

Tárgy: Békési Önkormányzati Tűzoltóság működési hozzájárulási kérelme **Sorszám:** IV/10.

Előkészítette: dr. Farkas László aljegyző

Döntéshozatal módja:
egyszerű szótöbbség

Véleményező bizottság: Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság,
Pénzügyi Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2012. március 29-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Erdős Norbert, a Békés Városi Önkéntes Köztestületi Tűzoltóság (2012. január 1-jétől a 2011. évi CXXVIII. törvény, illetve az általa módosított a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény erejénél fogva Békési Önkormányzati Tűzoltóság) elnöke a mellékelt megkereséssel fordult az Önkormányzathoz, mint a Köztestületi Tűzoltóság egyik alapítójához.

A kérelemben előadja, hogy a 2012. január 1-jével hatályba lépő, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény és a végrehajtására kiadott rendeletek értelmében idén a Köztestületi Tűzoltóság alapító tagönkormányzatainak (jelen esetben Békés, Bélmegyer, Tarhos) a tűzoltóság működéséhez az állami forrásokon felül biztosított anyagi eszközökkel kell hozzájárulnia.

A tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Tvt.) 34. §-a az idén január 1-jével hatályba lépett módosítás alapján az önkormányzati tűzoltóságot a következők szerint definiálja:

„(1) Az önkormányzati tűzoltóság a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás és az önkéntes tűzoltó egyesület által közösen vagy a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás által önállóan alapított köztestület, amely a települési önkormányzat vagy az önkormányzati társulás közigazgatási területén, a hivatásos tűzoltósággal kötött együttműködési megállapodás alapján és annak szakmai iránymutatása alapján tűzoltási és műszaki mentési célokra folyamatosan igénybe vehető készenléti szolgálatot lát el és közreműködik közvetlen tűz- és robbanásveszély esetén a biztonsági intézkedések végrehajtásában. Az önkormányzati tűzoltóság kérheti közhasznúsági nyilvántartásba vételét.

(2) Az önkormányzati tűzoltóság parancsnokát a hivatásos katasztrófavédelmi szerv területi szerve vezetője egyetértésével a köztestület nevezi ki.

(3) Az önkormányzati tűzoltóság székhelye szerinti települési önkormányzat részére a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szerve költségvetéséből erre a célra biztosított költségkeret mértékéig az általuk végzett feladattal arányos költségfedezetet biztosítja.”

Az önkormányzati tűzoltóság létesítésével, fenntartásával kapcsolatban a Tvt. 41. § (5) bekezdése a következőket tartalmazza:

„(5) Az önkormányzati tűzoltóságok létesítésével, fejlesztésével, fenntartásával és működésével kapcsolatos költségek fedezetéről a székhely szerinti települési önkormányzat, és az önkormányzati tűzoltóság által védett települések önkormányzatai, valamint az általuk végzett feladattal arányosan a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szervén keresztül a központi költségvetés gondoskodik.”

Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló törvény értelmében a köztisztviselői formában működő önkormányzati tűzoltóságok finanszírozása a következő elemekből tevődik össze:

- állami normatíva, mely két részből áll: *a)* általános támogatási rész (ez valamennyi köztisztviselői tűzoltóság esetében egységesen 22.000.000,- Ft), *b)* az adott működési terület bizonyos ismérvei alapján meghatározott veszélyességi pontszám szerint járó támogatási összegből, mely tűzoltóságként eltérő (ez az összeg a békési köztisztviselői terület esetében 2012-re 2.470.919,- Ft.)
- a vonulási területen kívül elrendelt vonulás(ok) költsége (ilyen esetben a költségeket jogszabályban meghatározott feltételek szerint az érdekeltek kötelesek a tűzoltóság számára megtéríteni, /ez előre természetesen nem kalkulálható/)
- települési önkormányzati hozzájárulás.

A korábbiakban a Békés Városi Önkéntes Köztisztviselői Tűzoltóság kizárólag központi költségvetési finanszírozásból működött, illetve saját bevételekre is szert tett vállalkozási jellegű tevékenységek elvégzése útján (pl.: fák gallyazása, nyakazása, nádvágás). Az új jogszabályi környezet hatálya lépésével az önkormányzati tűzoltóságot működtetni kívánó önkormányzatoknak anyagi eszközökkel hozzá kell járulnia a tűzoltóság működési költségeihez a kérelemben leírt módon úgy, hogy a központi költségvetési források és az önkormányzati hozzájárulások együttesen fedezetet nyújtsanak a várható kiadásokra. [Ld.: 239/2011. (XI. 18.) Kormányrendelet 32. § (2) bek.] A várható kiadások meghatározásánál figyelemmel kellett lenni az önkormányzati tűzoltóság legkisebb létszámáról, létesítményei és felszereléseinek minimális mennyiségéről, minőségéről és a szolgálat ellátásáról szóló 48/2011. (XII. 15.) BM rendeletben foglaltakra. A tűzoltóságot alapító önkormányzatoknak megállapodásban kell rögzítenie, hogy a biztosítandó hozzájárulást milyen arányban és feltételekkel biztosítják. *Az önkormányzati és létesítményi tűzoltóságokra, valamint a hivatásos tűzoltóság, önkormányzati tűzoltóság és önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásához való hozzájárulásra vonatkozó szabályokról szóló 239/2011. (XI. 18.) Kormányrendelet 32. § (1) és (2) bekezdése alapján a megállapodásban rögzített hozzájárulások mértékének megállapításánál **kiemelt szempontnak tekintendő a települések lakosság száma, valamint területének nagysága.***

A Békési Önkormányzati Tűzoltóság 2012. évi várható bevételei:

- Előző évi nyitó pénzkészlet	1.276.886,- Ft
- állami támogatás:	22.000.000,- Ft
- <u>pont alapú állami támogatás:</u>	<u>2.470.919,- Ft</u>
<u>ÖSSZESEN:</u>	25.747.805,- Ft

Az Önkormányzati Tűzoltóság 2012. évi várható kiadásai (részletesen ld. a kérelem mellékletében) a 2012. évi elfogadott (és a Békés Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság által jóváhagyott) tűzoltósági költségvetés alapján 33.474.850,- Ft-ot fognak kitenni. Az alapító önkormányzatoknak tehát összesen 7.727.045,- Ft-al kellene hozzájárulnia a Tűzoltóság 2012. évi működési költségeihez. Ebből Békés Város Önkormányzatára lakosság szám arányában 7.053.993,- Ft esik. Az összeg nagyságának oka, hogy a 48/2011. (XII. 15.) BM rendelet alapján új védőfelszerelések beszerzése szükséges (részletesen ld. a kérelem mellékletét képező költségvetési tervben) ahhoz, hogy a törvényes működést biztosítani lehessen. A 239/2011. (XI. 18.) Kormányrendelet 32. § (3) bekezdése értelmében az éves fenntartáshoz szükséges fedezetet az önkormányzati tűzoltóság legkisebb létszámáról, létesítményei és felszereléseinek minimális mennyiségéről, minőségéről és a szolgálat ellátásáról szóló jogszabály alapján kell megállapítani.

A Tűzoltóság elnöke által kért összeg ilyen célra az önkormányzat 2012. évi költségvetésébe nem került betervezésre, forrása nem biztosított.

Amennyiben valamennyi tagönkormányzat biztosítani tudja a Tűzoltóság működéséhez szükséges hiányzó forrást, úgy a döntéseket jelezni kell a Belügyminisztérium, az illetékes katasztrófavédelmi szerv felé, melyet követően a Tűzoltóság ténylegesen, mint önkormányzati tűzoltóság működik tovább, megtartva a jelenlegi köztestületi formát, az önkormányzat felé fennálló beszámolási kötelezettség mellett. A Tűzoltóság fölött a szakmai, törvényességi és gazdaságossági-célszerűségi felügyeletet továbbra is a Békés Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság fogja ellátni.

Amennyiben a köztestületi tagönkormányzatok a Tűzoltóság működéséhez nem tudnak a szükséges összeggel hozzájárulni, abban az esetben az önkormányzati tűzoltóság megszűnéséről kell döntést hozni, mivel a működtetésének jogszabályi feltételei nem lesznek adottak. Ebben az esetben a Tvt. 28. § (3) bekezdése lép életbe: „28. § (3) Az önkormányzati tűzoltósággal rendelkező települési önkormányzat képviselő-testülete a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter tájékoztatása mellett megszüntetheti az önkormányzati tűzoltóságot. **A minisztert a döntésről legalább fél évvel a megszüntetés tervezett időpontja előtt kell értesíteni.**” A megszüntetésről szóló döntés mellett természetesen kérni kell a Békés Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság (és az OKF) útján a Belügyminisztériumtól, hogy a város és térsége tűzbiztonságának fenntartása, megőrzése érdekében a szükséges intézkedéseket tegyék meg, azt továbbra is biztosítsák, mivel tűzbiztonság szempontjából fehér folt, azaz ellátatlan terület nem maradhat. Erre az esetre viszont célszerű arról is döntést hozni, hogy szükség esetén Békés Város Önkormányzata a Békés, Petőfi u. 24. alatt található Tűzoltólaktanya használati jogát az illetékes katasztrófavédelmi szervnek ingyenesen átadja egy esetleges helyi őrs megalakítása céljából.

A határozati javaslat a bizottsági üléseken kerül megfogalmazásra.

Békés, 2012. március 19.

Izsó Gábor
polgármester

.....
Jogi ellenjegyző

.....
Pénzügyi ellenjegyző



Békés Városi Önkéntes Köztisztviselői Tűzoltóság

5630 Békés, Petőfi Sándor u. 24.

Tel.: 66/644-605; e-mail: bekes.ot@katved.gov.hu

Tárgy: Önkormányzati
tűzoltóság
megalakítása
Ügyintéző: Erdős Norbert
Telefon: 66/622-003

Békés Város Polgármesteri Hivatala
5630 Békés, Petőfi Sándor u. 2.
Izsó Gábor
Polgármester részére

Tisztelt Polgármester Úr!

Békés Város Önkormányzata alapítója a Tűzoltó Köztisztviselői Tűzoltóság. A Köztisztviselői Tűzoltóság a lakosság megelégedettsége mellett látja el áldozatos munkáját, és hathatósan segíti az Önkormányzatot a mindennapos működésben is. A Köztisztviselői Tűzoltóság vonulási területe: Békés, Bélmegyer, Tarhos közigazgatási területe. A vonulási terület kialakításánál fontos szempont volt, hogy a beavatkozásra maximum 25 percen belül sor kerülhessen. Ennek megfelelően Köztisztviselői Tűzoltóságunk feladatellátása meghatározó élet-, és vagyónvédelmi szempontból.

A Magyar Közlöny 113. számában jelent meg a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény. A hivatkozott jogszabály – az elmúlt évek természeti, ökológiai katasztrófiáinak sajnálatos tapasztalatai alapján – nemzeti ügyként kezelve azt, új alapokra helyezi ezen feladatellátást. Módosítja továbbá a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvényt is, amely keretjogszabályként szabályozza a tűzoltóságok működését. A hivatkozott törvény végrehajtási jogszabályaként jelent meg az önkormányzati és létesítményi tűzoltóságokra, valamint a hivatásos tűzoltóság, önkormányzati tűzoltóság és önkéntes tűzoltó egyesület fenntartásához való hozzájárulásra vonatkozó szabályokról szóló 239/2011. (XI. 18.) Kormányrendelet, amelynek hatályba lépési időpontja szintén 2012. január 1. napja.

Az önálló működési területtel nem rendelkező tűzoltó köztisztviselői Tűzoltóságok alakulnak át 2012. január 1. napjától. Ennek értelmében Köztisztviselői Tűzoltóságunk – a továbbiakban is köztisztviselői Tűzoltóság formában – önkormányzati tűzoltóság, változatlan vonulási területtel. A kormányrendelet értelmében a vonulási területén belül működő települési

önkormányzatok hozzájárulást kötelesek fizetni az önkormányzati tűzoltóságok fenntartásához. A finanszírozás az alábbiak szerinti történik:

- állami normatíva,
- vonulási területen kívül elrendelt vonulási költsége,
- települési önkormányzati hozzájárulás.

Önkormányzati tűzoltóság fenntartása esetén a települési önkormányzatok hozzájárulását az önkormányzati tűzoltóság és az általa védett települések önkormányzatai között létrejött megállapodás rögzíti. A megállapodásban rögzített hozzájárulások mértékének megállapításánál kiemelt szempontnak tekintendő a települések lakosság száma, valamint területének nagysága. A hozzájárulás mértékét legalább oly módon szükséges megállapítani, hogy a központi költségvetési hozzájárulással együttesen fedezetet biztosítsanak az önkormányzati tűzoltóság éves fejlesztési, fenntartási és működési kiadásaira. A fenntartáshoz szükséges fedezetet az önkormányzati tűzoltóság legkisebb létszámáról, létesítményei és felszerelései minimális mennyiségéről, minőségéről és a szolgálat ellátásáról szóló 48/2011. (XII. 15.) BM rendelet alapján kell megállapítani. Az önkormányzati tűzoltóság köteles elszámolni a fenntartásához biztosított hozzájárulás felhasználásáról.

A Tűzoltó Községi Testület elkészítette a 2012. évi költségvetési tervezetét, melyet a melléklet tartalmaz. A szükséges hozzájárulás mértéke a lakosság arányában 339 Ft/fő/év, mely Békés esetében 7.053.993 Ft-ot jelent.

Míndezek alapján kérem - különös tekintettel az élet-, és vagyonvédelmi szempontokra - Békés Város Önkormányzatának hozzájárulását a testületünk önkormányzati tűzoltósággá való átalakításához.

Békés, 2012. március 2.



Tisztelettel:

Erdős Norbert
elnök

Melléklet: Költségvetési Terv.

A Békés Városi Önkéntes Köztisztviselői Tűzoltóság
Költségvetési Terve
2012. évre

A bevételi oldal fő tétele az állami normatíva, mely alaptámogatásból és a vonulási terület veszélyeztetettségére alapján kiszámolt kiegészítő támogatásból áll össze. Jelenleg kijelölt vonulási terület Békés (20.804 fő), Bélmegyer (1.081 fő), Tarhos (904 fő) összesen: 22.789 fő.

A 2011. évi CLXXXVIII. Törvény 38. § (12) b) alapján, valamennyi önkormányzati tűzoltóság a készenléti szolgálat működéséhez azonos összegű 22 millió forint alaptámogatásra jogosult, továbbá a 239/2011. (XI.18.) Korm. rendelet 13. § alapján kiszámított veszélyeztetettség pontszám: 769, az egy pontra eső támogatás 3.212,23 forint. A koncepció sarokszámokat tartalmaz.

A bruttó munkabérek az állománytáblában 2012. április 01-től szereplő beosztások alapján:

Parancsnok	165.000,- 1 fő
Parancsnok-helyettes	150.000,- 1 fő
Rajparancsnok	108.000,- 3 fő
Beosztott tűzoltó	93.000,- 3 fő

Ügyviteli alkalmazott 65.000,- 1 fő

Készenléti díj 200,- Ft/fő/óra

A költségvetési terv összeállításánál a korábbi évek működése során tapasztalt kiadásokkal számoltunk, valamint a további működés során várható és szükségszerűen jelentkező költségeket vettük figyelembe. A tervezett költségvetési hiány a vonulási terület lakosság számára vetítve 28 Ft / fő / hó.

Nyitó pénzkészlet 1.276.886 Ft / év

Bevételi oldal:

Állami normatíva támogatás	22.000.000 Ft / év
Pont alapú normatíva	2.470.919 Ft / év
Összes bevétel:	24.470.919 Ft / év

Kiadási oldal:

Munkabérek (9 fő)	11.796.000 Ft / év
Munkabérek járulékai	3.184.920 Ft / év
Készenléti díjak (napi 3 fő)	5.256.000 Ft / év
Készenléti díjak járulékai	1.419.120 Ft / év

1 fő főállású tűzoltó	93000 Ft/hó	279.000 Ft/3hó
1 fő főállású tűzoltó	108.000 Ft/hó	324.000 Ft/3hó
2 fő járulék		162.810 Ft/3hó
Ruházati termékek felíratozása (16 fő)		32.000 Ft / év
Rangfokozati jelzések		32.000 Ft / év
Víz és csatornadíj	12000 Ft/hó	144.000 Ft / év
Aramdíj	35000 Ft/hó	420.000 Ft / év
Gáz	45000 Ft/hó	540.000 Ft / év
Telefon, internet		300.000 Ft / év
Tisztítószer		120.000 Ft / év
Irodaszer		120.000 Ft / év
Épület karbantartás, felújítás		200.000 Ft / év
Gépjármű vizsgadíj		200.000 Ft / év
Gépjármű biztosítás		260.000 Ft / év
Gépjármű karbantartás		300.000 Ft / év
Üzem és kenőanyag		1.500.000 Ft / év
Szakszervezetek felülvizsgálata		200.000 Ft / év
Szakszervezetek		800.000 Ft / év
1 db szünetmentes tápegység		350.000 Ft / év
10 db komplett védőfelszerelés (védősisak, kármzsa, bevetési öltözet, csizma)	322.000 Ft/db	3.220.000 Ft / év
Egészségügyi vizsgálatok díja		120.000 Ft / év
Munkavédelmi szolgáltatások díja		165.000 Ft / év
Légzőkészülék töltés		30.000 Ft / év
Továbbképzés		300.000 Ft / év
Reprezentációs keret		50.000 Ft / év
Épületbiztosítás		70.000 Ft / év
Bérleti díj		1.080.000 Ft / év
Bankköltség		200.000 Ft / év
Könyvelési díj	25000 Ft/hó	300.000 Ft / év
Összesen:		33.474.850 Ft / év

2012. évi bevétel:	25.747.805 Ft / év
2012. évi tervezett kiadás:	33.474.850 Ft / év
Tervezett költségvetési hiány:	- 7.727.045 Ft / év

Békés, 2012. február 28.

Szabó Gergelyné sk.
könyvelő



Erdős Norbert sk.
elnök