

**Tárgy:** Békés Város Önkormányzata és  
Polgármesteri Hivatala Közbeszerzési  
Szabályzatának módosítása

**Sorszám:** IV/9.

**Előkészítette:**

dr. Uhrin Anna jogász

**Döntéshozatal módja:**

Egyszerű szótöbbség

**Véleményező**

Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és

**Tárgyalás módja:**

**bizottság**

Szociális Bizottság

Nyilvános ülés

## **Egyéb előterjesztés**

### **Békés Város Képviselő-testülete**

#### **2012. április 26-i ülésére**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Békés Megyei Kormányhivatal - a Képviselő-testület 14/2012. (I.26.) határozatával jóváhagyott - Békés Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala Közbeszerzési Szabályzatával kapcsolatosan az alábbi észrevételeket tette:

- A Közbeszerzési Bizottság –amely a Közbeszerzési Szabályzat kifejezett rendelkezése szerint nem azonos jogi helyzetű az Ötv. 22-25. § -ai szerinti bizottsággal –illetve annak elnöke olyan hatásköröket is gyakorol (pl.: ajánlati felhívás jóváhagyása, szerződés módosítása), amelyet csak az Ötv. 9. § (3) bekezdésében meghatározott önkormányzati szervekre lehet átruházni.
- A Szabályzat 8. § (1) és (3) bekezdésének pontosítása indokolt, tekintettel az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet által meghatározott kötelezettségvállalás és ellenjegyzés szabályaira.

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 22. § (1) bekezdése alapján az ajánlatkérő köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket, vagy testületeket. 22. § (4) és (5) bekezdése alapján az ajánlatkérő meghatározott szakértelemmel rendelkező, legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni az ajánlatoknak a – szükség esetén a hiánypótlást, felvilágosítás vagy indokolás megadását követő – 63. § szerinti elbírálására. A bírálóbizottság írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az ajánlatkérő nevében a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. A bírálóbizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni, amelynek részét képezik a tagok indokolással ellátott bírálati lapjai. Az ajánlatkérő nevében az eljárást lezáró döntést meghozó személyek (képviselők) nem lehetnek a bírálóbizottság tagjai. Testületi döntéshozatal esetén a döntéshozó kizárólag tanácskozási joggal rendelkező személyt delegálhat a bírálóbizottságba.

A Kbt. elhatárolja egymástól az eljárás előkészítésében és a döntések meghozatalában részt vevő személyeket, testületeket. Az eljárás előkészítése a bírálóbizottság hatáskörébe tartozik, míg a döntés meghozatala főszabály szerint a Képviselő-testület, átruházott hatáskör alapján pedig polgármesteri vagy bizottsági jogkörbe tartozik.

A Kbt. Indokolása értelmében a törvény 22. § (4) bekezdése szabályozza, hogy az ajánlatkérő mely döntéseit megelőzően kell bírálóbizottságnak eljárnia és a döntést meghozó

személy vagy testület számára döntési javaslatot készítenie. Főszabály szerint a bírálóbizottságnak csak az ajánlatoknak az értékelési szempontok szerinti értékelésére, valamint érvénytelenségének megállapítására kell döntési javaslatot készítenie. A bírálóbizottság a közbeszerzés tárgyától függetlenül bármely közbeszerzési eljárás előkészítésében, illetve bírálatában eljárhat. Az eljárások részvételi szakaszában meghozandó döntések előkészítése vagy a hiánypótlási felszólítás megküldését megelőzően a hiányok megállapítása így szintén lehet az ajánlatkérő által felállított bírálóbizottság feladata, amely egyéb feladatokat az ajánlatkérő a közbeszerzési szabályzatban rögzíthet. A bírálóbizottság gyakorlati működését leíró ügyrendi szabályokat szintén maguk az ajánlatkérők határozzák meg.

A Szabályzatban a Közbeszerzési Bizottság, Közbeszerzési Bírálóbizottságra módosul, ezáltal könnyebben elhatárolhatóvá válik az Ötv. alapján létrehozható bizottságtól. A Közbeszerzési Bírálóbizottság a Kbt. alapján meghatározott feladatokat látja el, feladata a közbeszerzési eljárások előkészítése, amely magába foglalja az adott közbeszerzési eljárás megkezdéséhez szükséges cselekmények elvégzését, így különösen az adott közbeszerzéssel kapcsolatos helyzet-, illetőleg piacfelmérést, a közbeszerzés becsült értékének felmérését, az eljárást megindító (meghirdető) hirdetmény, felhívás és a dokumentáció előkészítést. A Szabályzatban módosulnak a Bírálóbizottság feladatai, melynek értelmében a döntéshozó jogosult a szerződés módosításáról való döntések, valamint a jogorvoslati eljárás megindítására vonatkozó döntések meghozatalára. A Szabályzatban pontosításra kerültek a kötelezettségvállalás és az ellenjegyzés szabályai is az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet szabályainak figyelembevételével.

Kérem a T. Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

### **Határozati javaslat:**

**I. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 22. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján –figyelemmel a Kbt. 22. § (3),(4) és (5) bekezdésében foglaltakra - az alábbiak szerint módosítja Békés Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala Közbeszerzési Szabályzatát (a továbbiakban Közbeszerzési Szabályzat):**

**1. § A Közbeszerzési Szabályzat VI. Fejezet 9. § (2) bekezdés h) pontjában, k) pontjában a (4) bekezdés b) pontjában, a (6) bekezdésben és a (8) bekezdésben, 2. mellékletében a „Közbeszerzési Bizottság” szövegrész helyébe „Közbeszerzési Bírálóbizottság” szöveg lép.**

**2. § A Közbeszerzési Szabályzat III. Fejezet 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

*„6. § (2) A Közbeszerzési Bírálóbizottság tagjának, valamint a külsős tag feladata és felelőssége a megbízatás során lefolytatott közbeszerzési eljárásokban az összeférhetlenség fenn nem állásának biztosítása. Amennyiben bármilyen összeférhetlenségi ok fennáll egy Bírálóbizottsági taggal, vagy külsős taggal szemben, úgy azt haladéktalanul köteles jelezni a Közbeszerzési Bírálóbizottság elnöke felé.”*

**3. § A Közbeszerzési Szabályzat III. Fejezet 6. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

*„6. § (3) Az összeférhetetlen bírálóbizottsági tag, illetve külsős tag az eljárás során az előkészítési, döntési cselekményekben nem vehet részt mindaddig, amíg az összeférhetlenségi ok vele szemben fennáll.”*

#### **4. § A Közbeszerzési Szabályzat V. Fejezete helyébe a következő fejezet lép:**

##### **„V. Fejezet**

##### **Az ajánlatkérő nevében eljáró, döntést hozó, felelős személyek, szervezetek**

8. § (1) Az ajánlatkérő nevében a nemzeti értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű közbeszerzésekre vonatkozó eljárások során - a (2) bekezdésben meghatározott kivételekkel – döntés meghozatalára a Képviselő-testület jogosult. Ebben az esetben a Közbeszerzési Bírálóbizottság tesz előterjesztést a Képviselő-testület felé. A döntés alapján készült dokumentumokat a polgármester, a döntés alapján készült szerződést a polgármester, a jegyző, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 52. § és 55. § rendelkezéseinek megfelelően meghatározott személy írja alá.

(2) Az ajánlatkérő nevében az uniós értékhatárok alatti, Kbt. hatálya alá tartozó közbeszerzési eljárások során:

a) a 25 millió forint értékig árubeszerzés,

b) a 25 millió forint értékig szolgáltatás megrendelése,

c) a 150 millió forint értékig építési beruházás esetén valamennyi döntés meghozatalára a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján önkormányzat esetében, a polgármester; a hivatal esetében, a jegyző jogosult.

(3) A döntés alapján készült dokumentumokat a polgármester, a döntés alapján készült szerződést a polgármester, a jegyző, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 52. § és 55. § rendelkezéseinek megfelelően meghatározott személy írja alá.

(4) A hirdetményeket a Közbeszerzési Bírálóbizottság jogi végzettségű tagja ellenjegyzi. Amennyiben a közbeszerzési eljárás lebonyolítására külső közreműködő kerül megbízásra, abban az esetben a közreműködő vállalja a felelősséget az általa készített hirdetmény jogszerűségéért.”

#### **5. § A Közbeszerzési Szabályzat VII. Fejezete helyébe a következő fejezet lép:**

##### **„VII. Fejezet**

##### **Közbeszerzési Bírálóbizottság**

10. § (1) A közbeszerzési eljárásban az ajánlatok értékelésére, elbírálásának szakmai előkészítésére – szükség szerint szakértők bevonásával – közbeszerzési bírálóbizottságot kell létrehozni, az alábbi feladatokra:

a) jóváhagyja a közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos, a közbeszerzési referens (közreműködő) által készített ajánlati/részvételi felhívást,

b) javaslatot tesz a döntéshozónak az alkalmatlan, érvénytelen, kizárt ajánlattevőkről, illetve az érvényes ajánlatok sorrendjéről,

c) a kizárt, az alkalmatlan, illetve az érvénytelen ajánlatokat beadó ajánlattevőket írásban értesíti,

d) a Bírálóbizottság elnöke gondoskodik a Kbt. 77. § szerinti összegzés és tájékoztatók elkészítéséről és megküldéséről.

(2) A Közbeszerzési Bírálóbizottság a (1) bekezdés b) pontban foglalt javaslattétel során tekintettel van az ajánlati felhívásban foglalt környezetvédelmi feltételeknek való megfelelésre.

(3) A Bírálóbizottság jogi helyzete nem azonos az Ötv. 22-25. § szerinti bizottságéval.

(4) A Bírálóbizottság öt tagból áll.

(5) A Bírálóbizottságba a polgármester a hivatal szakembereiből választ jogi, pénzügyi, műszaki szakirányú szakértelemmel, végzettséggel rendelkező személyeket, akiknek határozatlan időre szóló megbízást ad. Amennyiben a beszerzés igényli akkor a polgármester a bírálóbizottságba külsős szakembereket is delegálhat.

11. § (1) A polgármester a Bírálóbizottság tagjai közül elnököt és alelnököt jelöl ki. A bírálóbizottság elnökét akadályoztatása esetén az alelnök helyettesíti.

(2) A Közbeszerzési Bírálóbizottság elnökének feladatai:

a) dönt a hiánypótlás elrendeléséről, jóváhagyja a hiánypótlási felhívás tartalmát,

b) jóváhagyja a dokumentációt és a kiegészítő tájékoztatást.

(3) A Bírálóbizottság üléseit az elnök hívja össze. A Bírálóbizottság összehívása az ülést megelőző 3 nappal korábban megküldött írásbeli meghívóval történik, mely elektronikus úton is teljesíthető.

12. § (1) A Bírálóbizottság akkor határozatképes, ha azon tagjainak több mint fele jelen van.

(2) Döntéseit, javaslatait egyszerű szótöbbséggel hozza, szavazat azonosság esetén a Közbeszerzési Bírálóbizottság elnökének szavazata a döntő. Amennyiben a Közbeszerzési Bírálóbizottság bármely tagjával szemben összeférhetlenségi ok áll fenn, akkor a határozatképesség az összeférhetlenséggel nem érintett tagok több mint a felének jelenlétével fennáll.

(3) A Közbeszerzési Bírálóbizottság tagjai ajánlattételi/részvételi felhívás szövegéről írásban (faxon) is szavazhatnak. A Közbeszerzési Bírálóbizottság elnöke erről a döntéséről – az előterjesztés egyidejű közlésével – szintén faxon köteles értesíteni a tagokat, a szavazás határidejének közlésével. A szavazó aláírásával ellátott szavazólapot a szavazás után 5 napon belül eredetiben is a jegyzőkönyvhöz kell csatolni.

(4) A Bírálóbizottság döntéseit határozat formájában hozza meg. A határozatokat naptári évenként újra kezdődően arab sorszámmal, valamint zárójelben a döntés hónapjának, napjának és a bizottság nevének feltüntetésével kell számozni.

(5) A Bírálóbizottság üléseiről az elhangzottak lényegét, valamint a határozatot, javaslatot tartalmazó jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet az elnök, távollétében az alelnök, valamint a jegyzőkönyv hitelesítője írja alá.

(6) A Bírálóbizottság a közbeszerzési törvényben meghatározottakon túl az ajánlatokról készült írásbeli összeggel tájékoztatja a döntéshozót.”

## **6. § A Közbeszerzési Szabályzat VIII. Fejezete 13. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„13. § (1) A szerződés Kbt. 132. § szerinti módosításáról a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester dönt.”

## **7. § A Közbeszerzési Szabályzat VIII. Fejezete 13. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„13. § (2) A Kbt. 128. § (2) bekezdésben meghatározott – az alvállalkozó személyét érintő módosításhoz történő – hozzájárulást a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester adja meg.”

## **8. § A Közbeszerzési Szabályzat VIII. Fejezete 13. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„13.§ (3) A Közbeszerzési Bírálóbizottság a (2) bekezdés szerinti javaslatát megelőzően a Kbt. 128. § (2) bekezdés alapján megvizsgálja a teljesítésbe bevonni kívánt alvállalkozó alkalmasságát.”

## **9. § A Közbeszerzési Szabályzat IX. Fejezete helyébe a következő fejezet lép:**

### **„IX. Fejezet**

#### ***A közbeszerzésekkel kapcsolatos jogorvoslatok szabályai***

14. § (1) A Kbt. 137. § (2) bekezdés szerinti jogorvoslati eljárás megindításáról a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester dönt.

(2) A jogorvoslati kérelem elkészítése a Közbeszerzési Döntőbizottság részére történő megküldése és esetleges hiánypótlása a közbeszerzési referens feladata. A kérelmet megküldése előtt a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester hagyja jóvá.

(3) A Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozatának bírósági felülvizsgálatát a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester kezdeményezheti.

(4) Az első fokon eljáró bíróság határozata ellen benyújtható fellebbezésről a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester dönt.

(5) Az előzetes vitarendezési kérelem elbírálásáról a Közbeszerzési Bírálóbizottság javaslata alapján a polgármester dönt.”

## **II. Jelen határozat az elfogadását követő napon lép hatályba.**

**Határidő:** értelem szerint

**Felelős:** Izsó Gábor polgármester

**Békés, 2012. április 20.**

Izsó Gábor  
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző