

Tárgy: Beszámoló a 2011. évi
önkormányzati adózás
tapasztalatairól

Sorszám: III/3.

Tárnok Lászlóné jegyző
Váczi Julianna osztályvezető

Előkészítette: Sztrein Beáta osztályvezető helyettes
Adócsoport munkatársai

Döntéshozatal módja:
Egyszerű szótöbbség

**Véleményező
bizottság:** Pénzügyi Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete 2012. március 29-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Minden év első felében beszámolót terjesztünk a Tisztelt Képviselő-testület elé az előző évi önkormányzati adózás tapasztalatairól. Bár az éves költségvetésünkben az állami normatíváknál kisebb nagyságrendűek a helyi adóbevételek, mégis a helyi adók rendszere a települési önkormányzatok helyi közszolgálati feladatának megoldásához szükséges források megteremtésének egyik eszköze, különösen a jelenlegi finanszírozási helyzetben. Napjainkban a helyi adóbevételek rendszere egyre nagyobb szerepet kap mind az állami támogatások, pályázatok, mind hitel elnyerése esetében.

I. Helyi adók rendszere és értékelése Békés Város Önkormányzatánál:

1. Kommunális jellegű adók:

1.1. Magánszemélyek kommunális adója

A kommunális adó mértéke:

- 2005-ben 4.600,- Ft,
- 2006-ban 5.000,- Ft,
- 2007-ben és 2008-ban 8.000,- Ft,
- 2009-ben 12.000,- Ft,
- 2010-ben 15.000,- Ft
- 2011-ben 15.000,- Ft volt, ingatlanonként, adóévenként.

A magánszemélyek kommunális adója 1996. január 1-jén került bevezetésre az Önkormányzat illetékességi területén. Az adó bevezetése során az adóalanyok részére az adóköteles ingatlanok pontos adataival ellátott adóbevallás került kiküldésre.

A tulajdonosok adataiban történő változásokat folyamatosan követjük. Sok esetben problémát jelent az iratok kézbesítése, mivel az adóalanyok bejelentett lakcímükön nem tartózkodnak, tartózkodási helyük ismeretlen, elérhetőségükről (levelezési cím) bejelentést nem tesznek.

A 2011. adóévben költségvetésünkben a kommunális adó tekintetében 83 millió Ft bevételt terveztünk, és 91 millió Ft összegben került előírásra az adó. Az elért, befolyt bevétel

87,3 millió Ft lett. A 2011. adóévben 1349 kommunális adó határozat készült (utólagos határozatokkal együtt).

Az adóalanyok száma 9 290 fő, melyből 2102 fő mentességet élvezett. Ebből 5 fő azért került mentesítésre, mert Békés Város Közigazgatási területén készenléti szolgálatot ellátó tűzoltó, 2097 fő pedig azért, mert a 70. életévét betöltötte.

Jelentős többletmunkát jelent továbbra is, hogy az adózók bevallási kötelezettségüket sok esetben csak felszólításra teljesítik, és jelentős késéssel adják be bevallásukat. Gondot okoz, hogy a fizetési morál egyre romló tendenciát mutat. Itt azonban különbséget kell tenni a fizetni nem tudók, illetve a nem akarók között. A fizetési hajlandóságot mutató rászorult adózók esetében 2011. évben 275 fizetési könnyítést engedélyező határozat készült méltányosságból. Ennek keretében a fizetési kötelezettségüknek az adóalanyok több részletben tettek eleget. Azonban a hátralék összegének növekedésével egyre nehezebb ésszerű és betartható kompromisszumot kötni az érintett adózókkal.

Az önkormányzat által kérelemre átvállalt adó összesen 28 személyt érintett 198.750,- Ft értékben. A lehetőséget azon adózók vehették igénybe, akik egyedül élnek, és a jövedelmük havonta 57.000,- Ft-ot nem haladta meg.

1.2. Idegenforgalmi adó

Békés város illetékességi területén 2001. évben került bevezetésre az idegenforgalmi adó, melynek mértéke 2007. január 1-jétől megkezdett vendégéjszakánként 200 Ft/fő. (A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény ezen adó mértékét 300 Ft/főben maximálja vendégéjszakánként.)

