

Tárgy: A Békési Kistérségi Társulás jövőjével kapcsolatos kérdések

Előkészítette: dr. Farkas László aljegyző
Balog István irodavezető
Békési Kistérségi Társulás

Véleményező bizottság: Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság,
Pénzügyi Bizottság

Sorszám: IV/4.

Döntéshozatal módja:
Minősített többség az SZMSZ 15. § (1) bekezdése alapján

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2012. szeptember 27-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Ma Magyarország 173 kistérségre oszlik. A települési önkormányzatok alapvetően a területfejlesztés okán léptek be társulásokba, amelyek azonban a működésük során és a törvényi lehetőségek és a kedvező finanszírozás miatt egyre több és több szolgáltatást vállaltak fel. Így a kistérségek földrajzi elhelyezkedésük és a települések gazdasági erejénél fogva különböző feladatokat végeznek és végeztek. A legtöbb társulás azonban szociális és gyermekjóléti feladatokat lát el, valamint az oktatás, nevelés tekintetében végez fenntartói tevékenységet.

Magyarország Alaptörvényének értelmében az ún. sarkalatos törvények közül 2011. december 19-én fogadta el az országgyűlés Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényét (továbbiakban Mhötv.), melynek 157. § c) pontja alapján a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény 2013. január 1. napjától hatálytalan. Az Mhötv. 146. § (1) bekezdése alapján a törvény hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül, azaz legkésőbb 2013. június 30-ig.

Tehát a jelenlegi szabályozás 2012. december 31. napjával a ma jól működő többcélú kistérségi társulásokat a törvény erejénél fogva megszünteti, illetve 2013. június 30-ig lehetőséget biztosít azok átalakítására, az Mhötv. IV. Fejezetében található, az önkormányzati társulásokra vonatkozó új szabályoknak megfelelően. Így 2013-tól megszűnik a társulási kötelezettség és a kistérség elesik a normatív támogatásoktól, a fennmaradó kapcsolat csupán az önkormányzatok társulási szabadságán alapul.

Az új szabályozás értelmében konkrét módon meghatározásra kerültek a helyi önkormányzatok részére kötelező feladatok. A felsorolás nem az összes feladatot tartalmazza, hisz más ágazati törvény is előírhat kötelező feladatokat. A feladatok ellátására önkéntesen létrehozható társulás, amely azonban már nem feltétlenül a kistérségi szinten működő társulás lesz. A jogalkotó jelenleg nem szabályozza, hogy a társulások a kialakításra kerülő járásokon belül alakíthatók-e, vagy a járási közigazgatási határokon átnyúlóan is létesíthetők. Jelenleg nincs olyan szabályozás, mely tiltaná a közigazgatási határokon átnyúló társulás létrejöttét. Sőt a későbbiekben elfogadhatnak olyan ágazati szabályozást, mely bizonyos feladatokat eleve az önkormányzatok társulásához telepít.

(Békés városa járasszékhelyként fog működni a jelenlegi tervezet alapján Béli, Mezőberény, Murony, Kamut, Köröstarcsa és Tarhos településekkel, a Kistérségi Társulás tagjai között azonban az előzőeken felül Csárdaszállás és Doboz is szerepel.)

A fentiekben leírtak miatt a Békési Kistérségi Társulás Tanácsa 2012. szeptember 13-án tartott ülésén a következő döntést hozta:

„KIVONAT

a Békési Kistérségi Társulás 2012. szeptember 13-i ülésének jegyzőkönyvéből:

A Társulási Tanács egyhangúan – 6 igen szavazattal – az alábbi határozatot hozta:

Békési Kistérségi Társulás 45/2012. (IX. 13.) sz. határozata

1. A Társulási Tanács a Békési Kistérségi Társulás további működését javasolja a települési önkormányzatoknak.
2. Elsődleges feladatként a kistérségi informatikai hálózat működtetését; a belső ellenőri feladatok ellátását; pályázatfigyelési, pályázatírási és projektmenedzseri feladatok ellátását; terület- és térségfejlesztési feladatok ellátását; a központi orvosi ügyeleti ellátás megszervezését, koordinációját (figyelembe véve az időközbeni jogszabályi változások előírásait) javasolja meghatározni.
3. A társulási megállapodást a 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) IV. fejezetében foglalt feltételeknek megfelelően és a települési önkormányzatok feladat ellátási (ennek finanszírozását is tartalmazó) igényeinek figyelembe vételével módosítani kell 2013. július 1-ig.
4. A Tanács felkéri a települési önkormányzatok polgármestereit, hogy terjesszék a helyi képviselőtestületek elé a Társulás fennmaradására vonatkozó javaslatot és a minősített többséggel meghozott döntésükről – a képviselőtestületi határozat megküldésével – értesítsék a Társulást 2012. november 10-ig.
Határozatukban sorolják fel azokat a feladatokat, amelyeket a Társulás keretében kívánnak ellátni és jelöljék meg annak forrását is.

