők panaszai kapcsán. Az üzlet működése során előforduló problémák az alábbiak szerint foglalhatóak össze:

- diszkrét esetén a lakók véleménye szerint hangos a zene,
- szombati napokon a szórakozóhelyre való érkezés és távozás zavaró zajjal jár (autók érkezése, kocsiajtó csapódása, autókürt hangja)
- a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvény értelmében a szórakozóhelyeken nem lehet zárt térben dohányozni, így a dohányzás a szórakozóhely előtt, az utcán történik, amely során az ott lévők kiabálnak, hangoskodnak,
- vasárnap reggelre a szomszédok háza előtt sörös dobozok, italos üvegek, törött üvegdarabok vannak eldobálva, a szórakozók a kerítésnél illetve a lakók előtt lévő közterületen szemetelnek, minősíthetetlenül viselkednek,
- a bejelentésre kikerülő rendőrök nem tudnak intézkedni, mivel a bejelentő nem tudja megjelölni, hogy ki kiabált, vagy ki szemetelt.

A Kertv. a lakossági panaszok orvoslására lehetőséget ad arra, hogy a kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból – a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében – külön jogszabályban - a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet, melynek 2. § j) pontja

értelmében - meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén egyedi hatósági ügyben korlátozza az üzlet éjszakai nyitva tartását.

A Kentucky Söröző vonatkozásában több esetben történt hatósági zajmérés, azonban a zajkibocsátás megengedett határértékét a mért érték nem haladta meg. Ezzel kapcsolatos probléma, hogy amennyiben a hatóság mégis meg tudná állapítani a zavaró hatást, a döntés rendkívül egyszerű módon kijátszható a kereskedelmi jogszabály által biztosított „átadás-átvételi” eljárással amiatt, hogy a nyitva tartást korlátozó döntés adott üzemeltetőre vonatkozik, nem pedig a vizsgált egységre.

Az előterjesztés tárgyát képező probléma országos jelenségnek mondható, a helyi sajátosságokat figyelembe véve több város és község élt az önkormányzati rendeletalkotás lehetőségével, mellyel a szórakozóhelyek éjszakai nyitva tartását korlátozta. Budapest vonatkozásában néhány példa:

- Budapest Főváros XIV. Kerület Zuglói Önkormányzata előírta, hogy a vendéglátó üzletek pénteken és szombaton 6.00 órától 01.00 óráig, a hét többi napján 6.00 órától 23.00 óráig tarthatnak nyitva,
- Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzata az övezeti besorolás alapján – a kerület beépítésre szánt területei közül a lakóterület és a vegyes terület építési övezetekben – 23.00 és 6.00 óra között korlátozta a vendéglátó egységek nyitva tartását,
- Budapest Főváros VI. kerület Terézváros Önkormányzata valamennyi üzletre vonatkozóan előírta, hogy azok 22.00 óra és az azt követő nap 06.00 óra között nem tarthatnak nyitva, ugyanakkor lehetőséget adott az eltérő nyitva tartás engedélyezésére, melyhez feltételként különböző mértékű lakossági hozzájárulást írt elő.

A Kentucky Sörözőt eddig üzemeltető vállalkozókkal és a lakókkal több esetben került sor egyeztetésre, de az álláspontok nem közelítettek egymáshoz.. A Békési Rendőrkapitányságtól fokozott rendőri jelenlétet kértünk, illetve a Békési Polgárőrség rendezvény idején folyamatosan jelen van a szórakozóhely előtt. A probléma megoldására tervként felmerült, hogy hétvégén egy helyen kellene lehetőséget biztosítani a fiatalok zenével járó szórakozására, egy nagyobb épületben, amely külterületen helyezkedik el. Erre alkalmas épületet, illetve azt üzemeltető vállalkozót azonban még nem találtunk.

A vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló helyi rendelet alkotásánál két alapjog ütközik egymással. Magyarország Alaptörvénye *XII. cikk* (1) bekezdése értelmében mindenkinek joga van a munka és a foglalkozás szabad megválasztásához, valamint a *vállalkozáshoz*, míg a *XXI. cikk* (1) bekezdése alapján Magyarország elismeri és érvényesíti mindenki jogát az egészséges környezethez. Jelen esetben a vendéglátó egység működtetése a vállalkozáshoz való jogon alapszik, ami szemben áll a környéken lakók egészséges környezethez való jogának érvényesülésével.

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének abban a kérdésben kell döntenie, hogy kíván-e élni a Kertv. által biztosított rendeletalkotási jogával, ha igen, a város belterületének egészére vagy egyes részeire kiterjedően történjen a szabályozás.

A rendeletalkotás mellett és ellen is sorakoztathatók fel érvek. A rendeletalkotás mellett szól, hogy:

- „halkabbá” válna a város, a visszajelzések alapján a rendeletek többnyire beváltották a hozzá fűzött reményeket,

- amennyiben sikerül kivitelezni, hogy egy külterületen lévő épületben működjön diszkó, az kulturáltabbá teheti a szórakozást (jelenleg ilyen épület még nincs)

A rendeletalkotás vonatkozásában ellenérv lehet, hogy:

- a rövidebb nyitva tartás nem akadályozza meg a szomszéd házak előtt elkövetett szabálysértések további folytatását,
- ha a városban megszűnik a fiatalok ilyen irányú szórakozási lehetősége, más településen fogják azt keresni, és az oda való eljutás magában hordozza a közlekedési balesetek előfordulásának lehetőségét,
- előfordulhat, hogy a vendéglátás területén a vállalkozók - a kieső jövedelem nagysága miatt - megszüntetik a vállalkozásaikat, amely jelenség az önkormányzat vonatkozásában az általuk fizetett iparüzési adó kiesését eredményezné,
- amennyiben a vállalkozás az önkormányzat által bérbe adott épületben működik, úgy a tevékenység megszüntetése bérleti díj kiesést eredményez, és növeli az üresen álló önkormányzati ingatlanok számát,
- a rendeletben foglaltak ellenőrzése, a szabályok betartatása nehéz, mert helyi szabályozás esetén tettenéréskor lehet szankcionálni.

Az előterjesztéshez csatolt rendelet-tervezet alapján a vendéglátó üzleteknek pénteken, szombaton és vasárnap 22 órától másnap reggel 06 óráig zárva kell tartaniuk. Ez alól kivételt képeznek a zártkörű rendezvények, azon vendéglátó üzletek, amely nem nyújtanak zeneszolgáltatást (zenegép), illetve a korlátozás alól mentes a szilveszter éjszaka, az önkormányzat és intézményeinek rendezvényei, lakodalmak, esküvők helyszínei, az üzemanyagtöltő állomások, élelmiszer vagy vegyeskereskedés üzletei, kereskedelmi szálláshelyek.

### **Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. E § (2) bekezdésében meghatározott hatásvizsgálati szempontok szerint vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi következményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a lakosság éjszakai nyugalomát zavaró hatások mérséklése. A rendeletben foglalt szabályok megsértőivel szemben alkalmazott helyszíni és a közigazgatási bírság az önkormányzat bevételeit növeli, meg nem fizetése esetén adók módjára kell behajtani.

2. A tervezett önkormányzati rendeletnek környezeti és egészségi következményei: A rendelet hozzájárulhat az éjszakai zajártalom csökkenéséhez.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek az adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Az önkormányzati rendeletben meghatározott magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatására a polgármesteri hivatalban kerül sor.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a szabályozás elmaradása esetén várható következmények: A tervezett korlátozás a közterületi rendzavarások csökkenését is biztosíthatja.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, rendelkezésre állnak.

**Kérem a T. Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a melléklet rendelet-tervezet elfogadását.**

**Békés, 2013. augusztus 23.**

Izsó Gábor  
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../..... (..... .....

**ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e**

**A ÜZLETEK ÉJSZAKAI NYITVATARTÁSI RENDJÉRŐL**  
(t e r v e z e t)

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1. Általános rendelkezések**

**1. §** A rendelet célja az üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozásával a lakosság nyugalomhoz, különösen az éjszakai pihenéshez való alkotmányos jogának biztosítása. Az üzletek 22.00 óra és 06.00 óra közötti – éjszakai – hétvégi nyitvatartási rendjének szabályozása.

**2. §** (1) E rendelet hatálya kiterjed a (2) bekezdésben foglaltak kivételével a Békés Város közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletekre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) kereskedelmi szálláshelyekre;
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre;
- c) kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletekre;
- d) üzemanyagtöltő állomásra;
- e) lakodalmak, esküvők helyszíneire;
- f) az Önkormányzat, az Önkormányzat intézményei, Békés Város bejegyzett társadalmi szervezetei, egyesületei által megtartott rendezvények helyszíneire;
- g) zenegéppel nem rendelkező vendéglátást folytató üzletekre.

**2. A nyitva tartás szabályai**

**3.§** (1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek péntek, szombat és vasárnap 22.00 óra és az azt követő nap 06.00 óra között – a (2) bekezdésben szabályozottak kivételével – nem tarthatnak nyitva.

(2) Tárgyév december 31. napján 22.00 órától a tárgyévet követő év január 1. napján 06.00 óráig – vendéglátó üzlet által meghatározott nyitvatartási időben – nyitva tarthatnak e rendelet hatálya alá tartozó üzletek.

**3. Záró rendelkezések**

**4. §** E rendelet 2013. szeptember 1. napján lép hatályba.

**5. §** (1) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépéskor érvényes működési engedéllyel, illetve a bejelentési kötelezettséggel rendelkező üzletekre is alkalmazni kell.

(2) A már működő üzletek üzemeltetőinek az üzletek nyitva tartását a rendelettel összhangban, a hatálybalépéstől számított 30 napon belül újra meg kell határozni, és azt nyilvántartásba vétel céljából a jegyzőhöz be kell jelenteni.

**B é k é s, 2013. augusztus 29.**

**Izsó Gábor**  
polgármester

**Tárnok Lászlóné**  
jegyző

**A rendelet kihirdetésre került: 2013. augusztus ...-án.**

**Tárnok Lászlóné**  
Jegyző