2011. évben az adózók (fizető vendéglátóhelyek) száma éves szinten 9 volt. A 2011. adóévben a költségvetésünkben 200.000,- Ft idegenforgalmi adó került betervezésre. A beadott bevallások alapján az adó 575.000,- Ft összegben került előírásra, a befizetésekből 401.200,- Ft teljesült.

Az idegenforgalmi adó bevezetésének és működésének legfőbb indoka az, hogy az állami költségvetés minden 1,- Ft adó után 2,- Ft támogatást fizet, feltéve, hogy az adóbevételek infrastrukturális, idegenforgalmi feladatok megvalósítására szolgálnak. Sok esetben problémát jelent a bevallások késedelmes benyújtása.

2. Helyi iparűzési adó

Az Önkormányzatoknak alapvető feladata többek között a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása érdekében a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) lehetőséget biztosít a helyi adópolitika kialakítására. Ezen törvény alapján az önkormányzat képviselő testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az adókötelezettség kiterjedhet a helyi iparűzési adó bevezetésére. Önkormányzatunk 1995. május 1-étől vezette be a helyi iparűzési adót.

2011. évben az adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetében 2 % volt, mely a törvény szerinti maximum értéknek felel meg. Az adó alapja a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatások értékével, az anyagköltséggel.

Az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke 5.000,- Ft/nap, mely a törvény szerinti maximum értékkel szintén megegyező. Ezt azon gazdálkodó szervezeteknek kell megfizetnie, akiknek nincs sem székhelye sem telephelye Békésen, de az Önkormányzat illetékességi területén építőipari tevékenységet folytatnak.

A helyi iparüzési adó alanya a vállalkozó: egyéni vállalkozó, őstermelő (melynek bevétele a 600 ezer forintot meghaladta), jogi személy és egyéb szervezet.

2011. évi adóbevétel alakulása:

2010. évi tény: 187,7 millió Ft

2011. évi terv: 240,0 millió Ft

2011. évi tény: 251,6 millió Ft

Bázis %-ában: 134,0 %, azaz a 2010. évi tényleges bevételhez képest 34%-os bevétel növekedést értünk el.

Terv %-ában: 104,8 %, azaz a tervezett adatot sikerült 4,8%-al túlteljesíteni.

Az adóbevétel mértékére több tényező együttesen hatott, melyekből kiemelnénk az alábbiakat. Negatív hatások, a gazdasági válság hatására a gazdasági társaságok és az egyéni vállalkozók bevétele jelentősen lecsökkent. Az Őstermelők bevétele az időjárás viszontagságai miatt kevesebb lett. A fuvarozó vállalkozások megrendelése jelentősen lecsökkentek, teljesítés ellenértékét csak 100-150 napra kapják meg. A pénzügyi intézetek, biztosítók jövedelmezősége, adóalapja csökkent. Termelő, építőipari vállalkozások megrendelése a bázishoz képest nagymértékben csökkentek. A válság szinte minden vállalkozásnál éreztette hatását. Pozitív hatás, hogy Önkormányzatunk jelentős beruházásai miatt növekedett az iparüzési adó bevétel. Az önkormányzat illetékességi területen lévő egy Kft-nek jelentős feltöltési kötelezettsége (megfizetése) keletkezett, mely növelte az adóbevételt. További növekedés egy Nyrt. iparüzési adó fizetésével magyarázható.

Őstermelők iparüzési adó előírásának alakulása:

2007 év	24 fő	503.280,- Ft
2008 év	379 fő	14.624.400,- Ft
2009 év	440 fő	8.157.100,- Ft
2010 év	401 fő	6.982.500,- Ft
2011 év	455 fő	8.346.310,- Ft

Egyéni vállalkozók száma:

2010. év	98 fő új	76 fő megszűnt	814 fő összesen
2011. év	115 fő új	98 fő megszűnt	831 fő összesen

Ideiglenes jellegű iparüzési adó bevétel:

2009. évi tény 820.000,- Ft

2010. évi tény 2.465.000,- Ft

2011. évi tény 1.683.428,- Ft

Bázis %-ában: 68,3 %, tehát az ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység lecsökkent 31,7%-al az előző évhez képest.