Határidő: szövegben

Felelős: tagönkormányzatok polgármesterei

K.m.f.

Izso Gábor sk.
társulási elnök

Hornok Sándor sk.
jkv. Hitelesítő

A Békési Kistérségi Társulás által jelenleg ellátott feladatokat az előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.

Előzetes áttekintés alapján a többcélú Békési Kistérségi Társulást át lehetne alakítani, és tovább lehetne működtetni az Ötv-ben foglalt szabályozásnak megfelelően. Meg kell találni azokat a feladatokat, amelyek társulási formában gazdaságosabban, hatékonyabban elláthatók, azt is figyelembe véve, hogy az eddigi kistérségi kiegészítő állami normatíva nem lesz.

A legfontosabb feladat 2013. január 1-jét követően a kistérségi szélessávú informatikai hálózat működtetése lehetne, de a belső ellenőrzés fenntartásán is érdemes lehet elgondolkodni, illetve ezen felül minden olyan önkormányzati feladat szóba jöhet /ld. különösen a Társulási Tanács fenti határozatának 2. pontját/, melynek ellátása társulási formában gazdaságosabb, előnyösebb

lehet, azzal, hogy a feladat ellátásához szükséges forrást a határozat 4. pontjában foglaltak alapján is meg kell jelölni.

Kérdéses a Kistérségi Iroda további működtetése. A BM a Budaörsi Kistérség kérésére kiadott egy állásfoglalást (2. sz. melléklet) az Ötv. rendelkezéseinek értelmezéséről, amely szerint 2012. január 1-től nem lehet önálló munkaszervezete a társulásnak, hanem valamelyik önkormányzatnak – megegyezés hiányában a székhely település önkormányzatának – a polgármesteri hivatala láthatja el a munkaszervezeti feladatokat. Ezzel szemben áll a Pest Megyei Kormányhivatal – szintén a Budaörsi Kistérség kérésére kiadott – állásfoglalása (3. sz. melléklet), amely úgy értelmezi a törvény szövegét, hogy a társulások dönthetnek önálló munkaszervezet kialakításáról, megtartásáról. Meg nem erősített hírek szerint a KIM az ősz folyamán egy módszertani útmutatót fog kiadni a társulások megszüntetésével, átalakításával, munkaszervezeti feladatok jövőbeni ellátásával, futó pályázatok lebonyolításával, 2012. évi normatíva elszámolással, stb. kapcsolatban. (Pl. 2012. augusztus 30-án egy interjúban Gloviczki Zoltán közoktatási helyettes államtitkár is kitért arra, hogy az ősz folyamán „átmeneti törvényi szabályozásra” lehet számítani, amely kezeli a kistérségi és a többcélú intézmények helyzetét.)

Jelenleg a BM állásfoglalás szerinti jogértelmezés látszik legvalószínűbbnek, ezért arra kell készülni, hogy az Irodát 2012. december 31-i hatállyal meg kell szüntetni. Amennyiben a Társulási Tanács úgy dönt, hogy a Társulást átalakítja és tovább működteti, akkor ezzel egy időben arról is dönteni kell, hogy melyik polgármesteri hivatal végzi majd a munkaszervezeti feladatokat. (A feladat ellátásának költségéről a PH megállapodik a Társulással.) Az Iroda dolgozóit 30 nappal a megszüntetés előtt tájékoztatni kell a megszűnés időpontjáról, okáról, jogi, gazdasági, szociális következményeiről, illetve az esetleges áthelyezési lehetőségről. Amennyiben nem lesz lehetőség áthelyezésre, vagy ahhoz a dolgozó nem járul hozzá, akkor fel kell menteni és részére a Kjt-ben előírt felmentési időt és végkielégítést ki kell fizetni. Ez a jelenlegi teljes közalkalmazotti létszámot figyelembe véve 8 711 819 Ft kiadást jelentene a Társulásnak.

A Társulás további működtetésének esetére a Kistérségi Iroda munkatársai készítettek egy finanszírozási tervet 2013 évre vonatkozóan, két alternatívában, négy variációban (4. sz. melléklet). A két alternatíva a belső ellenőrzés megtartásában, illetve megszüntetésében tér el egymástól. A variációkban az irodabérleti költség léte vagy megszüntetése a különbség. A pályázati pénzből létrehozott irodahelyiségek fenntartási ideje 2016. december 31-ig tart. Ha ezek a helyiségek továbbra is társulási célokra lesznek használva, akkor a megkötött bérleti szerződés továbbra is él, ha a munkaszervezeti feladatokat ellátó munkatársak máshol lesznek elhelyezve és Önkormányzatunk más célokra használja az épületrészt, akkor nem lenne bérleti díj, de az Önkormányzatnak időarányosan meg kell térítenie a Társulás anyagi befektetését a Társulás részére.

A finanszírozási tervből látható, hogy a Társulás fő bevételi forrását az internet hálózat működtetésének eredménye jelentené, erre lehet építeni a társulási feladatok ellátását. Ezért a hálózattal érintett 8 önkormányzatot vették társulási tagként figyelembe. A belső ellenőrzés társulásban történő fenntartása esetén a hálózati eredményt az első évben tagdíjjal is ki kell egészíteni, de várhatóan az évek során növekvő szolgáltatói igények ezt a befizetést már később nem tennék szükségessé.

Belső ellenőrzés nélkül nincs tagdíjfizetési kötelezettség, sőt szerény mértékű eredmény is kimutatható, amely a hálózat fejlesztésére is fordítható. Ebben az esetben az önkormányzatoknak kell önállóan (vagy társulva) gondoskodni a belső ellenőri feladat ellátásáról, amely valószínűleg nagyobb anyagi ráfordítással jár. (Társulásos változat költségét a táblázat alatt feltüntettük.)

A Társulás átalakítására 2013. június 30-ig biztosít időt a törvény, viszont a döntést még a jövő évi költségvetési koncepció kidolgozása, elfogadása előtt kellene meghozni, figyelembe véve azt a tényt is, hogy előtte célszerű a társulásban részes képviselő-testületek véleményét is kikérni, mivel a későbbiekben a társulási megállapodás módosításához a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges.

A munkaszervezetre, mint költségvetési intézményre, illetve a dolgozókra vonatkozó döntéseket úgy kell meghozni, hogy a számviteli, gazdálkodási jogszabályokban előírt

kötelezettségeknek eleget lehessen tenni, illetve dolgozók felé a Kjt-ben előírt kiértékelési időt be lehessen tartani.

A fentiek alapján kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzat Képviselő-testülete kifejezi azon szándékát, hogy továbbra is tagja kíván maradni az átalakított Békési Kistérségi Társulásnak, és a következő feladatokat kívánja a társulás keretében ellátni:

.....
.....
.....

A Képviselő-testület fenti feladatokat a következő forrásokból kívánja biztosítani:

.....
.....
.....

Felkéri Polgármesterét, hogy a szándéknyilatkozatot tartalmazó határozatot 2012. november 10-ig küldje meg a Békési Kistérségi Társulás részére.

Határidő: a határozat megküldésére legkésőbb 2012. november 10.

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2012. szeptember 19.

Izsó Gábor
polgármester

.....
Jogi ellenjegyző

.....
Pénzügyi ellenjegyző

II.

A társulás célja, hatásköre, feladatai

1. A társulás célja az önkéntesség elve alapján társult önkormányzatok közös érdekén, kölcsönös előnyök elvének figyelembevételén, az arányos teherviselés elvén és az egyenjogúság tiszteletbenntartásán alapuló önkormányzati, közszolgáltatási és területrendezési feladatok hatékony, gazdaságos megvalósítása, így különösen:
 - 1.1.) A településközi-térségi szemléletű együttműködés hosszú távú kialakítása, biztosítása és a kistérségi belső kohézió erősítése. Kialakítja és meghatározza a kistérségi terület és térségfejlesztési terveket, véleményezi a különböző megyei, regionális stb terület- és térségfejlesztési terveket, programokat.
 - 1.2.) A kistérség egészét vagy több települést érintő fejlesztési programok, tervek, pályázatok készítése, készíttetése, a programok menedzselése.
 - 1.3.) Együttműködés más kistérségekkel, bekapcsolódás megyei, regionális fejlesztési programokba, projektekbe.
 - 1.4.) Nemzetközi kapcsolatok ápolása, kiépítése, figyelemmel a kistérség nemzetiségi összetételére és a települések már meglévő nemzetközi kapcsolataira.
 - 1.5.) Nemzetiségi együttműködési lehetőségek megteremtése, elősegítése a kultúra, az oktatás, az egészségügy, a szociális ügyek, a sport, az idegenforgalom, az üdülés, a nemzeti identitás megőrzése terén.
 - 1.6.) Összehangolja és segíti a sport népszerűsítésében, a mozgásgazdag életmóddal kapcsolatos sportszakmai tevékenységben továbbképzésekben, közös sportrendezvényeken való együttműködést. Pályázatfigyeléssel, tanácsadással és közös pályázatokkal segíti a testnevelés és sport feltételeinek és színvonalának javítását. Kiemelt figyelmet fordít a kistérségben működő sportszervezetek társadalmi kapcsolatrendszerének, érdekérvényesítésének, az egymás közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítésére.
 - 1.7.) A kistérség turizmusának fellendítése, az idelátogatók megállítása érdekében többnapos, egymással összehangolt rendezvények szervezése, információs anyagok, kistérségi rendezvénynaptár összeállítása. Idegenforgalmi koncepció és terv kidolgozása.
 - 1.8.) Segítséget nyújt a kistérség önkormányzatainak a kulturális, közművelődési feladatainak ellátásában. Pályázatfigyeléssel, tanácsadással és közös pályázatokkal segíti e feladatok feltételeinek és színvonalának javítását.
 - A kistelepülések közművelődési, közösségi feladatainak segítésére a Társulás 2008. 01. 01.-től az alábbi, nyilvános könyvtárral nem rendelkező, településeken biztosítja – nyilvános könyvtárral kötött szolgáltatási szerződés alapján – a **mozgókönyvtári szolgáltatást**:
 - Bélmegyer, Csárdaszállás, Kamut, Tarhos
 - 1.9.) A térségi specifikus, tájjellegű termékek közös megjelenítése, kistérségi agrármarketing fejlesztése.

- 1.10.) A kistérségi társulás működését biztosító **munkaszervezet**, (információs szolgáltató központ, **kistérségi** (fejlesztő-tervező-menedzser) **iroda létrehozása** a társulás székhelytelepülésén, Békés városban, amely 2005. szeptember 1.-től kezdte meg működését.
- Neve:** Békési Kistérségi Iroda
Székhelye: 5630 Békés, Petőfi u. 2.
- 1.11.) Kistérségi pályázatfigyelő, pályázati tanácsadó szolgáltatás végzése.
- 1.12.) Kistérségi informatikai hálózat kiépítése, működtetése, hasznosítása; információs bázisok, honlapok létrehozása, kezelése, működtetése.
- 1.13.) A természeti és környezeti értékek közös védelme, fejlesztése.
- 1.14.) Összehangolja és segíti a kistérség önkormányzatainak közbiztonsági és bűnmegelőzési munkáját, elkészíti a Társulás ezzel kapcsolatos stratégiáját. Kapcsolatot tart a bűnmegelőzéssel foglalkozó kistérségi szervezetekkel.
- 1.15.) Több települést érintő infrastrukturális fejlesztések összehangolása, szervezése, menedzselése.
- 1.16.) Kistérségi hulladékgyűjtés, -kezelés (szilárd, folyékony, veszélyes, állati, szelektív) összehangolása, közös szervezése, fejlesztése.
- 1.17.) Szervezheti az útkezelői (útüzemeltetői és fenntartási) feladatok közös ellátását, gondoskodhat e feladat személyi, technikai hátterének biztosításáról.
- 1.18.) Szervezheti és lebonyolíthatja a kistérségi társulás közbeszerzési eljárásait.
- 1.19.) Ellátja a települési tagönkormányzatok belső ellenőrzési feladatait megszervezi és gondoskodik e feladat személyi, tárgyi feltételeiről. A Társulási Tanács a társulás munkaszervezeténél alkalmazott szakemberek (belső ellenőrök) foglalkoztatásával gondoskodik a kistérség valamennyi önkormányzatának és intézményeiknek **belső ellenőrzési feladatai** ellátásáról 2005. szeptember 1.-től. (2008. január 1.-től Gyomaendrőd és Hunya kilép a feladatból, csatlakozik a feladathoz Doboz.)
- 1.20.) Gondoskodik egyes pedagógiai szakszolgálati feladatok közös megszervezéséről, illetve a közoktatás hatékony ellátása érdekében közoktatási intézményfenntartó társulás(oka)t hozhat létre.
- a.) A kistérségben 2005. szeptember 1.-től létrehozott mikrotérségi **közoktatási intézményfenntartó társulások** és résztvevő önkormányzatok:
- Murony – Kamut (2008. június 30.-án megszűnt)
 - Mezőberény – Bélmegyér (Murony csatlakozott 2011. 09. 01.-én)
 - Gyomaendrőd – Csárdaszállás – Hunya (2008. 01. 01.-től a szarvasi kistérségben látják el a feladatot)
 - Kamut: 2011. 09. 01.-től egyházi fenntartású intézményben végzi a feladatot
- b.) A kistérségben 2006. szeptember 1.-től létrehozott mikro-térségi **közoktatási intézményfenntartó társulások** és résztvevő önkormányzatok:
- Békés – Tarhos (2008. július 1.-én csatlakozott: Kamut–Murony, kiléptek: 2011. 08. 31.)
- c.) A Társulás – külön megállapodások alapján – 2005. szeptember 1.-től gondoskodik a kistérség valamennyi önkormányzatára vonatkozóan a pedagógiai szakszolgálati feladatok közül a **gyógytestnevelés és a logopédiai ellátás** megszervezéséről, az alábbi mikro-térségi megállapodásokon keresztül: (2008. 01. 01.-től Doboz nem csatlakozik a közös feladatellátáshoz, önállóan látja el a feladatot.)
- Együttműködő települések:
- Békés (Tarhos)
 - Murony (Kamut) /gyógytestnevelést Békés látja el/
 - (2008. július 1.-től: Békés (gesztor) – Kamut – Murony – Tarhos; Kamut – Murony kilépett: 2011. 08. 31.)

- Mezőberény (Bélmegyer, Köröstarcsa; Murony csatlakozott: 2011. 09. 01.)
- Gyomaendrőd (Csárdaszállás, Hunya) /2008. 01. 01.-től a szarvasi kistérségben látják el a feladatot./
- Kamut: 2011. 09. 01.-től egyházi fenntartású intézményben látja el a feladatot

d.) A Társulás – külön megállapodás keretében – a kistérség valamennyi önkormányzatára kiterjedően gondoskodik 2007. január 1-től a **továbbtanulási és pályaválasztási tanácsadás** ellátásáról külső szakmai szolgáltatóval kötött megállapodás alapján. (2008. 01. 01.-től Gyomaendrőd és Hunya kilép a feladatból, Doboz nem csatlakozik a közös feladatellátáshoz, önállóan látja el a feladatot.) 2011. január 1-től a feladatot intézményi társulás, illetve az intézmények közötti megállapodás alapján látják el az önkormányzatok.

Együtműködő települések:

- Békés (Kamut, Murony, Tarhos; Kamut – Murony kilépett: 2011. 08. 31.)
- Mezőberény (Bélmegyer, Köröstarcsa; Murony csatlakozott: 2011. 09. 01.)
- Kamut: 2011. 09. 01.-től egyházi fenntartású intézményben látja el a feladatot

e.) A Társulás – külön mikro-térségi megállapodás keretében – gondoskodik a pedagógiai szakszolgálati feladatok közül a **nevelési tanácsadás** megszervezéséről. Együtműködő települések:

- Békés (Kamut, Murony, Tarhos; Kamut – Murony kilépett: 2011. 08. 31.)
- Mezőberény (Bélmegyer, Köröstarcsa; Murony csatlakozott: 2011. 09. 01.)
- Kamut: 2011. 09. 01.-től egyházi fenntartású intézményben látja el a feladatot

1.21.) Gondoskodik szociális intézmények vagy egyes gyermekjóléti intézmények közös fenntartásáról, ennek érdekében intézményfenntartó társulás(oka)t hozhat létre.

a.) A Társulás – szervező tevékenységével, külön mikrotérségi megállapodások alapján – 2005. szeptember 1-től a kistérség valamennyi önkormányzatára vonatkozóan gondoskodik a **közös szociális intézményi feladatellátás megszervezéséről** (időskorúak ápolását, gondozását biztosító otthonok, az átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény). /Doboz nem csatlakozik a közös feladatellátáshoz/ Együtműködő települések:

1. Időskorúak ápolását, gondozását nyújtó otthonok: (gesztor önkormányzatok által fenntartott intézményen keresztül)

- Gyomaendrőd (Hunya, Csárdaszállás, Köröstarcsa) /2008. január 1-től a szarvasi kistérségben látják el a feladatot/
- Mezőberény (Békés, Bélmegyer, Kamut, Murony, Tarhos)

2. Átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény: (gesztor önkormányzat által fenntartott intézményen keresztül)

- Békés – (Bélmegyer, Csárdaszállás, Gyomaendrőd, Hunya, Kamut, Köröstarcsa, Mezőberény, Murony, Tarhos)

b.) Szervezhet és fenntarthat közös szociális alapellátási formákat, gondozási központokat vagy egyes gyermekjóléti alapellátási formákat. Ennek érdekében intézményfenntartó társulás(oka)t hozhat létre.

