

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól, **Sorszám:** IV/2.
valamint ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati
rendelet megalkotására

Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző
dr. Uhrin Anna aljegyző

Döntéshozatal módja:
Minősített többség az Möt. 50. §-a
alapján

**Véleményező
bizottság:** Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és
Szociális Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2013. augusztus 29-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabálysértési tv.) hatályba lépésével, 2012. április 15. napjával az e törvényben és más jogszabályokban meghatározott – eddig jegyzői hatáskörbe tartozó – szabálysértési eljárások ügyintézése a Kormányhivatalok hatáskörébe került. A helyi közigazgatási hatóságok helyét a szabálysértési ügyekben a kormányhivatalok vették át. A Szabálysértési tv. hatályba lépése előtt az önkormányzatok rendeleteikben, saját hatáskörben szabálysértési tényállásokat alkothattak. A Szabálysértési tv. megszüntette a szabálysértési tényállások és szankciók tekintetében a helyi jogalkotás lehetőségét, és a 254. § (2) bekezdése alapján előírta, hogy az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseiket. A Szabálysértési tv. hatályba lépését követően A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazta a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait, ezért a Képviselő-testület megalkotta az egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló 26/2012. (VIII.31.) önkormányzati rendeletét.

Az Alkotmánybíróság a közterület életvitelszerű lakhatásra való használatát szankcionáló szabálysértési tényállás és más törvényi rendelkezések megsemmisítéséről szóló 38/2012. (XI. 14.) AB határozattal Alaptörvény-ellenesnek minősítette, és 2012. november 15-i hatállyal megsemmisítette az Möt. 51. § (4) bekezdését és 143. § (4) bekezdés e) pontját. A Képviselő-testület fentiekkel összefüggésben 2012. december 15-ei hatállyal a rendeletet hatályon kívül helyezte.

Álláspontunk szerint azonban a hatályon kívül helyezett rendeletünkben foglalt szabályozási tárgykörök olyan magatartásokat szabályoztak, melyek szankcionálatlansága komolyan veszélyezteteti városunk közrendjét, az itt élő, illetve tartózkodó polgárok nyugalma. Ezért a szabálysértési szankciók és fent említett hatályon kívül helyezett rendeletünk kiesését követően mindenképpen szükséges más formában gondoskodni a szabályozásról.

Az Möt. 143. § (4) bekezdés d) pontjában foglaltak szerint: „*Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:*

d) az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit”.

Ezen jogszabályi felhatalmazás alapján elkészült rendelet-tervezetbe beépítésre kerültek a korábban önkormányzati rendeletben tiltott, kirívóan közösségellenesnek meghatározott magatartások, elősegítve ezzel a következetes, kiszámítható jogalkalmazást.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások elkövetőivel szemben közigazgatási hatósági eljárás lefolytatásának van helye, amelyre az irányadó általános szabályokat a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rögzíti, ezzel összefüggésben jelen előterjesztésben javaslatot teszek arra, hogy az eljárás lefolytatásának hatásköre a jegyzőhöz kerüljön. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság és százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi. A rendelettervezet felsorolja azokat a magatartásokat, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályait sértik.

