

Tárgy: A 2013. évi helyi adónemek, kedvezmények mértékének meghatározása

Sorszám: IV/3

Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző
Vácz Julianna osztályvezető
Gazdasági Osztály

Döntéshozatal módja:
Minősített többség az Ötv. 15. § (1) bekezdése alapján

Véleményező bizottság: Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Egyéb előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2012. november 27-i rendkívüli ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: MhÖtv.) a 112. § -ában rendelkezik arról, hogy az önkormányzat feladataihoz igazodóan a feladatellátás egyik forrásául a saját bevételek között a bevezethető helyi adóbevételek típusát és annak mértékét is meghatározhatja. A helyi adók bevezetésének keretszabályait az Alaptörvény és e törvényi felhatalmazás alapján a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) adja meg.

Az önkormányzati bevételi források strukturális átrendeződését tartalmazza majd a 2013. évi központi költségvetés, melynek legtöbb, de főként az önkormányzatokat megillető forrásait részleteiben még nem ismerjük. Arra lehet számítani, hogy a helyben maradó központi adóként működő gépjárműadó 40 %-a marad az önkormányzatoknál. A Szja. helyben maradó része, és az adóerő képesség alapján korábban a Szja. önkormányzatunkat megillető központi része a 2013. évi költségvetésben nem tervezhető. Az MhÖtv. tartalmazza az önkormányzatok kötelező feladatait, ennek alapján az önkormányzatok feladatfinanszírozása a 2013. évi központi költségvetésben megvalósul, azonban e források mértékéről és az igénylés szabályairól a költségvetés tervezéshez szükséges információ nem áll rendelkezésre.

Az ellátandó feladatok köre ismert, de egyes feladatok pontos költségvetési mérete nem. Az Országgyűlés előtt több olyan jogszabály vár elfogadásra, melyek jelentősen befolyásolják majd költségvetésünk kiadási oldalát is. A vázolt költségvetési bizonytalanság mellett még azt is figyelembe kell venni, hogy Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a alapján fizetési kötelezettséget megállapító jogszabály kihirdetése és hatálybelépés között legalább 30 napnak el kell telni.

A helyi önkormányzat a helyi adókat a jogszabályokban meghatározott, általa kötelezően elvégzendő közszolgáltatások, illetve az általa önként vállalt feladatok finanszírozása érdekében vetheti ki.

A fentiekből következik, hogy a 2013. évi önkormányzati feladatok ellátása érdekében a helyi adókról szóló rendeleteinket ismét célszerű felülvizsgálni.

A Htv. 5. §-a alapján az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók (építményadó, telekadó),
- b) kommunális jellegű adók (magánszemélyek, idegenforgalmi adó),

c) helyi iparüzési adó bevezetésére jogosult.

Békés Város Önkormányzata a Htv. felhatalmazása alapján, illetékességi területén a magánszemélyek kommunális adóját, az idegenforgalmi adót, valamint a helyi iparüzési adót vezette be.

A Tisztelt Képviselő-testület meghatározza a helyi adónemek következő évre vonatkozó mértékét a Htv. 6. § c.) pontja alapján, a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan. Az előbbieket alapján az alábbi mértékekre teszünk javaslatot:

Helyi iparüzési adó:

A Htv. 40. § (1) bekezdés c.) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparüzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, adómérték emelésre nincs lehetőség. 2012. évi ¾ éves adatok alapján, feltételezve azt, hogy az adóalanyok a feltöltési kötelezettségüknek maradéktalanul eleget tesznek, továbbá, hogy a részletfizetést kérő adóalanyok is eleget tesznek a vállálásuknak, megállapítható, hogy a 2012. évre tervezett bevételt sikerül teljesíteni.

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását, figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot.

A helyi iparüzési adó bevezetéséről szóló 4/1995. (III.7.) önkormányzati rendelet 4. §-a szabályozza a mentességek, kedvezmények mértékét. Békés Város Önkormányzata illetékességi területén azon vállalkozó mentesül az iparüzési adó megfizetése alól, akinek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 600.000,- Ft-ot.

Nem javasolunk változtatást a helyi iparüzési adó rendelkezéseire vonatkozóan.

Idegenforgalmi adó:

A Htv. 33. § a.) pontja alapján vendégéjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 469,9,- Ft lehet maximálisan vendégéjszakánként.

Békés Város Önkormányzatának illetékességi területén jelenleg az idegenforgalmi adó mértéke 200,- Ft/fő vendégéjszakánként, melyet helyi szinten az idegenforgalmi adóról szóló 38/2000. (XII.1.) önkormányzati rendelet szabályoz. Békés városában jelenleg nem jelentős az idegenforgalmi tevékenység, 2011. évben az idegenforgalmi adóból 401.000,- Ft bevétel, 2012. első háromnegyed évében 358.600,- Ft bevétel származott.

A fentiek alapján az idegenforgalmi adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Magánszemélyek kommunális adója:

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa adótárgyanként 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. §-a alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható. 2011. évben a fogyasztói árszínvonal változása 3,9 % volt, az adómaximum mértéke 2013. évre adótárgyanként 26.629,- Ft lehet. Városunkban jelenleg az adó éves mértéke 18.000,- Ft.

A kommunális adóval kapcsolatosan az alábbi adatokat állítottuk össze:

adótárgyak száma kb.	5 900
adóalanyok száma	9.074 fő
- ebből 70. évet betöltött mentesített adóalany	2.200 fő
- ebből mentesített tűzoltó	5 fő

adófizetésre kötelezettek kivetett adója 2012-ben	109.782.807 Ft
Költségvetésben tervezett kommunális adó	100.000.000 Ft
Megfizetett adó 2012. 09. 30-ig, mely tartalmazhatja a korábbi évek megfizetett hátralékait is	85.752.461 Ft
Hátralékosok száma	1.426 fő
adófizetésre kötelezettek hátraléka, mely korábbi évek hátralékát is tartalmazhatja	37.744.707 Ft
Mentesített adóalanyok által meg nem fizetett adó 2012.01.30-i állapot szerint	29.635.000 Ft

Békés Város Önkormányzata a Htv. alapján vagyoni típusú adókat (építmény és telekadókat) nem vetett ki. A lakossági szemétszállítás és ártalmatlanítást, mint önkormányzati feladatot úgy biztosítja a lakosság felé, hogy a közfeladattal az e célra létrehozott önkormányzati tulajdonú Kft-t bízta meg. Szerződéses kapcsolatban nem a lakosok, hanem az Önkormányzat van a Szolgáltatóval, így a szolgáltatási díj az Önkormányzat költségvetésében kerül tervezésre. A szemétszállítási díj a lakosság felé kommunális adóval párhuzamosan eddig nem került megállapításra, mert a szemétszállítás és ártalmatlanítás költségeinek fedezetét nagyobb részben a beszedett kommunális adó biztosította. A tényleges szolgáltatási díjra azonban a kommunális adó bevétel nem nyújt teljes fedezetet, habár a kommunális adó nem kizárólag a lakossági hulladékgyűjtés és –ártalmatlanítás kiadásaira nyújthat fedezetet, hanem egyéb kommunális jellegű közszolgáltatás biztosítására is (pl.: közvilágítás, közterületek fenntartása, zöldfelület kezelést, stb.).

A 2011. évi teljesített és a 2012. évi tervezett költségvetési adatok a szemétszállítás kiadásai és annak fedezete tekintetében a következőképpen alakultak:

Teljesített adatok 2011-ben	Ft
Szolgáltatási díj	97.470.000
Kommunális adó bevétel	87.346.000
Önkormányzat hozzájárulása a feladatellátáshoz egyéb forrásaiból	10.124.000

Terv adatok 2012-ben	Ft
Szolgáltatási díj	106.752.000
Kommunális adó bevétel	100.000.000
Önkormányzat hozzájárulása a feladatellátáshoz egyéb forrásaiból	6.752.000

Ezzel a megoldással Békés Város Önkormányzata biztosította, hogy:

- kevés számú helyi adó került bevezetésre (pl. nincs építmény- és telekadó)
- nem került külön megállapításra szemétszállítási díj (a lakosok anyagi terhei kisebbek)

A fentiek alapján a több éve jól működő eljárás az Önkormányzat - ha egyéb körülmény nem kényszerít rá - nem kíván változtatni. A 2013. évi lakossági szemétszállítás és ártalmatlanítás költségei központi jogszabályi változások miatt várhatóan drágulni fog a lerakási illeték miatt, melyet az elfogadásra váró hulladékgazdálkodási törvény fog tartalmazni.

A lakossági hulladékgyűjtés és ártalmatlanítás várható kiadásai 2013-ban a BKSZ Kft adatai alapján	Ft
Hulladékgyűjtés	66.185.000

Hulladékszállítás kb. 4.600 t	11.412.000
Hulladékártalmatlanítás kb.4.600 t	37.973.000
Lerakási illeték kb. 4.600 t	2.300.000
Összesen	117.870.000

A táblázatból kitűnik, hogy a közfeladat ellátása érdekében a kommunális adó bevétel növelése elkerülhetetlen, mert a szolgáltatás díja is növekszik. A 2012. évi tervadatok alapján az állapítható meg, hogy az éves kivetett adó 91 %-a került tervezésre, mely várhatóan teljesülni is fog. A hátralékban lévő adó jelenleg kb. 37 MFt, mely 30 MFt-nál év végére sem lesz kevesebb, tehát ezzel a hátralékkal intenzív adóbehajtási munka mellett is számolni kell, vagyis nem várható e miatt a bevételek jelentős növekedése.

A kommunális adó városüzemeltetéssel kapcsolatba hozható bármilyen közfeladat finanszírozására használható, azonban városunk esetében ez a közfeladat a lakossági hulladékgyűjtés és ártalmatlanítás.

A feladat finanszírozása érdekében a kommunális adó adótárgyankénti éves mértékének **18.000 Ft-ról 21.000 Ft-ra történő emelését** javasoljuk 2013-ban. Az adó mértékének 21.000 Ft-ra történő emelése 5.900 adótárgy viszonylatában 123.900.000 Ft-ra növeli meg várhatóan a kivethető adó összegét, amelynek 91 %-a, vagyis 112.749.000,- Ft a tapasztalatok alapján a költségvetésbe tervezhető összeg lesz.

A rendelkezésünkre álló adatokból a következő prognózis állítható fel:

Terv adatok 2013-ra	Ft
Szolgáltatási díj	117.870.000
Tervezhető kommunális adó bevétel	112.749.000
Önkormányzat hozzájárulása a feladatellátáshoz egyéb forrásaiból	5.121.000

Látható, hogy a jogszabályi változások miatt és a kommunális adó tervezett emelése ellenére az a szolgáltatási díj 100 %-os finanszírozása érdekében az önkormányzatnak egyéb forrásaival is helyt kell állnia a tervek szerint legalább **5.121.000,- Ft** összeggel.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségügyi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a jegyző által végzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetjük:

1. A társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásvizsgálat:

A rendelet megalkotásával, az adómérték törvényi szintű maximuma alatti kihasználásával elérhetjük azt, hogy a továbbiakban, minden évben évről-évre legfeljebb csak az éves fogyasztói árszínvonal mértékének megfelelő emelést kell majd végrehajtanunk. Így az

adóalanyoknak kisebb mértékű emeléssel kell majd a következő években számolniuk, valamint elkerülhető lesz új adónemek bevezetése.

A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása, hogy minden adóalanyt határozatban kell értesíteni tértivevényes levélben az adóemelés mértékéről.

2. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye:

A rendelet megalkotásának elmaradása veszélyeztetheti azt, hogy a kommunális adóból származó bevétel nem fogja fedezni a településüzemeltetési kiadások közül a szemétszállítás és ártalmatlanítás díját sem.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

A fentiek alapján a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 33/1995. (XII. 21.) önkormányzati rendelet módosítására teszünk javaslatot.

Kérem a mellékelt rendelet-tervezet elfogadását.

Békés, 2012. november 20.

Izsó Gábor
polgármester

.....
Jogi ellenjegyző

.....
Pénzügyi ellenjegyző

BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
.../..... (.....

önkormányzati rendelete

A MAGÁNSZEMÉLYEK KOMMUNÁLIS ADÓJÁRÓL
szóló 33/1995. (XII. 21.) önkormányzati rendelet
módosításáról

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében és 6. § a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 33/1995. (XII. 21.) önkormányzati rendeletének 4. § helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § A magánszemélyek kommunális adójának mértéke az 1. §-ban meghatározott adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogonként évi 21.000,- Ft.”

2. § Ez a rendelet 2013. január 1. napján lép hatályba, és hatályát veszti 2013. január 2. napján.

Békés, 2012. november 27.

Izsó Gábor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2012. november ... napján

Tárnok Lászlóné
jegyző