

**Tárgy:** A LISZ Kft. további működtetése,  
átalakítása

**Előkészítette:** Tárnok Lászlóné jegyző

**Véleményező  
bizottság:** Pénzügyi Bizottság

**Sorszám:** IV/7

**Döntéshozatal módja:**  
Minősített többség az SZMSZ  
12. § (4) bekezdés j) és m)  
pontjai alapján

**Tárgyalás módja:**  
Nyilvános ülés

## **Egyéb előterjesztés**

### **Békés Város Képviselő-testülete**

#### **2010. december 16-i ülésére**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az utóbbi időben felmerült problémák – pénzügyi, jogi, személyi – megoldására teszünk javaslatot azzal, hogy a LISZ Kft. további működtetésére, esetleges átalakítására vonatkozó elképzeléseket ismertetjük a T. Képviselő-testülettel. Ez az előterjesztés felvázolja a jelenlegi állapotot és javaslatot tesz a lehetséges megoldásokra.

A társaság működése a Gt. hatálya alá tartozik, ebből adódóan a vállalkozás jogilag nyereség-orientáltak tekinthető. Az önkormányzat által kapott feladatait gazdálkodó szervezetként, vállalkozásként kapja, bevételszerző tevékenységét ÁFA alanyként végzi. A jelenlegi jogi státuszát tekintve a Kft. akkor jár el helyesen, ha minden elvégzett feladata után számlát állít ki, és a számlában foglalt ÁFA-t megfizeti az adóhatóságnak.

**Alapvetően szabálytalan**, hogy a lakbérek és a bérleti díjak a Kft-nél maradnak, mivel ez a tulajdonost (önkormányzatot) illetik meg. A Kft. és az önkormányzat között a lakás és helyiség gazdálkodással kapcsolatban nem készült megállapodás, ez ellentétes a lakástörvényben és az Ötv.-ben foglaltakkal is, és nem felel meg a számviteli törvény előírásainak sem. A Kft. a veszteséges ágazatait a bérleti díjbevételekből finanszírozza.

Az eljárás akkor lenne szabályos, ha az Önkormányzat az ingatlankezeléssel kapcsolatosan szolgáltatási szerződést kötne a Kft-vel. A beszedett bevételt a Kft elszámolás után átutálná az önkormányzatnak, és az ilyen módon az önkormányzatnál képződött „lakásalap” nyújthatna fedezetet az ingatlanokkal kapcsolatos karbantartásokra és felújításokra, az esetleges megrendelés után. Ezzel a módszerrel lehetővé válna, hogy az önkormányzat a felmerült kiadásokat, felújításokat beruházásként aktiválja a saját ingatlanjain. A bevételekkel kapcsolatos elszámolás egyik módszere lehetne, ha beszámításra kerülnek belőle azok a kiadások, melyek a bevétel megszerzésével összefüggésben közvetlenül felmerülnek. A másik lehetséges módszer szerint a vállalkozás a bérleti díjből származó bevételek egészét átutálná az önkormányzat számlájára, majd ezt követően kiszámlázná a felmerült költségeit és a szolgáltatási díjat, melyet az önkormányzat egy külön tranzakcióban visszautalna a Kft-nek.

A jelenlegi helyzetben a Kft tevékenységei során felszámított ÁFA végleges kiadásként merül fel, *legégetőbb feladat az ÁFA kezelésének megoldása*, mivel így éves szinten – egyes területeken - várhatóan 5 millió forint megtakarításra kerülhet.

## Szervezeti kérdések megoldása

### **1.) Feladatellátás önkormányzat által alapított költségvetési szerv formájában.**

Költségvetési szervet a Képviselő-testület alapíthat. Az alapító okiratban rendelkezni kell a vezető kinevezési rendjéről, a foglalkoztatottakra vonatkozó jogviszonyról.

Költségvetési szervként a működés jellemzői:

- Meghatározott költségvetési keretből gazdálkodik, a számára biztosított támogatásból látja el az alapító okirat szerinti feladatait.
- Vezetőjének a jogszabályi előírásoknak megfelelő végzettséggel kell rendelkeznie.
- A Kjt. hatálya alá tartozó munkavállalók bérezése törvényben meghatározott bértáblához kötött, amely adott esetben magasabb bérkiáramlást jelenthet, mint az Mt. hatálya alatt foglalkoztatott munkavállalóknál.

Az átszervezés várható kockázata:

- Megfelelő gyakorlattal és tapasztalattal rendelkező vezető kinevezése.
- Megfelelő gyakorlattal és tapasztalattal rendelkező gazdasági vezető kinevezése.
- Az intézmény költségvetési kerete biztosan nem lesz kisebb, mint amennyibe a mostani feladatellátás kerül.
- A jelenlegi Kft megszüntetése és a költségvetési szerv alapítási időpontjának összehangolása kritikus pont a rendszerben, mert az Áht. 100/P. §-a szerint feladatátadás során az új intézmény akkor kerül bejegyzésre a törzskönyvi nyilvántartásba, ha a Cégbíróság törölte a gazdálkodó szervezetet. A törlés csak akkor jöhet létre, ha a végelszámolási eljárás befejeződött. A végelszámolási eljárás idejére a közfeladat ellátása az előbbieken alapján nem lehet biztosított, hiszen a végelszámolásnak a tevékenység befejezése és nem a folytatása a célja. Ez viszonylag hosszú folyamat.

### **2.) Feladatellátás közhasznú non-profit Kft-ként működő gazdálkodó szervezetben**

Lehetőség van arra, hogy a Kft a jelenlegi jogi státusza helyett kérje a non-profit jellegű szervezetté való átminősítést, illetve adott esetben közhasznúvá minősítést. Ezeket a döntéseket a képviselő-testület hozhatja meg.

A közhasznúsági jogállás megszerzéséhez a szervezetnek eleget kell tenni a közhasznú szervezetekről szóló 1997. évi CLVI. törvényben (továbbiakban: Ksztv.) foglaltaknak.

Közhasznúsági feltételek különösen:

- a társaság vállalkozási tevékenységet csak közhasznú céljainak megvalósítása érdekében, azokat nem veszélyeztetve végezhet,
- a társaság gazdálkodása során elért eredményét nem osztja fel, azt a létesítő okiratban meghatározott tevékenységeire fordítja,
- a társaság közvetlen politikai tevékenységet nem folytat, szervezete pártoktól független és azoknak anyagi támogatást nem nyújt,
- befektetési tevékenységet nem végez.

A Ksztv. 14. § (2) bekezdése szerint: „A közhasznú szervezet az államháztartás alrendszeréből – a normatív támogatás kivételével – csak írásbeli szerződés alapján részesülhet támogatásban. A támogatásban meg kell határozni a támogatással való elszámolás feltételeit és módját.”

A közhasznúnak minősített feladataira önkormányzati (állami) támogatásban részesülhet, míg a közhasznú körbe nem tartozó vállalkozási tevékenységet számla ellenében végezheti az önkormányzatnak is.

A Kft. alapító okiratában kell felsorolni azokat a tevékenységeket, amelyek a törvény alapján közhasznúnak minősíthetők, melyet a Cégbíróság jegyez be.

Közhasznú tevékenységi körbe besorolható jelenlegi feladatok:

- parkfenntartás,
- köztisztaság,
- településtisztaság,
- közlekedésbiztonsági feladatok,
- közmunka,
- sporttal kapcsolatos tevékenység.

További feladatok lehetnek:

- egészségügyi rehabilitációs tevékenység,
- szociális tevékenység,
- kulturális tevékenység,
- hátrányos helyzetű csoportok foglalkoztatása,
- rehabilitációs foglalkoztatás,
- munkaerőpiacon hátrányos helyzetű rétegek képzésének, foglalkoztatásának elősegítése, stb.

Kiegészítő tevékenységként megmaradó feladatok:

- lakóingatlan kezelés,
- önkormányzati ingatlanokkal kapcsolatos szolgáltatás,
- önkormányzati ingatlanok üzemeltetése,
- fűtésszolgáltatás,
- járdalap gyártás, stb.

Ezen feladatokat a Kft. megállapodás, megrendelések, szerződések alapján számla ellenében végezheti az önkormányzatnak. A szerződésekben rögzített szolgáltatási díjaknak fedezetet kell nyújtani az adott feladatra terhelhető közvetlen és közvetett kiadásokra is, ideértve az igazgatási költségeket is.

Az, hogy mi tartozna részletesen a közhasznú feladatok közé, azt a feleknek közhasznú szerződésben kell rögzíteniük. Ennek alapján a közhasznú feladatokra hasonló költségvetés készíthető, mint a költségvetési szervek esetében, és e feladatokat finanszírozza az önkormányzat havi ütemterv alapján.

A Ksztv. nem írja elő kötelezően, hogy a kiegészítő jelleggel végzett vállalkozási tevékenység aránya közhasznú feladat ellátáshoz viszonyítva milyen mértéket képviseljen csak ajánlást fogalmaz meg:

*„A közhasznú szervezet által végzett közhasznú és kiegészítő tevékenységek arányának olyannak kell lenni, hogy az ne veszélyeztesse a közhasznú feladatok ellátását.”*

Az arány mértékét jogszabály nem rögzíti. Nem hivatalos állásfoglalás alapján, ha a közhasznú és kiegészítő tevékenység aránya 2 éven keresztül 60 % : 40 % aránytól olyan módon tér el, hogy nő a kiegészítő tevékenység aránya, akkor vélhetően veszélyezteti a közhasznú feladat ellátását a kiegészítő tevékenység. Ez a gyakorlati tapasztalat.

Ahhoz, hogy törvényes állapot jöjjön létre, a jelenlegi struktúrát át kell alakítani.

**Az átalakítás során figyelemmel kell lenni az alábbiakra:**

- az ágazatok közötti keresztfinanszírozás megszűnjön,
- az ingatlan hasznosításból származó bevételek az önkormányzathoz kerüljenek,
- adózással kapcsolatban kialakítható legyen az eddiginél kedvezőbb, de törvényes helyzet,
- az új struktúra segítse elő az átláthatóságot.

Előnyök az önkormányzat szempontjából:

- az önkormányzat számára átláthatóbbá válik az egyes ágazatok kiadása, ezzel információhoz jut arról, hogy amennyiben a feladatkört bővíteni szeretné, ahhoz milyen forrásokat kell rendelni,
- az ingatlan hasznosításból származó bevétel az önkormányzathoz érkezik, az eljárás törvényes lesz,
- az egyes ágazatok költségei könnyen megállapíthatók és jól kalkulálhatók, a Kft. által végzett feladatok pénzügyileg előre tervezhetőek lesznek,
- az eseti jellegű munkákat más vállalkozással is végeztetheti, kialakul a versenyhelyzet.

Hátrányok az önkormányzat szempontjából:

- biztosítani kell a szolgáltatási díjakhoz szükséges fedezetet,
- nagyobb kontrollt kell folytatni a feladatellátással kapcsolatban,
- megnövekedhet a hivatali apparátus (gazdálkodás) munkaterhelése, mert a pénzügyi kérdések kezelése miatt többet kell foglalkoznia a Kft belső működésével, az eseti feladatokkal kapcsolatos árajánlatkérésekkel.

Előnyök a Kft szempontjából:

- megszűnik az ágazatok közötti keresztfinanszírozás,
- a feladatellátás kiszámíthatóbbá válik,
- az egyes tevékenységeinek finanszírozása legalább az önköltség alapján biztosított lesz,
- a működés akkor is biztosított lesz, ha eseti megrendelésekkel nem növekszik a bevétele, mert a létszám és az üzemeltetés az alapszerződésekben finanszírozott lesz.

Hátrányok a Kft szempontjából:

- jelentős tartalékot nem tud képezni,
- működésének relatív szabadsága megszűnik,
- eszközeinek fejlesztését tartalékok hiányában nem tudja önállóan végrehajtani, ehhez az önkormányzat anyagi támogatása szükséges.

Fentieket figyelembe véve célszerű a Kft-t nonprofit közhasznú Kft-vé alakítani. A jelenlegi feladatai bővíthetők csökkent munkaképességűek foglalkoztatásával is, melyre állami támogatás is lehívható, sőt pályázati forrásokat is igénybe tud venni a Kft. Nagyvalószínűséggel többféle forrás igénybevételére jogosult, ha nem költségvetési szervként működik. A közhasznú tevékenységek köre elég széles, így a későbbiekben tovább bővíthető a Kft profilja. Az átalakítás sokkal rövidebb idő alatt kivitelezhető, mint egy új költségvetési szerv alapítása.

Amennyiben a Képviselő-testület az átalakítás mellett dönt, a következő lépések megtétele szükséges:

1. lépés: A Képviselő-testület dönt, hogy a Kft-t **nonprofit Kft-vé** alakítja. Ez egy egyszerű jogi lépés, melyről határozatban dönt a Képviselő-testület.
2. lépés: A Képviselő-testület módosítja a Kft. alapító okiratát, mely során megnevezi a **közhasznú tevékenységek körét**. Ezt a Cégbíróságnak kell utána jóváhagyni. A Képviselő-testület ezt egy következő ülésén tudja megtenni. A cégbírósági bejegyzés kb. 30 nap. Ha minden zökkenőmentesen halad, akkor 2-3 hónapon belül már az új szervezeti formában működhet a Kft.
3. A költségvetés előkészítése során már figyelembe lehet venni a tervezett változásokat, látni fogjuk azt is hogyan alakul a közfoglalkoztatás, így február végén a költségvetés elfogadása már ezek figyelembe vételével történhet. Az előttünk álló időben elő kell készíteni a fenti változásokhoz és a törvényes működéshez szükséges **szerveződéseket, megállapodásokat**.
4. **A Kft. vezetésével együttműködve** ki kell dolgozni az új tevékenységi körök – csökkent munkaképességűek foglalkoztatása, rehabilitációs foglalkoztatás, stb. – bevezetésének lehetőségeit, jogszabályi háttérét, finanszírozási kérdéseit (állami támogatás és egyéb pályázati forrás igénybevétele). A szükséges engedélyek beszerzése után lehetséges, hogy akár már 2011. második félévtől bővíthető ezáltal a Kft tevékenysége, de **legkésőbb 2012. január 1-től** szükséges a beindítása az újabb feladatoknak.

Bármelyik döntést hozza meg a Képviselő-testület a továbbiakban kiemelten kell foglalkozni a Kft. működésével, a testületnek – mint alapítónak – gyakrabban be kell számoltatni az ügyvezetőt. Természetesen további egyeztetések szükségesek még a szakemberekkel (ügyvéd, könyvvizsgáló, ügyvezető, stb.). Amennyiben megmarad a Kft, csak átalakul non-profitá, majd közhasznúvá, ezt viszonylag rövid időn belül le lehet bonyolítani.

A cél az, hogy jól működő legyen az átalakult – vagy változatlan formában tovább működő - szervezet, ehhez viszont megalapozott döntés szükséges. Ennek érdekében megfelelő gazdasági szakemberek bevonásával szükséges a Kft átvilágítása, tevékenységének felülvizsgálata, és a működtetés további feltételeinek meghatározása.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy vitassa meg az anyagot.

**A határozati javaslat a Pénzügyi Bizottság ülésén kerül megfogalmazásra.**

**Békés, 2010. december 7.**

Izsó Gábor  
polgármester

.....  
Jogi ellenjegyző

.....  
Pénzügyi ellenjegyző