

<b><u>Tárgy:</u></b>	Az üzletek éjszakai nyitva tartási rendjéről szóló rendelet felülvizsgálata	<b><u>Sorszám:</u></b> IV/1
<b><u>Előkészítette:</u></b>	Tárnok Lászlóné jegyző, dr. Uhrin Anna aljegyző, dr. Bimbó Mária osztályvezető, Igazgatási Osztály	<b><u>Döntéshozatal módja:</u></b> Minősített többség az Mőtv. 50. §-a alapján
<b><u>Véleményező bizottság:</u></b>	Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság	<b><u>Tárgyalás módja:</u></b> Nyilvános ülés

## **Egyéb előterjesztés**

### **Békés Város Képviselő-testülete**

### **2013. szeptember 12-i rendkívüli ülésére**

#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdése felhatalmazást ad a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy a helyi sajátosságok figyelembe vételével rendeletben szabályozzák az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013. augusztus 29-i ülésén fogadta el az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 19/2013. (VIII.30.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), amely 2013. szeptember hó 15-én lép hatályba.

A rendelet kihirdetését követően több, vendéglátó egység szomszédságában lakó személy kereste fel a hivatalt, arról kérve információt, mit kell tennie, hogy a szomszédságában lévő szórakozóhely hétfévente csak 23 óráig tarthasson nyitva. A vendéglátó egységek üzemeltetői is több esetben kérték segítségünket annak tisztázására, hogy mi minősül zeneszolgáltatásnak (például a laptop-hoz vagy okos telefonhoz kapcsolt hangfal zeneszolgáltatás-e), illetve kérelmet kívántak benyújtani egyedi nyitva tartás engedélyezése érdekében. Arra is irányult kérdés, hogy lehetséges-e a működésnek az a módja, amikor a vendéglátó üzletben 23 óráig zeneszolgáltatást nyújtanak, azt követően a zeneszolgáltatás nyújtását megszüntetik, viszont az üzlet 23 órát követően is nyitva marad.

Az elfogadott és kihirdetett, de még hatályba nem lépett Rendelet nem szól egyedi engedélyek kiadásáról, és vonatkozik minden olyan vendéglátó egységre, amely a Rendelet 2. § (2) bekezdése értelmében nem mentesül a hatálya alól.

**„2.§ (1) E rendelet hatálya kiterjed a (2) bekezdésben foglaltak kivételével a Békés Város közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletekre.**

**(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:**

- a) kereskedelmi szálláshelyekre;
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre;
- c) kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletekre;
- d) üzemanyagtöltő állomásra;
- e) lakodalmak, esküvők helyszíneire;
- f) az Önkormányzat, az Önkormányzat intézményei, Békés Városában bejegyzett, vagy Békés Városában működő társadalmi szervezetek által megtartott rendezvények helyszíneire;
- g) zeneszolgáltatást nem nyújtó vendéglátást folytató üzletekre,
- h) nemzeti dohányboltokra.”

Előző okok egy részét figyelembe véve a Rendelet felülvizsgálata vált szükségessé.

1. Véleményünk szerint a zeneszolgáltatást nyújt mindazon vendéglátóhely, ahol zene szól. A zeneszolgáltatás fogalmát azért nem szükséges meghatározni, mert a rendelet hatálya alá tartozó vendéglátó üzletekre is kötelező alkalmazni a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendeletet. E jogszabály 2.§ b), c) és h) pontjai az alábbiakat határozzák meg:

b) *környezeti zaj*: a levegőnek olyan mértékű és minőségű nyomásingadozása, amely a védendő környezetben észlelhető;

c) *környezeti rezgés*: környezeti rezgésforrástól származó, a szilárd test olyan mértékű és minőségű ismétlődő rugalmas alakváltozása, amely a védendő környezetben levő épület szerkezetén keresztül hat az ott tartózkodó emberre;

h) *szabadidős zaj- vagy rezgésforrás*: környezeti zajt, rezgést előidéző kulturális, szórakoztató, vendéglátó vagy sportlétesítmény, és az előbbi célú tevékenység, valamint az előbbi célra használt berendezés, gép.

2. Méltányolhatóként vettük figyelembe azon igényt, hogy egyedi - alkalmi vagy rendszeres – engedély kerüljön kiadásra azon vendéglátóhelyek vonatkozásában, amelyekre a Rendelet hatálya kiterjed, azonban meg kell határozni az erre vonatkozó feltételeket is. Arra való tekintettel, hogy a helyi fiatalok körében, ill. családi és társadalmi rendezvények miatt igény van arra, hogy egy-egy helyi vendéglátóhelyen 23 óra után is szórakozhassanak, javasoljuk, hogy azon vendéglátó üzlet, amely ellen az elmúlt félévben, valamint az egyedi kérelem benyújtását megelőző félévben nem érkezett megalapozott panasz amiatt, hogy az éjszakai működtetése zavarta volna a lakók nyugalma, nyitva tarthasson, továbbá a jegyző engedélyezhesse az alkalmi vagy rendszeres rendezvény idejére az eltérő nyitva tartást.

3. Pontosításra kerültek azok a rendelkezések, amely a rendelet hatályát határozzák meg. A mentességi körökből kikerültek a társadalmi szervezetek rendezvényei, valamint a zeneszolgáltatást nem nyújtó vendéglátó üzletek is. Az üzemeltetőknek ebben az esetekben egyedi engedélyt kell kérni a jegyzőtől.

#### Az egyedi engedély megkérésének feltételei:

Az üzemeltető kérelmére eltérő - alkalmi vagy rendszeres - nyitva tartást a képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző engedélyezhet annak a vendéglátást folytató üzletnek,

a) amely ellen a kérelem beérkezését megelőző 6 hónapon belül, az üzlettel szomszédos ingatlanok tulajdonosai vagy használói (többségükben) írásbeli panaszt nem tettek, illetve panasz esetén a hatósági ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a panasz nem volt megalapozott, és

b) az üzemeltető vállalja, hogy az eltérő éjszakai nyitva tartást követő napon, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet környezetében az üzlet működésével kapcsolatban keletkező hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik.

Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó kérelmet az üzemeltetőnek a rendezvény időpontját megelőzően legalább 30 nappal korábban kell benyújtani a jegyzőnek.

Zenés rendezvény tartása esetén az üzemeltetőnek szakértői véleménnyel előzetesen igazolnia kell, hogy az üzletben lévő technikai berendezések, hanghatást okozó eszközök maximális terhelés mellett sem érik el a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló

284/2007. (X.29.) Korm. rendeletben meghatározott veszély mértékű zaj szintjét, amely szintet műsoros előadás, tánc szolgáltatása esetén sem lehet túllépni.

Üzemeltető-váltás esetén az új üzemeltetőnek az eltérő nyitvatartási engedélyt újra meg kell kérnie.

#### Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedélyt vissza kell vonni

- a) az üzlettel szomszédos ingatlanok tulajdonosai vagy használói (többségükben) többszöri, írásban tett bejelentése esetén, amennyiben a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés(ek) során a panasz(ok) megalapozottnak tekinthető(k),
- b) hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzés(ek)en tapasztaltak alapján, vagy akinek rendezvényén a közrendet, köznyugalmat megzavaró esemény történt, és az esemény kiváltó okaként az üzemeltetőnek felróható magatartás – melyet akár rendőrségi jegyzőkönyv, akár egyéb, a hatóság által az ügy érdemére vonatkozó döntés is alátámasztott - megállapításra került.

Az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 6 hónapig a vendéglátó üzlet eltérő nyitva tartással nem működhet.

Javasoljuk a hatáskör gyakorlását a jegyzőre átruházni.

A rendeletbe kerülő új szabályok jelentős mértéke miatt új rendelet megalkotását láttuk célszerűnek.

A rendelet-tervezet 5. § (3) bekezdése szerinti szakértői vélemény beszerzése miatt a hatályba lépés időpontjaként 2013. október hó 15. napját határoztuk meg.

#### **Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. E § (2) bekezdésében meghatározott hatásvizsgálati szempontok szerint vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi következményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a lakosság éjszakai nyugalma zavaró hatások mérséklése. A rendeletben foglalt szabályok megsértőivel szemben alkalmazott helyszíni és a közigazgatási bírság az önkormányzat bevételeit növeli, meg nem fizetése esetén adók módjára kell behajtani.

2. A tervezett önkormányzati rendeletnek környezeti és egészségi következményei: A rendelet hozzájárulhat az éjszakai zajártalom csökkenéséhez.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek az adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Az önkormányzati rendeletben meghatározott egyedi engedélyek kiadásával, a nem jogkövető magatartásokkal kapcsolatos eljárások a polgármesteri hivatalban kerülnek lefolytatásra, mely adminisztrációs teher jelentősnek mondható.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a szabályozás elmaradása esetén várható következmények: A tervezett korlátozás a közterületi rendezavarások csökkenését is biztosíthatja.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, rendelkezésre állnak.

**Kérem a T. Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását és a melléklet rendelet-tervezet elfogadását.**

**Békés, 2013. szeptember 10.**

Izsó Gábor  
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../..... (..... .....

**ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e**

**AZ ÜZLETEK ÉJSZAKAI NYITVATARTÁSI RENDJÉRŐL**  
( t e r v e z e t )

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1. Általános rendelkezések**

**1.§** A rendelet célja az üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozásával a lakosság nyugalomhoz, különösen az éjszakai pihenéshez való alkotmányos jogának biztosítása, az üzletek 23.00 óra és 06.00 óra közötti - éjszakai - hétféligi nyitvatartási rendjének szabályozása.

**2.§** (1) E rendelet alkalmazásában:

- a) Eltérő nyitva tartás iránti kérelem: jelen rendelet 1. melléklete szerinti írásbeli kérelem.
- b) Szomszédnak minősülnek az érintett ingatlannal közvetlenül határos, valamint az azzal a sarokkal érintkező, továbbá az utca átellenben lévő oldalán az érintett ingatlannal szemben lévő belterületi ingatlanok. Az utca másik oldalán lévő ingatlanok közül azokat kell figyelembe venni, amelyek az utca figyelmen kívül hagyásával a vendéglátó egység által érintett ingatlannal közvetlenül vagy sarokkal érintkeznének.
- c) Zenés rendezvény: rendszeresen vagy meghatározott alkalomból, illetve időpontban tartott nyilvános vagy zártkörű zeneszolgáltatást nyújtó rendezvény.

(2) Az eljárás lefolytatására - az e rendeletben meghatározott határidőkre vonatkozó eltérések kivételével - a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései az irányadóak.

**3.§** (1) E rendelet hatálya kiterjed a (2) bekezdésben foglaltak kivételével a Békés Város közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletekre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) kereskedelmi szálláshelyekre,
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre,
- c) kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletekre,
- d) üzemanyag-töltő állomásra,
- e) lakodalmak, esküvők helyszíneire,
- f) az Önkormányzat, az Önkormányzat intézményei által megtartott rendezvények helyszíneire,
- g) nemzeti dohányboltokra.

## **2. A nyitva tartás szabályai**

**4.§** (1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek péntek, szombat és vasárnap 23.00 óra és az azt követő nap 06.00 óra között – a (2) bekezdésben szabályozottak kivételével – nem tarthatnak nyitva.

(2) Tárgyév december 31. napján 23.00 órától a tárgyévet követő év január 1. napján 06.00 óráig - vendéglátó üzlet által meghatározott nyitvatartási időben - nyitva tarthatnak e rendelet hatálya alá tartozó üzletek.

## **3. Eltérő nyitva tartás engedélyezése**

**5.§** (1) Az üzemeltető kérelmére eltérő - alkalmi vagy rendszeres - nyitva tartást a képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző engedélyezhet annak a vendéglátást folytató üzletnek,

- a) amely ellen a kérelem beérkezését megelőző 6 hónapon belül, az üzlettel szomszédos ingatlanok tulajdonosai vagy használói (többségükben) írásbeli panaszt nem tettek, illetve panasz esetén a hatósági ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a panasz nem volt megalapozott, és
- b) az üzemeltető vállalja, hogy az eltérő éjszakai nyitva tartást követő napon, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet környezetében az üzlet működésével kapcsolatban keletkező hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik.

(2) Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó kérelmet az üzemeltetőnek a rendezvény időpontját megelőzően legalább 30 nappal korábban kell benyújtani a jegyzőnek.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározottakon túl zenés rendezvény tartása esetén az üzemeltetőnek szakértői véleménnyel előzetesen igazolnia kell, hogy az üzletben lévő technikai berendezések, hanghatást okozó eszközök maximális terhelés mellett sem érik el a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendeletben meghatározott veszély mértékű zaj szintjét, amely szintet műsoros előadás, tánc szolgáltatása esetén sem lehet túllépni.

**6.§** Üzemeltető-váltás esetén az új üzemeltetőnek az eltérő nyitvatartási engedélyt újra meg kell kérnie.

## **4. Engedély visszavonása**

**7. §** (1) Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedélyt vissza kell vonni

- a) az üzlettel szomszédos ingatlanok tulajdonosai vagy használói (többségükben) többszöri, írásban tett bejelentése esetén, amennyiben a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés(ek) során a panasz(ok) megalapozottnak tekinthető(k),
- b) hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzés(ek)en tapasztaltak alapján, vagy akinek rendezvényén a közrendet, köznyugalmat megzavaró esemény történt, és az esemény kiváltó okaként az üzemeltetőnek felróható magatartás – melyet akár rendőrségi jegyzőkönyv, akár egyéb, a hatóság által az ügy érdemére vonatkozó döntés is alátámasztott - megállapításra került.

(2) Az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 6 hónapig a vendéglátó üzlet eltérő nyitva tartással nem működhet.

## **5. Záró rendelkezések**

**8.§** (1) E rendelet 2013. október 15. napján lép hatályba.

(2) E rendelet 9.§-a a kihirdetést követő napon lép hatályba.

**9.§** Nem lép hatályba Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 19/2013. (VIII.30.) önkormányzati rendelete.

**10.§** (1) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépéskor érvényes működési engedéllyel, illetve a bejelentési kötelezettséggel rendelkező üzletekre is alkalmazni kell.

(2) Ha a már működő üzletek bejelentett nyitva tartási ideje e rendelet 4. § (1) bekezdés szerinti nyitva tartási időre esik, azon üzemeltetőknek az üzletek nyitva tartását a rendelettel összhangban, a hatálybalépéstől számított 30 napon belül újra meg kell határozni, és azt nyilvántartásba vétel céljából a jegyzőhöz be kell jelenteni.

(3) A (2) bekezdéssel összhangban Békés Város közigazgatási területén vendéglátást folytató üzletek üzemeltetői kötelesek igazolni azt, hogy nem tartoznak e rendelet hatálya alá, amennyiben e rendelet 4. § (1) bekezdés szerinti időszakra esően kívánják a nyitva tartási időt a jegyzőhöz bejelenteni.

**B é k é s, 2013. szeptember 12.**

**Izsó Gábor**  
polgármester

**Tárnok Lászlóné**  
jegyző

**A rendelet kihirdetésre került: 2013. szeptember ...-án.**

**Tárnok Lászlóné**  
jegyző

### 23.00 óra utáni - ELTÉRŐ NYITVA TARTÁS IRÁNTI KÉRELEM

Alulírott:

Név:.....Lakcím/Székhely: .....,  
mint a ..... elnevezésű,  
Békés..... utca ..... szám alatti vendéglátó üzlet üzemeltetője ezúton kérem  
az általam üzemeltetett vendéglátó üzlet éjszakai nyitva tartásának engedélyezését a  
következők szerint:

**a) Alkalmi nyitva tartás**

péntek: .....-tól .....-ig  
szombat: .....-tól .....-ig  
vasárnap: .....-tól .....-ig

**b) Rendszeres nyitva tartás**

**Kijelentem és vállalom, hogy** az eltérő éjszakai nyitva tartást követő napon, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet környezetében lévő hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodom.

Dátum, .....

.....  
kérelmező üzemeltető aláírása