Iparüzési adónemben 2010. évben: 3023 db határozat készült, 2011. évben 2682 db.

Adóalanyok száma:

2010. évben 1747 fő, melyből 460 őstermelő és 133 non-profit szervezet,

2011. évben 1614 fő, melyből 455 őstermelő és 158 non-profit szervezet.

Mentes adóalanyok:

A helyi adórendeletünk alapján mentesül a helyi iparüzési adó megfizetése alól a vállalkozó abban az évben, amikor a vállalkozás szintű adóalapja nem haladja meg a 600 ezer forintot. A mentes adóalanyok száma 2010. évben 248 fő, 2011. évben pedig 260 fő. Bázis

%-ában: 104,8 %, megállapítható, hogy 4,8%-al növekedett azon adóalanyok száma, akiknek a vállalkozás szintű adóalapja nem haladta meg a fenti mértéket. A gazdasági szabályzók változása kapcsán növekedtek a költségek, járulékok mely következményeként csökkent a vállalatok eredményessége, de az iparüzési adóalapot ezen növekmények jelentősen nem csökkentik, közel bázis szintű a mentes vállalkozók száma.

Tájékoztatás adómentesség, adókedvezmény kérdéskörében:

Többször szóba került képviselői körben, hogy adható-e orvosoknak helyi iparüzési adó alól mentesség. Az iparüzési adókötelezettség alóli mentesség csak a helyi adó bevezetéséről szóló 4/1995 (III.7.) önkormányzati rendelet alapján adható meg, amely a mentesség felső határát évi 600.000,- Ft vállalkozás szintű adóalapban állapítja meg. **Sem a Htv. sem az önkormányzati rendelet nem ad lehetőséget bizonyos foglalkozási tevékenységet végző vállalkozóknak az adómentességre, ez ellentétes lenne az alkotmányos alapjogokkal és az Európai Unió jogával (diszkrimináció tilalma).**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) hatályos változata 3. § (2)-(6) bekezdése felsorolja azokat a gazdálkodó szervezeteket, amelyek mentesülhetnek a helyi adó fizetési kötelezettség alól, de csak abban az esetben, ha ezek a megelőző évben vállalkozási tevékenységből bevételt nem szereztek. Ezek a szervezetek jellemzően közhasznú feladatot ellátó szervezetek, e körbe rendeli a törvény a (z)

- egyesületet,
- alapítványt,
- közszolgáltató szervezetet,
- köztestületet,
- önkéntes kölcsönös biztosító pénztárt,
- magánnyugdíj pénztárt,
- közhasznúnak minősített non profit szervezetet – kizárólag a helyi iparüzési adó vonatkozásban.

Nem terjed ki a törvény hatálya a Magyar Államra, az egyházakra, önkormányzatokra, nemzetiségi önkormányzatokra, költségvetési szervekre, a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt-re, büntetés végrehajtási intézményekre, a NATO magyarországi katonai parancsnokságaira.

A Htv. az általános adómentesség meghatározása után a IV. fejezetében tárgyalja a helyi iparüzési adóval kapcsolatos szabályokat és egyben meghatározza az önkormányzat mozgásterét is. A 35. §-ban megállapítja, hogy az adó alanya a vállalkozó és a 36. §-ban az e minőségben végzett iparüzési tevékenysége adóköteles az önkormányzat illetékességi területén.

Az iparüzési adóval foglalkozó IV. fejezet további részei sem tesznek kivételt az adó alanyai között foglalkozásuk tekintetében, és felhatalmazást sem ad az önkormányzatnak, hogy bizonyos foglalkozási tevékenységet végző vállalkozóknak adómentességet biztosíthat rendeletében.

