

Tárgy: Beszámoló a 2012. évi mezőőri
tevékenység tapasztalatairól

Előkészítette: Váczi Julianna osztályvezető
Gazdasági Osztály
Kiss Tamás
Műszaki Osztály

**Véleményező
bizottság:** Pénzügyi Bizottság

Sorszám: III/5.

Döntéshozatal módja:
Egyszerű szótöbbség

Tárgyalás módja:

Nyilvános ülés

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2012. december 12-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Önkormányzatunk közigazgatási területén Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a mezei őrszolgálatról szóló 5/2007. (II. 23.) rendelete alapján 2 fő teljesít mezőőri szolgálatot. Munkájukat a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény rendelkezései alapján végzik. Feladataikon túlmenően olyan tevékenységeket is ellátnak, amelyek esetiek, és nem tartoznak a fenti jogszabályokban előírt feladatok közé:

- a hivatal összes közérdekű hirdményeinek kifüggesztése (választás, ebzárlat, veszettség elleni védekezés)
- illegális „szeméttelpek” felderítése,
- parlagfüves, elhanyagolt területek összeírása,
- külterületen idősekkel kapcsolattartás (tanyaprogram, rendőrséggel, polgárőrséggel való együttműködés)
- ebrendészeti feladatok ellátásában való közreműködés
- a Békés Megyei Kormányhivatal Élelmiszerlánc-biztonsági és Állategészségügyi Igazgatósága határozataiban elrendelt zárlati kártevők és kórokozók elleni védelemmel kapcsolat teendők ellátása (tűzelhalás figyelése, arankával fertőzött területek stb.
- a mezőőri járulék behajtásához szükséges eseti földhivatali egyeztetések (értékesítés).

Munkájukat és annak időpontjait szükség szerint operatív intézkedésekkel irányítjuk, így több alkalommal közös járőrözést, ellenőrzést hajtottunk végre a rendőrséggel és a polgárőrséggel.

Lopás, vagy annak megelőzése miatt mintegy 103 esetben szükség volt intézkedésre, több esetben feljelentést tettek, melyek rendőrségi intézkedést igényeltek. Legtöbb esetben illegális fakivágás „tűzelőfagyújtás”, terménylopás, vagy annak megelőzése miatt kellett intézkedni.

2013. január 1-jén lép hatályba az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény jelentős része. A törvény hatálya kiterjed a fegyveres biztonsági őrré, a személy- és vagyonőrré, a természetvédelmi őrré, az erdészeti szakszemélyzet tagjára, a jogosult erdészeti szakszemélyzet tagjára, az erdővédelmi szolgálat tagjára, a halászati őrré, a hivatásos vadászra, a hegyőrré, a közterület-felügyelőre, az önkormányzati természetvédelmi őrré és a mezőőrré.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: MhÖtv.) – 2013. január 1-jén hatályba lépő – 17. § (1) bekezdése biztosítja, az önkormányzatok számára, hogy a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat. Az MhÖtv. meghatározza, hogy mely szervezetek minősülnek az önkormányzat által is létrehozható önkormányzati rendészeti szervnek a helyi közbiztonság fenntartására, az önkormányzat vagyonának, más értékének a védelmére. Ilyen szervezet az erdészeti szakszemélyzet, a jogosult erdészeti szakszemélyzet, a mezei őrszolgálat, a halászati őrszolgálat, a közterület-felügyelet és az önkormányzati természetvédelmi őrszolgálat. A törvény lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzatok létrehozzák az önkormányzati rendészeti szervet, valamint arra, hogy az önkormányzatok a rendészeti feladatokat ellátó személyt önállóan foglalkoztassák. Azt maga az önkormányzat dönti el, hogy milyen formában kívánja az önkormányzati rendészeti szervet működtetni. Az önkormányzatok részéről megfogalmazódott az az igény, hogy az önkormányzati rendészeti feladatokat ellátó személyek (pl. mezőőr) mellett indokolt az önkormányzatnál közalkalmazotti jogviszonyban vagy munkaviszony keretében segítők alkalmazása. A segédfelügyelő intézménye az önkormányzat által választható feladat. A segédfelügyelő tevékenysége során önállóan nem intézkedhet.

A törvény feltételeket határoz meg a közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszonyban álló rendészeti feladatokat ellátó személyek munkáltatóival szemben az együttműködési megállapodás megkötése tekintetében. A rendészeti feladatokat ellátó személy az e törvényben meghatározott intézkedést és kényszerítő eszközt csak akkor alkalmazhatja, ha a munkáltató a rendőrséggel együttműködési megállapodást kötött. E megállapodás biztosítja, hogy a kizárólagos állami feladatok ellátásáért felelős rendőri szervek a rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről naprakész ismeretekkel rendelkezzenek, egyben lehetőséget teremt a rendőrségi szakmai szempontok átadására is. Az együttműködés egy partnerségi és szakmai felügyeleti jellegű megállapodás, amely biztosítja a rendészeti szakmai szempontok érvényesülését. A törvény rögzíti, hogy a munkáltató a működési területén illetékes megyei rendőr-főkapitánysággal a jogszabályban pontosan meghatározott feltételek szerint megkötött írásbeli együttműködési megállapodás alapján végezheti tevékenységét. Az együttműködés különösen a tevékenységek közös ellátását, a szakmai tevékenység segítését, a kölcsönös tájékoztatást, a tevékenység összehangolását jelenti. Az együttműködési megállapodás a gyakorlatban az együttműködők közötti mindennapi feladatellátás – szükség szerinti – összehangolását, a szolgálatszervezést, a közös akciókban való részvétel konkrét feladatait hivatott megjeleníteni, mely együttműködés során a rendőrség oldaláról a helyi rendőri szerv fog megjelenni. A helyi viszonyok vonatkozásában az illetékes rendőrkapitányság van abban a helyzetben, hogy egyértelműen kifejezésre tudja juttatni azt, hogy egy adott időszakban az aktuális közbiztonsági helyzetre is figyelemmel melyek azok a kiemelt területek, ahol szorosabb együttműködés indokolt, illetve ezzel biztosítható az is, hogy a felek egy váratlan helyzetre valóban összehangoltan és késedelem nélkül képesek legyenek reagálni. Erre tekintettel a munkáltató a helyi rendőri szervnél kezdeményezi az együttműködési megállapodás megkötését, a helyi rendőri szerv pedig harminc napon belül véleményével együtt megküldi azt a jogi személyiséggel rendelkező megyei rendőr-főkapitányságnak. A megyei rendőr-főkapitányság az együttműködési megállapodást a megkeresés és a helyi rendőri szerv javaslatának kézhezvételét követő harminc napon belül köti meg.

Az együttműködési megállapodás megkötésével kapcsolatban egyeztetést kezdeményeztünk a Békési Rendőrkapitánysággal, melynek eredményéről tájékoztatni fogjuk a T. Képviselő-testületet. Az együttműködési megállapodás megkötésére előre láthatólag 2013 februárjában vagy márciusában kerülhet sor.

A mezőöri szolgálat fenntartása érdekében a Képviselő-testület rendeletében mezőöri járulékot vetett ki az érintett földhasználóra, illetve ha személye ismeretlen, a földtulajdonosra. A járulék fizetése bevallás alapján történik. Általános probléma, hogy a bevallásokban nem nevezik meg a tényleges földhasználót. A mezőöri járulék hátralékos összege adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül, ami azt jelenti, hogy végrehajtásra csak az 5.000.- Ft feletti tételeket lehet átadni, így sok esetben csak több éves tartozásokat lehet behajtani, ha azok időközben nem évültek el. A járulék határidőben történő megfizetésének elmulasztása esetén késedelmi kamattal terheltlen kell a járulékot megfizetni.

Nagyon sokszor előfordul, hogy az ügyfelek a változásokat nem jelentik be, valamint a kiküldött nyomtatványokat nem juttatják vissza, és ez több évre visszamenőleg érint fizetési kötelezettséget.

Gondot okoz azon tulajdonosok felkutatása, akik esetében a kiküldött felszólítás azzal érkezik vissza, hogy:

- „a címzett ismeretlen”,
- „elköltözött”,
- „meghalt” és nincs hagyatéki végzés.

Szintén problémásak azok az esetek, amikor egy mezőöri járulékfizetési kötelezettséggel érintett ingatlant értékesítettek, de azt a Hivatallal nem közölték.

Továbbra is problémát jelent a földhivatali nyilvántartás „naprakész állapotban” tartása.

A 2 fő mezőőr utáni, 2012. január 1. és 2012. október 31. közötti időszakra eső kiadás 4.494.000,- Ft, ezzel szemben ugyanezen időszak alatt a bevétel 4.820.000,- Ft volt.

2009. január 1-től a mezőöri szolgálat külterületekre való kiterjesztését a képviselő-testület megszüntette, ezzel a tervezhető mezőöri járulék összege jelentősen csökkent. Ugyanakkor a mezőőrök számát 2 főre csökkentette és a mezőőrség feladatainak ellátásának támogatására 2 fő településőrt alkalmazott. Az előterjesztés mellékleteként csatolt táblázatban bemutatjuk a mezőöri szolgálat működésével kapcsolatos 2008. január 1. és 2012. október 31-e közötti pénzforgalmi adatokat. A táblázat adataiból látható, hogy a mezőöri szolgálat működési bevételei fedezetet nyújtanak a szolgálat kiadásaira, tehát a szolgálat önfenntartó.

Összességében megállapítható, hogy a mezőöri szolgálat jól működik, és egyre nagyobb szükség van rá, mivel a lakosság folyamatosan romló életkörülményei miatt a magántulajdon ellen elkövetett cselekmények (megélhetési lopás) száma egyre növekszik.

Kérem a T. Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete elfogadja a 2012. évi mezőöri tevékenység tapasztalatairól szóló beszámolót.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2012. november 29.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