Gyakorlati tapasztalatok alapján a közterület-használat egyes jogellenes formái is közigazgatási bírsággal sújtandó szankcionálási lehetőséget nyernének jelen rendelettervezet elfogadásával, melynek indoka az, hogy a hatályos rendeleteink szerint alkalmazható közterület használati díj kiszabása nem jelent kellő visszatartó erőt az ilyen magatartások elkövetőivel szemben. A rendelet tervezet alkalmazása során figyelemmel kell lenni különösen a környezet védelmének egyes helyi szabályozásáról szóló 13/1999. (IV. 30.) önkormányzati rendelet, a szennyvízcsatorna rákötések ösztönzéséről szóló 10/2001. (III.1.) önkormányzati rendelet, a köztisztaság fenntartásáról szóló 9/2002. (II.29.) önkormányzati rendelet, a közterület-használatról szóló 23/2006. (VI.30.) önkormányzati rendelet, a temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 16/2007. (III. 30.) önkormányzati rendelet, a közterületek, településrészek elnevezéséről, azok jelöléséről, a házszámozás rendjéről, valamint a művészeti alkotások közterületi elhelyezéséről szóló 33/2008. (X. 1.) önkormányzati rendelet, a zajvédelem helyi szabályairól szóló 20/2009. (VI.26.) önkormányzati rendelet, a fás szárú növények pótlási kötelezettségéről, valamint a kompenzáció mértékéről szóló 8/2010. (II. 26.) önkormányzati rendelet, Békés Város jelképeiről és a helyi elismerések adományozásáról szóló 23/2011. (VIII. 26.) önkormányzati rendelet, valamint a piacokról, vásárokról szóló 9/2012. (II.29.) önkormányzati rendelet szabályaira.

Várhatóan a megalkotandó rendelet is hozzájárul azon közös célkitűzés eléréséhez, hogy javítsuk városunk közrendjét, közbiztonságát, megóvjuk közterületeink állagát.

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. E § (2) bekezdésében meghatározott hatásvizsgálati szempontok szerint vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi következményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet Békés Város lakossága számára biztosítja, hogy az eddig önkormányzati rendeletben szabálysértésként meghatározott, a közösség számára el nem fogadható, kárt okozó magatartások a jövőben szankcionálhatóak legyenek. A helyszíni és a közigazgatási bírság az önkormányzat bevételeit növeli, meg nem fizetése esetén adók módjára kell behajtani.

2. A tervezett önkormányzati rendeletnek környezeti és egészségi következményei:

Egyes magatartások tiltása által környezeti károk előzhetőek meg, pl. közterület szennyezés. A város lakossága számára élhetőbb, egészségesebb környezetet biztosít.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Az önkormányzati rendeletben meghatározott magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatására a polgármesteri hivatalban kerül sor.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a szabályozás elmaradása esetén várható következmények:

A rendeletalkotás létjogosultságát hangsúlyozottá teszi, hogy a Szabálysértési tv. által megvont szabályozási lehetőséget pótolja. Fontos megjegyezni továbbá, hogy a jelenleg hatályos önkormányzati rendeletek a fentiekben ismertetett élethelyzetekre, társadalmi viszonyokra vonatkozóan tartalmaznak ugyan rendelkezéseket, ám szankciók hiányában nehéz vagy nem lehetséges az önkormányzati rendeletek kikényszerítése az önkéntes jogkövetés elmaradásának esetén. Mindez elsődlegesen a közbiztonság és a köztisztaság romlását eredményezné.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet elfogadását.

Békés, 2013. augusztus 23.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

...../..... (... ..)

ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e

A KÖZÖSSÉGI EGYÜTTÉLÉS ALAPVETŐ SZABÁLYAIRÓL ÉS EZEK
ELMULASZTÁSÁNAK JOGKÖVETKEZMÉNYEIRŐL

(Tervezet)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. § E rendelet hatálya arra a természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki, aki Békés Város közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít.

2. § (1) A rendelet azon magatartási szabályok megsértése esetén nem alkalmazható, amelyeket magasabb szintű jogszabály büncselekménynek vagy szabálysértésnek minősít, vagy más módon szankcionál.

(2) E rendelet alkalmazásában a korlátozott cselekvőképességgel bíró személy is rendelkezik eljárási képességgel a Ket szabályainak figyelembe vételével.

II. Fejezet

Eljárási szabályok

1. Az eljárás megindítása

3. § (1) Közösségi együttélés szabályainak megszegése miatt a közigazgatási hatósági eljárást bármely személy vagy szervezet bejelentése alapján hivatalból kell lefolytatni.

(2) A bejelentésnek a közösségi együttélés alapvető szabályait séró magtartás elkövetőjének ismert személyi adatainak megnevezése mellett tartalmaznia kell a együttélés alapvető szabályait séró magtartás helyének és idejének, továbbá a körülményeinek leírását, a bizonyítási eszközök megjelölésével. Amennyiben lehetőség van rá, a bizonyítási eszközöket csatolni kell a bejelentéshez.

2. Az eljárás lefolytatása

4. § (1) E rendelet alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait séró magtartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására a Képviselő-testület a hatáskör gyakorlását a jegyzőre ruhazza át.

5. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait séró magtartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás

- a) valamely cselekményben megnyilvánuló magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől számított 30 napon belül,

- b) mulasztásban megnyilvánuló magatartás esetén a jogszerűteljesítésre nyitva álló határidő lejártától számított 60 napon belül,
- c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot 3. § (1) bekezdésében meghatározott észleléstől számított 60 napon belül indítható meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott határidők elteltét követően a közösségi együttélés alapvető szabályait séró magatartás elkövetése miatt eljárás nem indítható.

3. Alkalmazható jogkövetkezmények

6. § (1) E rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait séró magatartás elkövetője ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal és százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) A közigazgatási bírságot a magatartás elkövetője a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül, helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 30 napon belül az Önkormányzat pénztárába történő befizetéssel vagy a banki átutalással a az Önkormányzat 11998707-04606811-00000000 számú pénzforgalmi számlájára köteles teljesíteni.

7. § Jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezet esetén a bírságot annak vezetőjével szemben kell kiszabni, kivéve, ha a rendelkezésre álló adatok alapján a közösségi együttélést sértő magatartást egyértelműen azonosíthatóan más személy követte el.

8. § A kiszabásra kerülő bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni a Ket. 94/A § rendelkezésein túl

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályait séró magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és
- b) az érintett vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak.

9. § E rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartással kapcsolatos eljárás során a hatóság elrendelheti a Ket. 94/B § (1) bekezdése alapján meghatározott dolog elkobzását.

III. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

10. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő - testületének a környezet védelmének egyes helyi szabályozásáról szóló 13/1999. (IV. 30.) önkormányzati rendelet 2. § -ban foglalt magatartást megvalósítja.

11. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki nem Békés Város Önkormányzata Képviselő – testületének a szennyvízcsatorna rákötések ösztönzéséről szóló 10/2001. (III.1.) önkormányzati rendeletében foglalt módon gondoskodik szennyvizének ártalommentes elhelyezéséről

12. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, az az ingatlantulajdonos vagy az ingatlant más jogcímen használó, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő – testületének a köztisztaság fenntartásáról szóló 9/2002. (II.29.) önkormányzati rendelet előírásait az alábbiak szerint megszegi

- a) az ingatlan tisztántartásáról nem gondoskodik,
- b) a hulladékgyűjtők tisztántartásáról, fertőtlenítéséről, szabályos tárolásáról nem gondoskodik,

- c) a hulladékot nem az előírásoknak megfelelően gyűjti, illetve elszállításáról nem gondoskodik,
- d) a hulladékgyűjtő edénybe meg nem engedett hulladékot helyez el,
- e) az ingatlan előtti járda, nyílt árok, átereszt, illetve zöldsáv tisztántartásáról nem gondoskodik.

13. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő – testületének a közterület-használatról szóló 23/2006. (VI.30.) önkormányzati rendelet szabályaitól eltérő módon, annak előírásainak megszegésével használja vagy veszi igénybe, a közterület közterületi-használati engedély nélkül

- a) kereskedelmi és szolgáltató tevékenységet végez,
- b) tartós közterületi árusítást folytat,
- c) mutatványos és cirkuszi tevékenységet végez,
- d) rendezvényeket és kiállításokat tart,
- e) mezőgazdasági termékeket, zöldséget, gyümölcsöt idényjellegűen árusít,
- f) reklám- és hirdetőtevékenységet végez,
- g) üzemképtelen járművet tárol,
- h) építőanyagot tárol és építési munkaterületet alakít ki,
- i) közterület bont,
- j) közművezetékét és berendezéseit helyez el,
- k) az önkormányzati közút területének nem közlekedési célú igénybevétele esetén nem kér közterület-használati engedélyt, vagy a használat befejeztével nem állítja helyre a közterület eredeti állapotát,
- l) kiemelt szegéllyel védett zöldterületre járművel ráhajt, azon parkol, várakozik,
- m) rendeletnek a közterület használatára vonatkozó egyéb szabályát megszegi.

14. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő - testületének a temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 16/2007. (III. 30.) önkormányzati rendelet a temető rendjére vonatkozó 11. § -ának, 12. § -ának, 13. § -ának előírásait megszegi.

15. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő – testületének a közterületek, településrészek elnevezéséről, azok jelöléséről, a házsámozás rendjéről, valamint a művészeti alkotások közterületi elhelyezéséről szóló 33/2008. (X. 1.) önkormányzati rendelet előírásait az alábbiak szerint megszegi:

- a) házsámtábla kihelyezésével, pótlásával, cseréjével, vagy a közterületi névtábla kihelyezésének túsásával kapcsolatos kötelezettségét megszegi,
- b) a házsám változás bejelentésével kapcsolatos kötelezettségét megszegi,
- c) közterületi névtáblát, házsámtáblát, emléktáblát gondatlanul megrongál, eltakar, vagy bármely más módon a tájékoztató jellegét megszünteti,
- d) közterületi névtáblát, házsámtáblát, emléktáblát jogtalanul kihelyez, vagy eltávolít,
- e) a közterületen levő művészeti alkotásokat és emléktáblákat megrongálja, beszennyezi, elhelyezését, feliratát megváltoztatja vagy engedély nélkül eltávolítja.

16. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a zajvédelem helyi szabályairól szóló 20/2009. (VI.26.)

önkormányzati rendelet 3. § (1)-(3) bekezdésének, a 4. §-ának, 5. § (1)-(4) bekezdésének előírásait megszegi.

17. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a fás szárú növények pótlási kötelezettségéről, valamint a kompenzáció mértékéről szóló 8/2010. (II. 26.) önkormányzati rendelet a 4. § (1) és (2) bekezdésében vagy az 5. § (1) bekezdésében foglalt előírásokat megszegi.

18. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének Békés Város jelképeiről és a helyi elismerések adományozásáról szóló 23/2011. (VIII. 26.) önkormányzati rendelet előírásainak megszegésével

- a) a város címerét vagy zászlaját engedély nélkül használja, forgalomba hozatal céljából előállítja, az annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegi,
- b) a város címerét, vagy zászlóját a közösséget sértő módon használja fel.

19. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a piacokról, vásárokról szóló 9/2012. (II. 29.) önkormányzati rendelet előírásait megszegi,

- a) a piac és vásár nyitvatartási idejére, a helyhasználat, helyfoglalás, a helypénz megfizetésére vonatkozó előírásokat megsérti,
- b) a piac rendjére vonatkozó szabályokat megsérti,
- c) a piacfelügyelő kitalító rendelkezése ellenére a piac, vásár területét nem hagyja el,
- d) a piacon vagy vásáron a rendelet megszegésével árusít vagy szolgáltató tevékenységet végez.

20. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a kereskedelmi és vendéglátó egység bejelentett nyitva tartási idejét túllépi.

IV. Fejezet

Záró rendelkezések

21. § E rendelet 2013. szeptember 15-én lép hatályba.

22. § E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépést követően elkövetett közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások esetén kell alkalmazni.

B é k é s, 2013. augusztus 29.

Izsó Gábor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2013. augusztus-án

Tárnok Lászlóné
jegyző