A törvény a 39/C.§ (1) bekezdésben az önkormányzat által nyújtható adómentességek és adókedvezmények körének megállapítására lehetőséget biztosít, de annak korlátait a 39/C. és 39/D. §-okban rögzíti.

Az adómentesség megállapítása helyi rendeletben:

A képviselő-testület rendeletében a Htv. 39/C. § (2) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján annak a vállalkozónak, akinek éves vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a

2,5 millió Ft-ot, adómentesség állapíthat meg, de az önkormányzat ennél alacsonyabb összegű adóalap összeget is meghatározhat.

A Htv. ugyanakkor a (3) bekezdésben azt is meghatározza, hogy képviselő-testület által rendeletben biztosított adómentesség, adókedvezmény terjedelmének és mértékének valamennyi vállalkozó számára azonosnak kell lenni.

Békés város Képviselő-testülete a helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló 4/1995. (III.7.) rendeletében az adómentesség felső határát évi 600 ezer Ft vállalkozási szintű adóalapban határozta meg, amelyet hatásvizsgálat is megelőzött.

Adóalap kedvezmények:

A helyi rendeletünk további kedvezményeket nem biztosít a vállalkozók számára, de a Htv. 39/D §-a részletesen foglalkozik a foglalkoztatás növeléshez kapcsolódó adóalap kedvezmény igénybevételének szabályairól. Amennyiben a vállalkozó a tevékenysége során a foglalkoztatottak számát bővíti, a bővítés megfelel a 39/D. §-ban leírtaknak, akkor a törvényben foglaltakat alkalmazhatja a vállalkozó.

Végrehajtási munkák:

- Köztartozások átjelentése a NAV felé:
2010. évben: 1234 fő 68.241.879,- Ft
2011. évben: 1259 fő 98.317.983,- Ft
A NAV pl. ÁFA, Állami támogatás, SZJA visszafizetésekor a köztartozásokat levonja és utalja önkormányzatunknak.
- A társas vállalkozások esetében Békés Megyei Bíróságnál kezdeményeztük 2 esetben felszámolási eljárást, illetve 44 esetben jelentkeztünk be a felszámolási eljárásba.
- A végrehajtási munka során 260 db végrehajtási értesítőt, 236 db inkasszót, 11 db letiltást bocsátottunk ki.
- A bevallások elmulasztási, ill. késedelmes bevallás miatt mulasztási bírságot szabtuk ki. 2010. évben 140 esetben szabtuk ki mulasztási bírságot 1.579.796,- Ft összegben, melyből megfizetésre került 1.584.852,- Ft.
- A pótlék, mulasztási bírságot 2001. január 1-től külön számlaszámon kell nyilvántartani. Önkormányzatunk a tőketartozás egyösszegű megfizetése esetén az adózó vagyoni, szociális helyzetére való tekintettel él a jogszabály adta lehetőségével, mely lehetővé teszi a pótlék tartozás mérséklését, ill. elengedését.

Az adóbevétel teljesítése csak a végrehajtási munka fokozásával teljesíthető. Sajnálatos körülmény, hogy egyre több gazdasági társaság kerül felszámolási eljárás alá, körbetartozások, ill. alvállalkozói szerződések nem teljesítése miatt. Egyre gyakrabban jelennek meg fantom cégek az önkormányzat illetékességi területén, ismeretlen címen, vagy az ország más régiójából helyezik át székhelyüket vagy telephelyüket adóelkerülés végett. Sajnos a NAV és önkormányzatunk sem tudja e változásokat követni, mivel ezen adónemben az ÖNADÓZÁS elve működik, és az adózók egy része nem tesz eleget a 2003. évi CXII. törvényben előírt 15 napon belüli változás bejelentési kötelezettségének.

Az Östermelők az iparüzési adófizetési kötelezettséget nehezen értik meg. Többen a veszteséges tevékenységre hivatkozva, illetve az értékesítési piac hiányára hivatkozva nem tettek eleget kötelezettségüknek.

A végrehajtási munka a második félévi adófizetési kötelezettség teljesítése után (szeptember 15. után) kezdődik. Az elmúlt évben az iparüzési adónemben a végrehajtási munka kezdetén 54.754.998,- Ft adóhátralék mutatkozott, ami november hóban 37.107.652,- Ft-ra, december elején 29.415.241,- Ft-ra, év végére pedig 28.491.631,- Ft-ra csökkent. (2010. évben: 23.373.814,- Ft volt.)

Minden évben több vállalkozó és gazdasági társaság fordul önkormányzatunk felé részletfizetési és fizetési halasztási kérelemmel esedékes adójuk, illetve adótartozásuk rendezése ügyében. 2011. évben 38 ilyen kérelem volt. A részletfizetést, illetve fizetési halasztás engedélyezése esetében az elmúlt évben több alkalommal éltünk a 2003. évi XCII. törvény biztosította azon eszközzel, mely szerint amennyiben valószínűsíthető, hogy a követelés kielégítése veszélyben van, az adóhatóság biztosítási intézkedésként végzéssel elrendeli meghatározott dolgok dologi zárlatát. A biztosítási intézkedés célja nem a követelés kielégítése, hanem olyan helyzet megteremtése, amely biztosítja, hogy később a követelés kielégíthető legyen. A fentiek biztosítása céljából 7 esetben gépjárművek törzskönyvét foglaltuk le, így biztosítva az adó megfizetését. Ezen eszközzel a közeljövőben is élni kívánunk.

Összegezve az iparüzési adó bevétel 32,8 %-al igen jelentősen növekedett a 2010. évihez viszonyítva. (62,4 millió Ft-tal).

Önkormányzatunk a helyi adózással kapcsolatosan értesítést küld ki az első és második félévi adófizetési kötelezettségről. Az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény szerint csak egyszeri folyószámla egyenlegértesítést ír elő, de önként vállalt feladatként az I. félévi adófizetési kötelezettségekről is küldünk ki tájékoztatást és a befizetéshez szükséges csekket.

Bevallási nyomtatványok és tájékoztatók megtalálhatók az önkormányzat honlapján www.bekesvaros.hu internet címen. Az elektronikus úton történő kitöltés 2009. évre valósult meg, de a bevallás elküldése még fejlesztésre vár.

Továbbra is a következő jellemző hibák fordulnak elő a bevallásoknál:

- a bevallási nyomtatványokat nem írják alá,
- a bevallási nyomtatványok kiegészítő lapjai nincsenek kitöltve,
- számszaki hibát tartalmaznak,
- nem a kitöltési útmutatóban leírtak szerint töltik ki a bevallást,
- a megfizetett adóelőleget elfelejtik beírni,
- az adóalap megosztás nem a jogszabálynak megfelelően történik.

A gazdasági szabályozók változása súlyos terhet rónak a vállalkozásokra, amely egyre rontja az adózók fizetőképességét és az adóbeszedés hatékonyságát.

II. Önkormányzatoknak átengedett központi adókkal kapcsolatos adóhatósági feladatok értékelése

1. Gépjárműadó (a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény)

A 2011-es adóévre költségvetésünkben 120 millió forint bevétellel számoltunk. Az éves előírás 127,7 millió Ft volt, melyből befizetésre került 125,2 millió Ft.

2011. évi gépjárműadó	adózók száma	gépjárművek száma	befizetés (Ft)
jogi személyek	210	715	39 629 003
magánszemélyek	5 157	6 921	85 584 560
összesen	5 367	7 636	125 213 563

A gépjárműadó megállapítása a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Hivatala által szolgáltatott adatok alapján történik. Az éves adóztatás alapját képező adatok

közlése minden év január 31. napjáig történik, ezt követően pedig az adókötelezettséget érintő évközi változásokról havonta történik adatszolgáltatás.

Az adókötelezettséget érintő változásokról a tavalyi évben 3.030 db határozat készült.

2007. évtől a személygépkocsik és a motorkerékpárok után fizetendő gépjárműadó a vagyontárgy értékét jobban kifejező módon, a gépjármű hajtómotorjának kW-ban meghatározott teljesítményéhez és a jármű gyártási évéhez igazodik.

A Gjt. alapján a személygépkocsik és motorkerékpárok esetében:

a gyártási évben, és az azt követő 3 naptári évben	345 Ft/kW,
a gyártási évet követő 4-7. naptári évben	300 Ft/kW,
a gyártási évet követő 8-11. naptári évben	230 Ft/kW,
a gyártási évet követő 12-15. naptári évben	185 Ft/kW
a gyártási évet követő 16. évtől pedig	140 Ft/kW az adó mértéke.

Ez a differenciált adómérték a törvény szerinti adóalap-változás következményeként az értékesebb gépkocsi után a magasabb, míg a kevésbé értékes gépkocsik után alacsonyabb adószint érvényesül.

Teljesítmény alapján adóztatott gépjárművek:

Személygépkocsi:	5.224 db	61.665.425,- Ft
Motorkerékpár:	311 db	2.078.765,- Ft

A teljesítmény alapján adóztatott gépjárművek előírt adója az előző évhez képest 8 millió forinttal csökkent, melyet egyrészt a gépjárművek számának csökkenése, másrészt a gépjárművek adómértékének változása okozott.

Az adó alapja az autóbusz, a nyergesvontató, a lakópótkocsi esetében a hatósági nyilvántartásban szereplő saját tömege, a tehergépjárművek esetében a saját tömeg növelve a terhelhetőség 50 %-ával. Az adó mértéke az adóalap minden megkezdett 100 kg-ja után 1.380,- Ft. A légrugós vagy azzal egyenértékű rugózási rendszerű nyerges vontató, tehergépjármű, autóbusz esetén 1.200,- Ft.

Önsúly, illetve korrigált súly alapján adóztatott gépjárművek:

Autóbusz:	15 db	756.252,- Ft
Vontató:	67 db	4.745.520,- Ft
Lakókocsi:	5 db	46.920,- Ft
Tehergépkocsi:	687 db	29.956.380,- Ft
Pótkocsi:	774 db	26.937.360,- Ft

Ezen gépjárművek előírt adója az előző évhez képest emelkedett 4.8 millió forinttal, melyet a gépjárművek számának növekedése okozott.

A Gjt. tételesen meghatározza az adómentességre jogosultak körét. 2011-ben az alábbi jogcímek alapján mentesítésre került összesen 486 db gépjármű.

Mentesített gépjárművek jogcím alapján:

Költségvetési szerv:	16 db	597.022,- Ft
Társadalmi szervezet:	16 db	371.018,- Ft
Mozgáskorlátozott:	454 db	4.547.800,- Ft

Az „E” betűjelű ideiglenes rendszámtáblával ellátott személyszállító gépjárművek után 10.000,- Ft, míg a tehergépjárművek után 46.000,- Ft adót kell fizetni. A „P” betűjelű ideiglenes rendszámtábla kiadása esetén 23.000,- Ft adót kell fizetni.

Ideiglenes rendszám kiadása miatt 7 esetben került sor határozathozatalra, összesen 73.000,- Ft értékben

Amennyiben az adóalany adótartozása az egy évi adótételt meghaladja, kezdeményezhető a gépjárműnek forgalomból való kivonása. 2011-ben 95 adózó 112 gépjárművének kivonását kezdeményeztük az okmányirodában.

2. Termőföld bérbeadásából származó jövedelem

A magánszemélyek földhaszon-bérbeadásból származó jövedelem adóztatása 1998. január hó 1. napjától került az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe.

A 2011-es költségvetésünkbe ezen adónem jelentéktelen mértéke miatt bevételként nem került megtervezésre. A tavalyi **befizetés összege 64.700,- Ft**, az adóalanyok száma 1 fő volt. Mindezek oka, hogy 2003. január 1-jétől mentesül az adó alól a termőföld-bérbeadásából származó bevétel, ha a termőföld haszonbérbeadása alapjául szolgáló, határozott időre kötött megállapodás (szerződés) alapján a haszonbérlet időtartama az 5 évet eléri. Mint ahogy várható volt, sok ilyen szerződést kötöttek, és még több ilyen hosszú távú szerződés fog köttetni.

3. Talajterhelési díj : **(környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény)**

Talajterhelési díjat annak az ingatlan-tulajdonosnak/kibocsátónak kell fizetni, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést – ideértve a szennyvíztározót is – alkalmaz. A törvényi szabályozás szerint az önkormányzat a beszedett talajterhelési díjat a környezetvédelmi alapján elkülönítve köteles kezelni, környezetvédelmi célok megvalósításához.

A talajterhelési díj kiszámítása az egységdíj (120 Ft/m³) és a területérzékenységi szorzó alapján történik (városunkban a területérzékenységi szorzó 1,5). 2011-ben 99 db bevallás érkezett. Költségvetésünkben 500.000,- Ft bevétellel számoltunk, a tényleges befizetés 1.140.147,- Ft volt. 53 esetben küldtünk ki felszólítást bevallás benyújtásának elmulasztása miatt.

Nyilvántartásunk alapján 2010. december hóig 772 ingatlan nem kötött rá a kiépített csatornahálózatra. Az éves vízfogyasztás a 48 m³-t nem érte el 656 ingatlan esetében.

Rendeletünk alapján nem terheli díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót, aki betöltötte a 70. életévét és a kibocsátás az általa lakott ingatlanon történt. 2011-ben 14 adózót mentesítettünk összesen 202.680,- Ft összegben.

III. A helyi adóhatóság hatáskörébe tartozik az alábbi díjakkal, járulékokkal kapcsolatos ügyintézés is:

Mezőőri járulék:

A Polgármesteri Hivatal Adócsoportja 2008. második félévétől kapta meg a mezőőri járulékkal kapcsolatos feladatok ellátását. A mezőőri járulék fizetése bevallás alapján történik. Általános probléma, hogy nem nevezik meg a tényleges földhasználót. A mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül, ami azt jelenti, hogy végrehajtásra csak az 5.000,- Ft feletti tételeket lehet átadni, így sok esetben csak több éves tartozásokat lehet behajtani, ha azok időközben nem évültek el.

Belterületi mezőőri járulék:

Járulékfizetők száma:	1271 fő
Terv:	3.720.000,- Ft
Tényleges befizetés	3.685.063,- Ft
Külterületi mezőőri hátralék befizetés	43.582,- Ft
Összesen befizetés	3.728.645,- Ft

Gyakori probléma, hogy lakott ingatlan esetén nem hajlandóak megfizetni a mezőőri járulékot arra hivatkozva, hogy a földterületet Ők őrzik, és nem a mezőőrök. Sokszor előfordul, hogy az ügyfelek a változásokat nem jelentik be, és ez több évre visszamenőleg érint fizetési kötelezettséget.

IV. A végrehajtási munkák értékelése

Behajtási cselekmények összesítése 2011 évről:

2011. évben az előző évek tendenciáját követve sajnos tovább romlott a fizetési morál, amely leginkább a lakosság elszegényedésével magyarázható, így 2011. IV. negyedévét minden adónem tekintetében igen jelentős hátralék állománnyal kezdtük meg. **Összesen 3217 db fizetési felhívás** került postázásra, **a munkabér, illetve nyugdíjletiltások száma összesen 374 db, 822 inkasszót bocsájtottunk ki, 101 esetben került sor gépjárművek forgalomból történő kitiltására, 3 esetben ingatlanra történő végrehajtási jog bejegyzésére, 1 esetben követelés lefoglalására, valamint 559 esetben a Békés Megyei Kormányhivatal Egészségpénztári Szakigazgatási Szervének megkeresésére munkahelyekkel kapcsolatos adatszolgáltatás ügyében.** Az irodai úton történő behajtási cselekményeken kívül **314 esetben került sor helyszíni megkeresésre. Összesen 5391 behajtási cselekmény kellett foganatosítanunk.**

Adók módjára behajtandó köztartozások:

Egyéb bevételek:

Legnagyobbrészt a rendvédelmi szervek által kiszabott szabálysértési bírságok, helyszíni bírságok, e mellett ezen a számlán kerülnek előírásra a saját szabálysértési bírságok

valamint az polgármesteri hivatal más területein keletkezett adók módjára behajtandó köztartozások, pl. eljárási bírságok, szennyvízközmű beruházás, mezőőri járulék, állam által megelőlegezett gyermektartásdíj. **Az egyéb bevételek számlán 2011. évben 8,8 millió Ft került előírásra, a bevétel összesen 4,5 millió Ft ebből az önkormányzat bevételét képezi 3,5 millió Ft.**

Idegen bevételek: /nem vagy csak kis részen képezik az önkormányzat bevételeit/

A társhatóságok, kormányhivatalok szakigazgatási szervei, valamint a rendvédelmi szervek saját, illetve részben saját bevételét képező tartozásokra vonatkozó végrehajtási megkeresései.

2011. évben tovább növekedett a rendőrkapitányságok által kiszabott és végrehajtási eljárás lefolytatására áttett közigazgatási bírságok száma, amelyek összegszerűségében is jelentősen megnövelik a hátralék állományunkat mivel leginkább 30.000,- Ft összegnél kezdődnek, és felső határuk 400.000,- Ft.

Az idegen bevételek számlán 2011. évben 15,5 millió Ft került előírásra, a befolyt összeg 6,8 millió Ft, melyből 1,3 millió Ft az önkormányzat bevételét képezte /egy-egy közigazgatási bírságnál a behajtott összeg 30 %-a/. Ezek az átadott tételek évről évre a mennyiségi gyarapodás következtében növekvő feladatot jelentenek.

A behajtásra átadott ügyek nagymértékben olyan személyeket érintenek, akik a társadalom hátrányos helyzetű, szegényebb rétegeiből kerülnek ki, így nem csak a bírságok befizetése jelent problémát, hanem a kivetett helyi adók befizetése is. A behajtás során ezen személyek letiltható jövedelemmel és lefoglalható ingósággal nem rendelkeznek, ezért a szabálysértési bírságok esetében igen gyakran vállalják azt a lehetőséget, hogy a pénzbüntetést átváltsák közmunkára.

A végrehajtás eredményességét és annak folyamatát nagyban akadályozza, hogy az elmarasztalt személyek fellelése, elérhetőségük megszerzése külön utánajárást igényel, (pl.: a népeesség nyilvántartó segítségével) néha lehetetlen mivel az érintett személyek egy része nem tartózkodik a bejelentett lakcímén, sem a tartózkodási helyén, fiktív lakcímmel, illetve kizárólag település szintű lakóhellyel rendelkezik.

V. Összegzés

A fentiek alapján az adóbevétel alakulása (adatok millió Ft-ban):

	Tervezett	Tény
Kommunális adó	83	87,3
Gépjárműadó	120	125
Iparüzési adó	240	252,6
Bírság, pótlék	3	4,4
Egyéb, szabálysértés, helysz. Bírság	2	3,5
Talajterhelés	0,5	1,4
Idegenforgalmi adó	0,2	0,4
Összesen:	448,7	474,6

Összegezve a költségvetési tervben meghatározott adóbevételi terv teljesítésre került. Az Önkormányzat sajátos bevételeinek 39,97 %-át adják az adóbevételek. Sajnos a fizetési morál egyre romlik, egyre több végrehajtási cselekményt kell foganatosítani. Fokozni

kell a helyszíni megkereséseket a hatékonyság növelése érdekében. A fizetési kedvezmények igénybevételének lehetőségét szélesebb körben ismertetni kell.

Kérem a T. Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Képviselő-testülete a 2011. évi helyi adózás tapasztalatairól szóló beszámolót elfogadja.

Felelős: Tárnok Lászlóné jegyző

Határidő: értelem szerint

Békés, 2012. március 21.

**Tárnok Lászlóné
jegyző**

.....
Pénzügyi ellenjegyző