- A Társulás –szervező tevékenységével létrehozott intézményi társulások útján – gondoskodik egyes településeken a **gyermekjóléti és családsegítési szolgáltatási feladatok** ellátásáról.

Együtműködő települések:

- Gyomaendrőd (Hunya, Csárdaszállás) /2008. 01. 01.-től a szarvasi kistérségben látják el a feladatot./
- Mezőberény (Bélmegyer, Kamut, Murony)
- Békés (Tarhos) /2008. 01. 01.-től/

c.) A Társulás – szervező tevékenységével létrehozott intézményi társulások útján – az alábbi **szociális alapellátási** feladatok ellátásáról gondoskodik 2007. január 1.-től. Doboz nagyközség a szociális alapellátási feladatait 2008. január 1.-től is a békéscsabai kistérség intézménye útján látja el.

1. Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás: valamennyi település részvételével, egy intézményi társulás útján, gesztor önkormányzat: Mezőberény

2. Közösségi ellátás: valamennyi település részvételével, két intézményi társulás útján

1. intézményi társulás: Békés (gesztor), Mezőberény, Köröstarcsa, Murony, Kamut, Tarhos, Bélmegyer

2. intézményi társulás: Gyomaendrőd (gesztor), Hunya, Csárdaszállás (2008. 01. 01.-től a sarvasi kistérségben látják el a feladatot)

3. Családsegítés: valamennyi település részvételével, három intézményi társulás útján

1. intézményi társulás: Mezőberény (gesztor), Kamut, Murony, Köröstarcsa, Bélmegyer

2. intézményi társulás: Gyomaendrőd (gesztor), Hunya, Csárdaszállás (2008. 01. 01.-től a sarvasi kistérségben látják el a feladatot)

3. intézményi társulás: Békés (gesztor), Tarhos

4. Házi segítségnyújtás: 9 település részvételével, három intézményi társulás útján

1. intézményi társulás: Mezőberény (gesztor), Kamut, Murony, Bélmegyer

2. intézményi társulás: Gyomaendrőd (gesztor), Hunya, Csárdaszállás (2008. 01. 01.-től a sarvasi kistérségben látják el a feladatot)

3. intézményi társulás: Békés (gesztor), Tarhos

5. Idősek nappali ellátása: 9 település részvételével, három intézményi társulás útján

1. intézményi társulás: Mezőberény (gesztor), Kamut, Murony, Bélmegyer

2. intézményi társulás: Gyomaendrőd (gesztor), Hunya, Csárdaszállás (2008. 01. 01.-től a sarvasi kistérségben látják el a feladatot)

3. intézményi társulás: Békés (gesztor), Tarhos

6. Szociális étkeztetés: 5 település részvételével, két intézményi társulás útján

1. intézményi társulás (2008. június 1.-től): Békés (gesztor) – Tarhos

2. intézményi társulás (2010. január 1.-től): Mezőberény (gesztor) – Kamut, Murony

1.22.) Közös szervezheti és működtetheti az egészségügyi alapellátás egyes feladatait. Pl.: háziorvosi és házi gyermekorvosi ellátás, fogászati ellátás, védőnői szolgálat, iskolaorvosi szolgálat, központi ügyelet. A feladat(ok) ellátására intézményfenntartó társulás(oka)t hozhat létre.

a.) A Társulás 2005. szeptember 1.-től a kistérség valamennyi településére kiterjedően szervezi meg az **orvosi sürgősségi központi ügyeletet** az eddigi ellátást biztosító két szolgáltató által létrehozott konzorciummal azzal, hogy az eddig el nem látott Tarhos és Bélmegyer településekre is kiterjed az ellátás. (2008. 01. 01.-től Gyomaendrőd és Hunya továbbra is részt vesz az ellátásban, Doboz viszont nem csatlakozik. 2008. január 1.-től egy szolgáltató látja el a feladatot valamennyi településen.)

1.23.) Közös foglalkoztatással vagy megbízással, illetve erre jogosult külső szakember megbízásával gondoskodhat a tagönkormányzatok főépítési feladatainak ellátásáról.

A társulás keretén belül, a külön megállapodásokban foglalt feladatok ellátásának módját a külön megállapodások tartalmazzák.

2. A társulásban résztvevő települési önkormányzatok vállalják, hogy a társulás működési időtartama alatt **közösen ellátják a területfejlesztéssel összefüggő feladatokat.**



BELÜGYMINISZTERIUM

ÖNKORMÁNYZATI FELADATOK FŐOSZTÁLYA

Iktatószám: BM/7453/2/2012.

Dr. Somogyi Farkas József úr részére
irodavezető-helyettes
Budaörsi Kistérség
Kistérségi Iroda

Somogyi.Farkas@Budaorsikisterseg.hu

Tisztelt Irodavezető-helyettes Úr!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mőtv.) értelmezésével kapcsolatos levelére válaszolva az alábbiakról tájékoztatom.

Az Mőtv. 95. §. (4) bekezdése alapján eltérő megállapodás hiányában a társulási tanács munkaszervezeti feladatait, a döntések előkészítését, a végrehajtás megszervezését a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el. Ez a törvényi szabály a feladat-ellátás biztosításának helyéről és nem egy szervezet megalakításról tartalmaz rendelkezést.

A társulási együttműködés elvének megfelelően a jogi szabályozás jellemzője, hogy a résztvevő települések megállapodását tekinti meghatározónak és kiegészítő szabályként, megállapodás hiányában ír elő kötelezően alkalmazandó rendelkezéseket. Ezt a szabályozási elvet követi az Ön által hivatkozott rendelkezés is, mely a szervezési feladatok ellátása tekintetében biztosítja a társulásban résztvevő önkormányzatok számára, hogy megállapodásukban határozzák meg azt, hogy mely település hivatala lássa el a döntés-előkészítés, végrehajtás feladatait. A megállapodási szabadság a hivatal közös kiválasztását jelenti - illetve hiánya esetén lép be a székhelytelepülés hivatala -, de nem irányulhat a jövőben arra, hogy a korábbi szabályoknak megfelelő elkülönült munkaszervezetet hozzanak létre a tagok a társulási tanács munkaszervezeti feladatainak ellátására.

Az állami és önkormányzati feladatok ellátása a jövőben azt jelenti, hogy a képviselő-testületek meghatározóan önkormányzati feladatokat látnak majd el, míg az államigazgatási feladatok ellátására csak szűk körben lesznek kötelezve. A szabad társulás elvének megfelelően megállapodhatnak abban, hogy egyes önkormányzati feladat- és hatásköröket, meghatározott közszolgáltatásokat társulás útján biztosítsanak. Tekintettel arra, hogy ezekhez közhatalmi jogosítványok kapcsolódnak, ezért szükséges, hogy a polgármesteri hivatal alkalmazottaiként, köztisztviselői jogviszonyban lássák el feladataikat.



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSI ÉS FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

| | |
|--|---|
| Tárgy: Többcélú társulások átalakulása 2013. 01. 01-től | Ügyiratszám: XIV-B-030/01236-2/2012. |
| | Hiv. szám: - |
| | Ügyintéző: dr. Gombos Zoltán |
| | Telefon: (06 1) 235-1785 |
| | Melléklet: - |

dr. Somogyi Farkas József részére
irodavezető-helyettes

Budaörsi Kistérség - Kistérségi Iroda

somogyi.farkas@budaorsikisterseg.hu

Tisztelt Kolléga Úr!

Fenti tárgyban érkezett levelére hivatkozással ezúton szeretném tájékoztatni alábbi szakmai véleményemről:

Jelen állás szerint a társulások munkaszervezeteinek kérdéséről jövő év január 1-jétől egyedül a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) – még nem hatályos – 95. §-ának (4) bekezdése fog rendelkezni, amely jogszabályhely álláspontom szerint is úgy értelmezendő, hogy a társulás a megállapodásában önálló munkaszervezet fenntartásáról is dönthet. Ugyanakkor jelezni kívánom, hogy az Möt. Ön által hivatkozott indokolása – amelynek azonban nincs hivatalos, elfogadott változata – véleményem szerint magát a törvényt nevezi meg úgy, mint amelyik „rendekezik (...) a társulás munkaszervezetének létrehozásáról”.

Amennyiben a társulási tanács mellett költségvetési szervként létrehozott elkülönült munkaszervezet működik, úgy annak megszüntetése esetén az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 11. §-ában foglaltak az irányadók.

A társulási megállapodásokat az Möt. rendelkezéseinek való megfelelés érdekében 2013. július 1-jéig kell módosítani.

A 2004. évi CVII. tv. alapján a társulásba bármikor be lehet lépni, csupán jövőre lesz hatályos az a szabályozás, mely szerint a belépésről is legalább hat hónappal korábban szükséges döntést hozni.

1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06 1) 235 1712 Fax: (06 1) 485 6994
E-mail: torvenyesség@pmkh.hu Web: pmkh.hu

A társulási megállapodást a jelenleg és a jövőre hatályos szabályozás szerint is valamennyi képviselő-testületnek – minősített többséggel – jóvá kell hagynia, ennek hiányában a megállapodás módosítása nem léphet hatályba.

Az együttműködés teljes kudarca esetén tagönkormányzat kizárására idén még az egyes képviselő-testületek több mint a felének minősített többséggel hozott határozatával van lehetőség, jövőre ezt a döntést már a társulási tanács hozhatja meg.

Tájékoztatatom, hogy jelen levelem a 60/1992. (XI. 17.) AB határozat értelmében nem tekinthető a jogalkalmazók számára kötelező jogi iránymutatásnak vagy állásfoglalásnak és arra sem bíróság, sem más hatóság előtt nem lehet érvényesen hivatkozni. Kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, amely a jogalkalmazót nem menti döntése felelőssége alól.

Budapest, 2012. szeptember „4. ”

Tisztelettel:


 dr. Danka Ferenc
 főosztályvezető



Önkormányzati társulás - 2013 évi működés finanszírozása

(Iroda megszűnik, munkaszervezeti feladatokat a PH látja el)

| | I. alternatíva (3+2 fő) | | II. alternatíva (3 fő) | |
|--|-------------------------|---------------|------------------------|---------------|
| | A. variáció* | B. variáció* | C. variáció* | D. variáció* |
| Kiadások: | ezer Ft | | ezer Ft | |
| Bér | 11 970 | 11 970 | 7 400 | 7 400 |
| Járulék | 3 232 | 3 232 | 1 998 | 1 998 |
| Egyéb személyi kiadás | 1 250 | 1 250 | 850 | 850 |
| Személyi kiadás összesen: | 16 452 | 16 452 | 10 248 | 10 248 |
| Készlet, anyag beszerzés | 300 | 300 | 300 | 300 |
| Számviteli szolgáltatás | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 |
| Egyéb üzemelt. szolgáltatás | 200 | 700 | 200 | 700 |
| Egyéb dologi kiadás | 500 | 500 | 500 | 500 |
| Dologi kiadás összesen: | 3 500 | 4 000 | 3 500 | 4 000 |
| ÁFA | 945 | 1 080 | 945 | 1 080 |
| Kiadások összesen: | 20 897 | 21 532 | 14 693 | 15 328 |
| Bevételek: | ezer Ft | | ezer Ft | |
| Tagdíj (8 önkorm., 39 183 fő) | 897 | 1 532 | 0 | 0 |
| Pénzmaradv. ig. vétel (2012) | 14 000 | 14 000 | 14 000 | 14 000 |
| Hálózatüzemeltetési eredmény (2012-ről áthozott) | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 |
| Hálózatüzemeltetési eredmény (2013. évi) | 3 000 | 3 000 | 3 000 | 3 000 |
| Bevétel összesen: | 20 897 | 21 532 | 20 000 | 20 000 |
| Eredmény (+) | 0 | 0 | 5 307 | 4 672 |

*** Megjegyzés:**

| | |
|------|---|
| I/A | 3 fő+2 fő belső ellenőr, dologi kiadások minimalizálva; számviteli szolgáltatás csak 1 főnek megfelelő költséggel számolva (intézmény megszűnt), irodabérleti díj és informatikai díj nincs, tagdíj: 25 Ft/lakos |
| I/B | 3 fő+2 fő belső ellenőr, dologi kiadások minimalizálva; számviteli szolgáltatás csak 1 főnek megfelelő költséggel számolva (intézmény megszűnt), irodabérleti díj változatlan, informatikai díj nincs, tagdíj: 40 Ft/lakos |
| II/C | 3 fő (belső ellenőrök nincsenek), dologi kiadások minimalizálva; számviteli szolgáltatás csak 1 főnek megfelelő költséggel számolva (intézmény megszűnt), irodabérleti díj és informatikai díj nincs, tagdíj nincs |
| II/D | 3 fő (belső ellenőrök nincsenek), dologi kiadások minimalizálva; számviteli szolgáltatás csak 1 főnek megfelelő költséggel számolva (intézmény megszűnt), irodabérleti díj változatlan, informatikai díj nincs, tagdíj nincs |

Ha az önkormányzatok külön társulásban végzik el 2 fővel a belső ellenőrzési feladatot, annak fenntartási költsége kb. **160 Ft/lakos/év.**

