

Tárgy: Köznevelési törvény végrehajtási feladatai
Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző
Sápi András intézményi referens
Véleményező Bizottság: Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság,
Pénzügyi Bizottság

Sorszám: IV/6.

Döntéshozatal módja:
Egyszerű szótöbbség
Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2012. szeptember 27-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban Nkt.) lényeges elemei 2012. szeptemberével léptek hatályba, illetve szeptember elsejével hatályba lépett a végrehajtására kiadott 229/2012. (VIII. 28.) Kormányrendelet (a továbbiakban Vhr1.) és a 20/2012. (VIII.31.) EMMI rendelet (a továbbiakban Vhr2.) is. Az utóbbi kettő számos új és azonnali végrehajtást igénylő feladatot ad az önkormányzatoknak, intézményeknek.

Térítési díjak felülvizsgálata

A Vhr1. feladatul szabta, hogy a fenntartók **szeptember 5-ig** vizsgálják felül az alkalmazott térítési díjakat, s amennyiben az új szabályoknak nem felelnek meg, módosítsák döntésüket, és hirdessék is ki az érintetteknek.

A jogszabály hibásan jelent meg a Magyar Közlönyben, de értelemszerű olvasata alapján eddigi döntésünk megfelel az új szabályoknak is.

Működtetési feladatok vállalása

Az Nkt. az általános- és középiskolai oktatást állami feladatként határozza meg, az óvodai ellátás továbbra is önkormányzati feladat. A törvény az oktatási intézmények esetében a korábbi fenntartói feladatokat megosztja fenntartói és működtetői feladatokra:

1. **fenntartó:** az a természetes vagy jogi személy, aki vagy amely a köznevelési feladat ellátására való jogosultságot megszerezte vagy azzal rendelkezik, és – e törvényben foglalt esetben a működtetővel közösen – a köznevelési intézmény működéséhez szükséges feltételekről gondoskodik.

Az iskolákra vonatkozóan az állami fenntartói jogokat a 202/2012. (VII. 27.) Kormányrendelet értelmében a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ gyakorolja. Az új szervezet az oktatásért felelős miniszter irányítása alatt áll, szervezetenként tagozódik:

- a tankerület illetékességi területe megegyezik a járásokéval;
- a megyeközponti tankerület a megye székhelyén működő tankerület, illetékessége a szakképző iskolák, kollégiumok, pedagógiai szakszolgálatok tekintetében az egész megyére kiterjed.

A fenntartói feladatok elsősorban a szakmai munka (nevelés-oktatás) irányítására terjednek ki, ennek megfelelően az állam nevezi ki az iskola igazgatóját, a pedagógus és a közvetlen segítők bérköltségeit finanszírozza.

2. **működtető:** az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti.

Az Nkt. 74. §. (4) bekezdése szerint: „**A 3000 főt meghaladó lakosságú települési önkormányzat gondoskodik** – a szakképzésről szóló törvény 5. § (1)–(4) bekezdései szerinti szakképző iskola kivételével – az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – a 76. § (3) bekezdésben foglaltak kivételével – saját forrásai terhére **biztosítja** a köznevelési feladat ellátásához szükséges **tárgyi feltételeket**, továbbá az ingó és ingatlan **vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket**. A települési önkormányzat e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.”

2012. évben **szeptember 30-ig szándékát nyilvánítja** a települési önkormányzat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést nem képes vállalni. 2012. **október 30-ig** a települési önkormányzat **dönt** arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést nem képes vállalni.

A Vhr1. részletezi, milyen esetekben mentesülhet az önkormányzat a működtetési kötelezettség alól. Az önként vállalt feladatok, illetve a fejlesztési célú pénzeszközök aránya ebben jelentős szerepet játszik.

A jövőben ezt a nyilatkozatot május 30-ig kell megtenni. Önkormányzatunk nem kíván menekülni e kötelezettsége alól, így a működtetés vállalására teszünk javaslatot. Megjegyezzük, hogy a középiskolai kollégium az önkormányzat és a református egyházközség közös tulajdonában van, így a Tisza Kálmán Közoktatási Intézmény által használt ingatlanrészre is nyilatkoznunk kell.

Intézményi helyiség- és eszközjegyzék

A Vhr2. 161-162. §-a és 2.sz. melléklete intézménytípusonként kb. 10 oldalas jegyzékben sorolja, milyen helyiségeknek kell lenniük az adott intézményben, illetve azoknak melyek a kötelező felszerelési elemei. A taneszközökről ebben még szó nincs, a használt szemléltető eszközök, térképek stb. mindig az alkalmazott pedagógiai program, a helyi tanterv függvénye.

A Vhr2. 193. § (14) bekezdése szerint: „*E rendelet hatálybalépésekor működő nevelési-oktatási intézmények esetében a fenntartónak, működtetőnek 2013. május 31-éig kell eleget tennie a 2. mellékletben meghatározott követelményeknek.*”

Ugyanakkor az Nkt. 97. § (23) bekezdése szerint: „*A 76. § (1) bekezdés szerint a működtető tulajdonát azok a taneszközök képezik, amelyeket a 2013. január 1-jei leltár tartalmaz.*”

A paragrafusban hivatkozott másik bekezdés:”*76. § (1) A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlan az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a*

működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyónvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.”

Az intézménytípusonkénti jegyzékeket összeállítottuk, melyek alapján az intézmények nyilatkozni tudnak a hiányosságokról. A helyiségyegyzékben az építési szabályzatokkal való összhangra is hivatkozás történik, így az intézményi listák felülvizsgálata részben pénzügyi, részben műszaki kérdés.

Amennyiben szeretnénk, hogy a taneszközök, eszközök jelentős része a tulajdonunkban maradjon, beszerzésüket még ebben az évben végre kell hajtani.

A felmérést és a javaslatokat mindenképpen még ebben az évben el kell végezni, hogy a feladatok a 2013. évi költségvetésbe bekerülhessenek.

Intézményi dokumentumok felülvizsgálata

Az Nkt. 97. § (4) bekezdése alapján a fenntartónak, a Vhr2. 193. § (4) bekezdése alapján pedig az intézménynek 2012. december 31-ig felül kell vizsgálnia az alapító okiratokat és egyéb intézményi dokumentumokat, hogy az új törvénynek mindenben megfeleljenek. A Vhr2. az intézmények névhasználatát is újraszabályozza. Az intézményi dokumentumok egy részénél a fenntartónak jóváhagyási kötelezettsége van, így a határidők 2-3 héttel megrövidülnek az óvoda és az iskola számára.

Társulási megállapodások felülvizsgálata

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 146 §. (1) bekezdése értelmében ”Az e törvény hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül.”

A Tarhossal érvényben lévő intézményfenntartó társulásunk az általános iskolai oktatásra is kiterjed, ami a jövőben nem önkormányzati feladat, így a megállapodást az óvodára kell szűkíteni, amennyiben a felek ebben egyeznek meg.

Az oktatásban a fenntartóváltásra vonatkozó döntés május utolsó munkanapjáig hozható meg, a határidő ezzel értelemszerűen a májusi képviselő-testületi ülést jelenti mindkét településen.

Ez a kötelezettség minden önkormányzati társulásra vonatkozik, így más szakterületeket is érinthet.

Igazgatási feladatok

A köznevelési ágazat új rendelkezései számos ponton módosítják és bővítik az önkormányzatok adatszolgáltatási kötelezettségeit. Teljesen új elem, hogy a Közoktatási Információs Rendszerben a jövőben közzé kell tenni a közérdekűnek minősített pénzügyi és gazdálkodási adatokat, a jegyzőnek évente többször kell adatokat szolgáltatnia a munkaerő-gazdálkodásról, a halmozottan hátrányos helyzetűekről stb. Szintén új elem, hogy az óvodások adatait is nyilván kell tartani. E feladatokkal kapcsolatban az önkormányzatnak döntési kötelezettsége nincs, csupán jelezni kívántuk, hogy az adminisztratív feladatok bővülnek. Van, ahol bonyolódnak: a jegyző megkéri a járási hivataltól az

óvodakötelesek névsorát, amit továbbít a megyei kormányhivatal oktatási főosztályának, ahonnan visszaküldik az érintett óvodáknak. Ezt eddig közvetlenül tettük meg.

Kérjük a képviselő-testületet a szükséges döntések meghozatalára.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete

- 1. kinyilvánítja azon szándékát, hogy a tulajdonában lévő és az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési feladatot ellátó intézményi ingatlanok működtetését a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdése és 76. §. (4) bekezdése szerint vállalja,**
- 2. utasítja a Polgármesteri Hivatalt, hogy a köznevelési intézmények kötelező helyiség- és eszközeinek meglétét vizsgálja felül, a hiányok pótlására a novemberi képviselő-testületi ülésre tegyen javaslatot,**
- 3. utasítja köznevelési intézményei vezetőit, hogy az intézményi dokumentumokat 2012. november 30-ig vizsgálják felül és jóváhagyásra legkésőbb 2012. december 10-ig nyújtsák be a fenntartónak,**
- 4. utasítja a Polgármesteri Hivatalt, hogy a Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás megállapodásának módosítását 2013. május 30-ig terjessze a békési és a tarhosi képviselő-testület elé.**

Határidő: intézkedésre azonnal

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2012. szeptember 20..

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző