

**Tárgy:** Beszámoló a közfoglalkoztatás 2010. évi végrehajtásáról

**Sorszám:** III/2.

**Előkészítette:** Tárnok Lászlóné jegyző  
Váczi Julianna osztályvezető  
Samu Jánosné munkaügyi ügyintéző  
Jákli Jánosné munkavezető

**Döntéshozatal módja:**  
Egyszerű szótöbbség

**Véleményező bizottság:** Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság,  
Pénzügyi Bizottság

**Tárgyalás módja:**  
Nyilvános ülés

## **Előterjesztés**

### **Békés Város Képviselő-testülete**

### **2011. január 27-i ülésére**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény módosításával 2009. évtől a hátrányos munkaerő-piaci helyzetű aktív korúaknak kötelező közfoglalkoztatásban részt venni. Az alábbiakban beszámolunk a 2010. évi közfoglalkoztatás végrehajtásáról.

#### **Előzmények**

Az „Út a munkához” program 2009. évi bevezetése az alábbi célok megvalósítását szolgálta:

- a segélyezettek munkaerő-piaci pozíciójának javítása,
- a segélyezés munka ellen ösztönző hatásának mérséklése,
- a foglalkoztatás növelése,
- a szociális és munkaügyi szolgáltatások együttműködésének erősítése a segélyezettek integrációja érdekében.

#### **Jogsabályi háttér**

Az „Út a munkához” program, illetve lebonyolításának jogsabályi háttérét elsősorban a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló többször módosított 1993. évi III. törvény állapította meg, mely a közcélú munka megszervezését az önkormányzatok feladataként határozta meg. A hivatkozott törvény részletesen meghatározta a közcélú foglalkoztatás feltételeit, a közfoglalkoztatási terv tartalmát, a foglalkoztatásba bevonható intézmények, gazdasági társaságok körét, stb.

#### **A megvalósítás szervezése és irányítása**

A Képviselő-testület által elfogadott helyi közfoglalkoztatási tervünk célja volt, hogy minden munkaképes ember számára segély helyett munkát biztosítsunk. Önkormányzatunk a Polgármesteri Hivatal Igazgatási és Műszaki Osztályán keresztül látta el a közfoglalkoztatás szervezői és koordinációs feladatait, a szociális jogsabályok vonatkozó rendelkezéseinek betartását, illetve a helyi közfoglalkoztatási tervben leírtak megvalósítását.

## A foglalkoztatottak létszámának alakulása

### **A 2010. évi közhasznú foglalkoztatás értékelése**

A közhasznú foglalkoztatási formával a Dél-alföldi Regionális Munkaügyi Központ Békési Kirendeltségén keresztül lehetőség volt 2010. évben is csekély mértékben regisztrált álláskereső alkalmazására meghatározott támogatási feltételekkel.

Parlagfű mentesítésre adtunk be pályázatot, melynek keretében Békés Város Önkormányzata részére **11 fő** foglalkoztatására 2010. június 16-tól – 2010. november 30-ig teljes munkaidőre 90 %-os bér- és járuléktámogatást ítélt meg a Munkaügyi Központ, melynek összege: **5.835.673,- Ft** volt. A pályázatba olyan személyek kerültek felvételre, akiknek nincs jövedelmük és nem jogosultak rendelkezésre állási támogatásra. Pályakezdő álláskereső munkatapasztalat szerzésének támogatására is pályáztunk, melynek időtartama 2010. július 01-től – 2011. június 30-ig tart. Ennek keretében **2 fő** foglalkoztatásának bér és járulék költségét 100 %-os mértékben finanszírozzák, melynek összege **2.545.260,- Ft**.

A kistérségi közmunka program pályázatában vállaltuk 3 fő egy hónapra történő további alkalmazását a közhasznú foglalkoztatás terhére.

A közhasznú átlagléttség: **8 fő volt.**

A Szociális és Munkaügyi Minisztérium Közfoglalkoztatást-szervezők foglalkoztatásának támogatása elnevezésű pályázat 2010. március 31-én ért véget. A pályázatban 100%-os mértékű bér és járuléktámogatást kaptunk.

A közfoglalkoztatás-szervezők továbbfoglalkoztatása, illetve a megnövekedett közfoglalkoztatási feladatok ellátása érdekében Békés Város Önkormányzata 2010. február hónapban pályázatot nyújtott be az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány „Közfoglalkoztatás-szervezők foglalkoztatásának támogatása” tárgyú pályázati felhívásra „Munkahelyteremtés a közfoglalkoztatási feladatok ellátására” címmel. A projekt tervezett összköltsége: **11.600.000,- Ft** volt. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány Kuratóriuma a projektet a támogatási igénnyel megegyező, **9.772.000,- Ft** összegű támogatásra érdemesnek ítélte. A pályázat keretében 10 fő foglalkoztatására volt lehetőség 2010. április 1. és 2010. december 31. között. A 10 fő közül 3 fő már a 2009-ben benyújtott pályázatban is közfoglalkoztatás-szervezőként volt alkalmazva, ezért a pályázat keretében 7 fő békési lakos, elsősorban álláskereső részére biztosíthattunk új munkahelyet.

A pályázati felhívás, az útmutató, illetve a támogatási szerződés alapján a közfoglalkoztatás szervezők bér és járulék kiadása negyedévenként 2010. július hónapban és október hónapban volt lehívható. A következő és egyben az utolsó kifizetési kérelem beadásának időpontja a támogatási szerződésben meghatározott időpontnak megfelelően 2011. január hónap.

### **Közcélú foglalkoztatás**

A rendelkezésre állási támogatásban részesülők munkába állítása egész évben folyamatosan történt az intézmények és a LISZ Kft létszámgéneje alapján, a közfoglalkoztatási tervben foglaltaknak megfelelően.

2010 első félévében az új felvételek száma kevesebb volt a tervezettnél. Ennek oka:

- Intézményekhez kihelyezett létszám az előző évben feltöltésre került, és csak a lejáró szerződések arányában tudtunk új munkavállalókat küldeni.
- Kistérségi közmunkaprogram indult, mely 2010. február 1-től június 14-ig tartott. Békés Város Önkormányzata 56 fő foglalkoztatását vállalta. A pályázat közterületi feladatokat foglalt magába, így a LISZ Kft-hez kevesebb létszámra volt szükség.

A második félévben a rendelkezésre állási támogatásban részesülők foglalkoztatása a tervezett ütemben valósult meg.

Tapasztalatunk, hogy a rendelkezésre állási támogatásban részesülők beilleszkednek az adott intézmény kollektívájába, a munkájukat jól és felelősségteljesen végzik, az intézmények pedig szívesen fogadják őket. Ez a munkalehetőség egyre jobban felértékelődik, nem szégyenként élik meg az emberek, hogy közfoglalkoztatásban kell részt venni.

A 2010. február hónaptól kezdődően az előző évekhez képest a nyolc órás foglalkoztatást nagyobb létszámban valósítottuk meg mind a közterületen, mind az intézményekben. Ennek elsődleges oka, hogy a kistérségi közmunka program napi 8 órás munkaidőben lett meghatározva, és nem lett volna célszerű a közterületen, hogy hátrányos megkülönböztetésben részesüljön az, akit nem a pályázatban foglalkoztatunk, másrészt pedig a közfoglalkoztatási tervben tervezett és rendelkezésünkre álló **321.732 E Ft** lehetőséget adott a nagyobb létszámú teljes munkaidős foglalkoztatásra.

Teljes munkaidős foglalkoztatás átlagosan 2010. évben	<b>210 fő</b>
Részmunkaidős 6 órás foglalkoztatás átlagosan 2010. évben.	<b>129 fő</b>

November hónapig bezárólag összesen **601 fővel** létesítettünk munkaviszonyt. Ebből: **370 fő** férfi és **235 fő** nő. Más munkáltatónál helyezkedett el **27** személy. Együtt nem működés miatt 2010. évben senkinek nem kellett a munkaviszonyát megszüntetni.

A foglalkoztatottak átlagléttszáma 2010. évben **339 fő volt.**

A következő táblázatban bemutatjuk a foglalkoztatottak átlagléttszámának alakulását munkahelyek szerint.

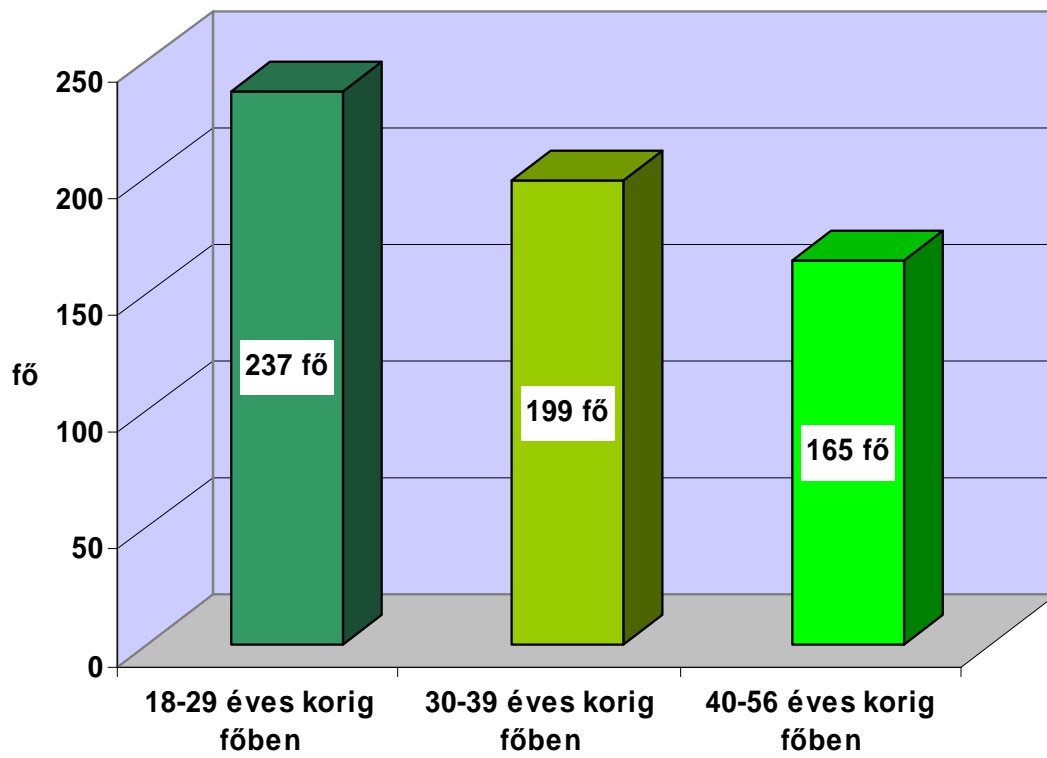
A Foglalkoztatottak átlagléttszáma 2010. évben

Foglalkoztatók neve	Dec	Jan	Febr	Márc	Ápr	Máj	Jún	Júl	Aug	Szept	Okt	Nov
Polgármesteri Hivatal	28	28	33	36	32	34	34	34	35	35	38	40
LISZ Kft	126	114	98	101	94	99	116	145	143	128	143	134
Békési Kistérségi iskola	47	44	51	52	52	48	39	20	19	44	54	54
Jantyik Mátyás Múzeum	2	1	1	1	1	1	2	1	2	2	2	1
Békés Város Szociális Szolgáltató Központ	3	4	3	4	3	3	3	3	4	4	5	4
Rendelőintézet	13	14	14	14	15	15	15	13	15	16	17	17
Békés Városi Könyvtár	1	1	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1
Békés Városi Óvoda	11	12	9	11	15	14	10	9	7	12	13	13
Békés Város Kulturális központ	2	2	2	2	2	2	3	4	4	2	2	2
Hajnal István Szociális Szolgáltató Centrum	36	36	37	39	41	41	38	36	42	39	38	37
Békési Polgárörtség Közhasznú Szervezet	19	19	20	20	19	19	18	18	24	25	24	23
Farkas Gyula Közoktatási Intézmény	21	22	21	21	23	22	22	24	27	23	25	25
Békés Városi Önkéntes Köztisztviselői Tűzoltóság	2	2	2	3	4	4	4	4	4	2	2	2
Békés Megyei Szociális és Gyermekvédelmi Központ	6	7	6	9	9	10	10	9	8	9	11	11
Vöröskereszt Békési Területi Központ	2	2	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1
Békési Civilszervezetek háza	6	6	5	5	5	6	5	5	6	6	5	5
Mentálhigiénés Egyesület Békés	2	2	1	3	3	3	3	7	5	6	7	7
Gyulai Körzeti Földhivatal Békési Kirendeltsége	-	-	-	-	-	2	2	2	2	2	2	2
<b>Összesen:</b>	<b>327</b>	<b>316</b>	<b>306</b>	<b>324</b>	<b>321</b>	<b>327</b>	<b>328</b>	<b>338</b>	<b>351</b>	<b>357</b>	<b>390</b>	<b>379</b>

Közcélú munkavállalók iskolai végzettség és a munkaszerződés időtartama szerinti megoszlása főben

Iskolai végzettség	Kötelező 90 munkanap	90 munkanaptól Max 12 hónap időtartamig
Általános iskola	115	167
Szaktanulmányok	69	129
Érettségi	32	75
Főiskola, egyetem	-	14
<b>Összesen:</b>	<b>216</b>	<b>385</b>

## Közcélú munkavállalók életkor szerinti megoszlása



### A program finanszírozása

A foglalkoztatás bér- és járulékköltségeire utólagosan 95 %-os állami támogatás volt igényelhető. A foglalkoztatás az önkormányzatok lehetőségeihez igazodott, azonban az állami finanszírozási rendszer a bér és járulékköltségeket illetően ösztönzőleg hatott, hiszen akiknek az önkormányzat nem ajánlott fel munkát, azoknak pénzbeli ellátást (rendelkezési állási támogatást) kellett fizetni, melynek a munkabérrel ellentétben csak 80 %-a igényelhető vissza az állami költségvetésből. A program hátrányaként könyvelhető azonban el, hogy a **dologi kiadások finanszírozásához az állami költségvetés nem járult hozzá, azt teljes egészében az önkormányzatnak kellett a saját pénzéből finanszíroznia**, mely éves szinten több tízmillió forintot jelentett.

### **A Közcélú foglalkoztatottak 2010. évi kiadásainak és bevételeinek részletezése:**

Az alábbi táblázat tartalmazza a közcélú foglalkoztatás keretében 2010. évben felmerült összes kiadást, valamint kiadások finanszírozását szolgáló központi forrás és az önkormányzati költségvetésben biztosított önerő alakulását az előirányzatok és a teljesítés tekintetében.

**Adatok: ezer Ft-ban**

<b>Jogcím</b>	<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>Módosított előirányzat</b>	<b>Teljesítés</b>
<b><u>KIADÁS</u></b>			
<b>Személyi juttatás</b>	<b>283.243</b>	<b>283.243</b>	<b>285.323</b>
<b>Munkaadókat terhelő járulékok</b>	<b>38.489</b>	<b>38.489</b>	<b>39.333</b>
Készletbeszerzés	13.160	11.658	8.903
Szolgáltatások	8.680	10.183	10.012
Különféle dologi kiadások	5.460	5.459	4.728
<b>Dologi kiadások</b>	<b>27.300</b>	<b>27.300</b>	<b>23.643</b>
<b>Pénzeszköz átadások</b>			
<b>KIADÁSOK ÖSSZESEN</b>	<b>349.032</b>	<b>349.032</b>	<b>348.299</b>
<b><u>BEVÉTEL</u></b>			
<b>Központi költségvetésből biztosított</b>	<b>305.645</b>	<b>308.374</b>	<b>308.374</b>
<b>Önkormányzat által biztosított önerő a közcélú foglalkoztatás ellátására</b>	<b>43.387</b>	<b>40.658</b>	<b>39.925</b>
<b>BEVÉTEL ÖSSZESEN</b>	<b>349.032</b>	<b>349.032</b>	<b>348.299</b>

A következő táblázat azt szemlélteti, hogy az előző összesített adatokat tartalmazó táblázat szakfeladatonkénti bontásban hogyan került tervezésre (eredeti előirányzat), valamint a 2010. évben ezek az előirányzatok hogyan teljesültek.

**Közfoglalkoztatás keretében tervezett kiadások teljesítése szakfeladatonkénti bontásban**

**2010. december 31-ig**

EFt

JOGCÍM	Zöldterület fenntartás			Közutak-hidak üzemeltetése, fenntartása			Szennyvíz gyűjtés tisztítás			Közcéli foglalkoztatás			Települési hulladékok kezelése			Szakfeladatok összesen			
	Eredeti	Módosított	Teljesítés	Eredeti	Módosított	Teljesítés	Eredeti	Módosított	Teljesítés	Eredeti	Módosított	Teljesítés	Eredeti	Módosított	Teljesítés	Eredeti	Módosított	Teljesítés	Teljesítés %-a
Átlaglétszám (fő)										295	295	339				295	295	339	114,92
Személyi juttatás										283 243	283 243	285 323				283 243	283 243	285 323	100,73
Munkaadókat terhelő járulékok										38 489	38 489	39 333				38 489	38 489	39 333	102,19
Készletbeszerzés		415	415		4 496	4 496		3 284	3 284	13 160	3 463	708				13 160	11 658	8 903	76,37
Szolgáltatások		945	945		2 186	2 186		1 481	1 481	7 880	4 771	5 400	800	800		8 680	10 183	10 012	98,32
Különféle dologi kiadások		339	339		1 671	1 671		1 191	1 191	5 260	2 058	1 527	200	200		5 460	5 459	4 728	86,61
<b>Dologi kiadások</b>		<b>1 699</b>	<b>1 699</b>	<b>0</b>	<b>8 353</b>	<b>8 353</b>	<b>0</b>	<b>5 956</b>	<b>5 956</b>	<b>26 300</b>	<b>10 292</b>	<b>7 635</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>0</b>	<b>27 300</b>	<b>27 300</b>	<b>23 643</b>	<b>86,60</b>
Pénzeszköz átadások																			
<b>KIADÁSOK ÖSSZESEN</b>		<b>1 699</b>	<b>1 699</b>	<b>0</b>	<b>8 353</b>	<b>8 353</b>	<b>0</b>	<b>5 956</b>	<b>5 956</b>	<b>348 032</b>	<b>332 024</b>	<b>332 291</b>	<b>1 000</b>	<b>1 000</b>	<b>0</b>	<b>349 032</b>	<b>349 032</b>	<b>348 299</b>	<b>99,79</b>

**Közhasznú foglalkoztatásra tervezett kiadási előirányzatok felhasználása  
2010. december 31-ig**

**Ezer forintban**

JOGCÍM	Közhasznú foglalkoztatás (930932 szakfeladat)		
	Eredeti	Módosított	Teljesítés
Átlaglétszám (fő)	11	11	18
<b>KIADÁS</b>			
<b>Személyi juttatás</b>	<b>14.108</b>	<b>19.493</b>	<b>20.860</b>
<b>Munkaadókat terhelő járulékok</b>	<b>3.736</b>	<b>4.861</b>	<b>5.206</b>
Készletek			370
Szolgáltatások	30	30	
Különféle dologi kiadások	54	54	132
<b>Dologi kiadások</b>	<b>84</b>	<b>84</b>	<b>502</b>
<b>Pénzeszköz átadás</b>	<b>1.500</b>	<b>1.500</b>	<b>1.124</b>
<b>KIADÁSOK ÖSSZESEN</b>	<b>19.428</b>	<b>25.938</b>	<b>27.692</b>

<b>BEVÉTEL</b>			
Munkaügyi központtól átvett pénzeszköz (támogatás)	<b>12.807</b>	<b>19.317</b>	<b>18.303</b>
Önkormányzat által biztosított önerő a közhasznú foglalkoztatás ellátására	<b>6.621</b>	<b>6.621</b>	<b>9.389</b>
<b>BEVÉTEL ÖSSZESEN</b>	<b>19.428</b>	<b>25.938</b>	<b>27.692</b>

A vizsgált időszakban a közhasznú foglalkoztatás támogatására 18.303 Eft átvett pénzeszköz érkezett a Munkaügyi Központtól. A táblázat tartalmazza az előirányzatok teljesülését, valamint a „Közfoglalkoztatást-szervezők foglalkoztatásának támogatása” pályázat bér és járulék kiadásait, és 2010. december 31-ig a közhasznú munkavégzés támogatását.

**A program helyi eredményei**

Mivel a közterületen dolgozók a város lakossága előtt végzik a kijelölt feladataikat, ezért munkájukról kicsit bővebben kell szólnunk.

A közcélú foglalkoztatás átlagos állományi létszáma a közterületen 2010. évben 160 fő/hó a kistérségi közmunkaprogrammal együtt, amely 2010. február 1-jén kezdődött, és 2010. június 14-ig tartott.

A munkaviszonyba állókat brigádokba osztottuk be. A brigádvezetők köre az előző években már kialakult. Ők évekig dolgoztak a közterületen, csapadékárkokat fenekeltek, zártcsatornát készítettek, járdát raktak, szakmunkát végeztek. Ebből következik, hogy ismerik a munkaterületeket, a dolgozókat inspirálni és fegyelmezni is tudják, képesek hatni a fiatalokra és idősekre egyaránt.

A dolgozók brigádba történő szétosztásának elve az, hogy mindenhol vegyesen legyenek fiatalok és idősek, szakmunkások és nyolc általánost végzettek, illetve roma és nem roma származásúak, és az induláskor már köztudottan „problémás” emberekből is jusson minden



brigádba. A tavaszi munkakezdés és a jó idő lehetővé tette, hogy már az első hetekben látványos eredményeket érjünk el a város tisztántartása ügyében, és ne csak a város központja, hanem a peremkerületek is megszépüljenek. Márciusban már megkezdődtek a járdaátrakási és csatornázási munkálatok.

A teljesség igénye nélkül szeretnénk néhány olyan munkát bemutatni, mely a város szempontjából nagyon lényeges, értékteremtő, és költségmegtakarítást jelent, valamint növeli a lakosság biztonságosabb közlekedését az utakon, járdákon egyaránt.

- Járdalap készítés 14392 db /205 FT/db bruttó áron/.
- Járdalapok átrakása, új járdasorok kiépítése 7339 fm-en a város különböző kerületeiben. Pl: Asztalos u., Prágai, Teleki, Szélmalom, Szécsénykerti u., Erkel, Pusztaszeri u., Tóth u., Árpád u., Hunyadi u., Pacsirta, Lánc u., Sodrony u., Galamb u., Temesvári u., Libazug, Vasútsor.
- 675 fm csatornázás, bejárók és 10-70 fm közötti szakaszon zártcsatornák készítése. Pl. Szarvasi u, Rendelőintézet, Iskola u., Mátra u., Zrínyi u., Bajza u., Szív u., Drága u., Báthori u., Malomasszonykert u., Décséri u., Dánfok, Hajnal u., Asztalos u., Teleki u..
- Csapadékelvezető árkok karbantartása 4670 fm-en. Pl: Szarvasi út 1200 fm, Tóth u. 330 fm Kinizsi u. 630 fm. Fáy u. 400 fm, Arany J. u. 380 fm, Hunyadi u. 180 fm.
- Parkgondozás, egynyári és őszi virágok kiültetése, fűnyírás-kaszálás, kb 250.000 m<sup>2</sup>-en több alkalommal szükség szerint.
- 300 db facemete kiültetése, gondozása.
- 350 db facemete gondozása a gyepmesteri telep melletti Önkormányzati területen.
- Kátyúzás kohósalakkal, martaszfalttal, hidegaszfalttal, tört betonnal kb: 2000 tonna.
- Burkoló-kőműves munkák végzése, pl. Dózsa György u, nyugdíjas klub, Kajak-kenu szakosztály műhelyalap készítése. Kispince 44. szám alatt az összedőlt góré helyének újraalapozása és felépítése, lakatos szakmunkák végzése megrendelés szerint. Önkormányzati lakásokban festő-mázoló munkák végzése.
- Egyéb munkák végzése pl: épületbontás, a dr. Hepp Ferenc iskola és a reumatológia költöztetése. Inkubátorház, Fábíán u-i bölcsőde és az uszoda építésénél közreműködés.
- Veszélyes fák kivágása, nyakazás kiírás szerint.
- Városi és civil szervezetek rendezvényein való közreműködés.
- Belvízvédelmi szivattyúk kezelése, karbantartása.
- Tájékoztató levelek, szórólapok kézbesítése 8 alkalommal több tízezer példány.
- Hó és síkosságmentesítési feladatok ellátása.
- Napi feladatok, eseti munkák elvégzése.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy vitassa meg a beszámolót és az alábbi határozati javaslatot fogadja el.

#### **Határozati javaslat:**

**Békés Város Képviselő-testülete a közfoglalkoztatási terv 2010. évi végrehajtásáról szóló beszámolóját elfogadja.**

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** Izsó Gábor polgármester

**Békés, 2011. január 17.**

Izsó Gábor  
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző