

**Tárgy:** A belső piaci szolgáltatásokról szóló  
2006/123/EK irányelvvel érintett helyi  
rendeletek módosítása

**Sorszám:** III/3.

**Előkészítette:** Dr. Heinerné Dr. Kecskés Aranka jegyző  
Dr. Farkas László jogi munkatárs

**Döntéshozatal módja:**  
Minősített többség az SZMSZ 12.  
§ (4) bek. a) pontja alapján

(a vagyon-  
rendelet  
módosítását:) Vácz Julianna osztályvezető  
Gazdálkodási Osztály

**Véleményező  
bizottság:** Ügyrendi, Lakásügyi és Közrendvédelmi  
Bizottság,  
Pénzügyi Bizottság

**Tárgyalás módja:**  
Nyilvános ülés

# Előterjesztés

## Békés Város Képviselő-testülete

### 2009. augusztus 27-i ülésére

#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelve (a továbbiakban: Irányelv) 2006. december 28-án hatályba lépett. Az Európai Unió tagállamainak legkésőbb 2009. december 28-ig kell az Irányelv rendelkezéseit átültetniük a hazai jogrendszerükbe. Az Irányelv célja a szolgáltatások valódi piacának megteremtése, az EU-s tagállamok közötti szolgáltató tevékenységek fejlődése előtt álló jogi és adminisztratív akadályok kiküszöbölése révén. Ilyen akadályok merülhetnek fel akkor, amikor az egyik tagállamból jövő szolgáltatók le akarnak telepedni egy másik tagállamban (azaz ott egy állandó jelenlétet kívánnak teremteni), vagy amikor a szolgáltatók saját, eredeti tagállamukból kívánnak szolgáltatást nyújtani egy másik tagállamba, például ideiglenesen a másik tagállamba költözve (határon átnyúló szolgáltatás szabadsága). Az Irányelv nagyobb jogbiztonságot szavatol a szolgáltatók számára, ha azok az EK Szerződésben rögzített két alapszabadságukkal kívánnak élni (a letelepedés és a szolgáltatás-nyújtás szabadságával). Ezt a túlzottan nehézkes és hosszadalmas engedélyezési rendszerek, eljárások és alaki követelmények felszámolása, valamint az ügyintézés egyszerűsítése, illetve egyablakos ügyintézési pontok kialakítása útján lehet megteremteni.

Fentiekre tekintettel valamennyi tagállamnak át kell világítania teljes jogrendszerét, hogy felmérjék, hogy mely már létező jogszabályok lehetnek ellentétesek az Irányelv rendelkezéseivel, és a konkrét esetek értelmezésével, elemzésével összhangba kell hozni azokat az Irányelvvel, dönteni kell az ellentmondások felszámolásáról (jogharmonizáció).

A felülvizsgálatnak érintenie kell valamennyi a Magyar Köztársaságban hatályos jogszabályt, így Békés város Képviselő-testülete által alkotott helyi rendeleteket is. A felülvizsgálati munka során eleget tettünk annak a kötelezettségünknek, hogy megállapítsuk, hogy Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete által alkotott helyi önkormányzati rendeletek közül melyek tartoznak az Irányelv hatálya alá (az Irányelv által érintett rendeletek), melyek tartalmazzak azzal ellentétes szabályozást – ha ellentétes szabályozást tartalmazzak, azok fenntartását valami indokolja-e (pl.: közérdek) –, és melyeket kell módosítani.

Jelenleg hűsz olyan rendeletünk van, mely az Irányelv hatálya alá tartozik. Ezek listáját a jelen előterjesztéshez csatolt táblázat tartalmazza.

Ezek közül kettő tartalmaz olyan szabályozást, amely ellentétes az Irányelv szabályaival, és melyek fenntartását nem indokolja semmi:

- **A 9/2002. (II.29.) KT rendelet a köztisztaság fenntartásáról 2. sz. melléklete a) és b) pontja módosítandó, mivel indokolatlan megkülönböztetést tartalmaz a fogyasztói csoportok között (a magánszemélyek lakáscélú ingatlanán keletkezett hulladék után eltérő összegű szemétszállítási díj fizetendő, mint a nem magánszemélyek esetében):**

**„2. sz. melléklet**

*A települési szilárd hulladék gyűjtésére, elszállítására és ártalommentes elhelyezésére (szemétszállítás) a szolgáltató az alábbi díjtételeket alkalmazhatja, melyek az általános forgalmi adót nem tartalmazzák:*

*a.) Lakáscélú ingatlan után fizetendő díj:*

<i>5 m<sup>3</sup>-es konténerürítés:</i>	<i>11.800,-Ft/ ürítés</i>
<i>1100 l-es BOBR</i>	<i>3.766,-Ft/ ürítés</i>
<i>110-120 l-es kuka</i>	<i>100,-Ft/ ürítés</i>
<i>140 l-es kuka</i>	<i>116 Ft/ ürítés</i>
<i>240 l-es kuka</i>	<i>200 Ft/ ürítés</i>

*A díjat a békési hulladéklerakó telepen történő ártalmatlanítás esetén az Önkormányzat átvállalja a magánszemélyektől.*

*b.) Nem magánszemélyek hivatalosan bejegyzett székhelyüül, telephelyüül vagy fióktelepüül szolgáló ingatlan esetében fizetendő szemétszállítási díj békési lerakóra történő szállítás esetén.*

<i>5 m<sup>3</sup>-es konténerürítés:</i>	<i>11.800,-Ft/ ürítés</i>
<i>1100 l-es BOBR</i>	<i>3.766,-Ft/ ürítés</i>
<i>110-120 l-es kuka</i>	<i>264,-Ft/ ürítés</i>
<i>140 l-es kuka</i>	<i>296,- Ft/ ürítés</i>
<i>240 l-es kuka</i>	<i>506,- Ft/ ürítés</i>

*Nem a szolgáltató által a szeméttelre kiszállított hulladék lerakási díja: 1500,- Ft/m<sup>3</sup>, magánszemélyeknek 1 m<sup>3</sup> alatti mennyiség ingyenes, 1 m<sup>3</sup> után 640,- Ft/m<sup>3</sup>*

*A díjak 2008. január 1-jétől a KSH által hivatalosan közzétett előző évi fogyasztói árindex 87,5%-ával évente emelkednek.”*

A szemétszállítással kapcsolatos közszolgáltatási díjak meghatározásáról a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény, valamint a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 64/2008. (III. 28.) Kormányrendelet tartalmaz szabályozást. Jelenleg még nem történt meg e felsőbb szintű jogszabályok Irányelvvel való harmonizációja, ezért ennek megtörténteig a 9/2002. (II. 29.) KT rendelet módosítása sem lehetséges, meg kell várni a törvény, illetve a kormányrendelet e tárgyú módosítását.

- **46/2006. (XII. 15.) KT rendelet az önkormányzati vagyon szabályozásáról 10. § (3) bekezdés b) pontja módosítandó, mivel nem objektív feltételt is tartalmaz a pályáztatási rendszer:**

*„10. § (3) bek. b) A pályázati felhívás közzétételétől a képviselő-testület eltekinthet. Ebben az esetben független értébecslővel értékelést kell végeztetni a vagyontárgyra, és az így megállapított áron történhet a vagyontárgy értékesítése.”*

A jogharmonizáció végső időpontja 2009. december 28. Addigra valamennyi az Irányelv által érintett helyi rendeletünket felül kell vizsgálni, és az Irányelvvel összhangba kell hozni, és erről rendszeres jelentést kell tenni a Dél-alföldi regionális Államigazgatási hivatala felé.

Az Irányelvvel érintett, de azzal nem ellentétes, illetve a képviselő-testület által már felülvizsgált és módosított rendeleteket az alábbi „jogharmonizációs záradékkal” kell ellátni (mely megfelel a jogharmonizációs célú jogalkotásról szóló 7001/2005. /IK. 8./ IM irányelvben foglaltaknak):

*„E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.”*

Az Irányelvvel érintett, de azzal nem ellentétes rendeletek záradékolását célszerű egyetlen módosító rendelet megalkotásával megtenni, az Irányelvvel való ellentmondás miatt módosítandó rendeleteket pedig a módosítással egyidejűleg célszerű jogharmonizációs záradékkal ellátni.

A Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szervéről szóló 318/2008. (XII. 23.) Korm. rendelet 12. § (1) bekezdése alapján a Dél-alföldi Regionális Államigazgatási Hivatal (a továbbiakban: DARÁH) koordinálta az önkormányzati joganyag harmonizációjával kapcsolatos munkát. Figyelemmel követte a rendeletek időközbeni módosításait, bizonyos rendeletek hatályon kívül helyezését, új rendeletek megalkotását. Ezekről rendszeresen jelentést kellett küldeni a DARÁH részére, amely az egyes települések adatait összegyűjtve továbbította azt az önkormányzati minisztériumba, végül onnan juttatták el az Európai Bizottság felé. A jelentéstételi és felülvizsgálati kötelezettségünknek határidőre minden esetben eleget tettünk. A DARÁH a munka során szakmai segítséget nyújtott, és ennek megfelelően az alábbi javaslatot tesszük az Irányelvvel ellentétes vagyonrendelet módosítására vonatkozóan:

Az önkormányzati vagyon szabályozásáról szóló 46/2006. (XII. 15.) KT rendelet 10. § (3) bekezdés a) pontja alapján költségvetési törvényben meghatározott értékhatár alatti **önkormányzati vagyontárgyak elidegenítése esetén** is kötelező pályázati eljárást lefolytatni, de ugyanezen bekezdés b) pontjában foglalt szabályozás szerint a Képviselő-testület ettől bármikor eltekinthet. A jövőben célszerű úgy szabályozni ezt a lehetőséget, hogy **csak bizonyos objektív körülmények fennállása esetén legyen lehetőség arra, hogy a Képviselő-testület a pályázat alól felmentést adjon, mert a jelenlegi szabályozás nem felel meg a jogbiztonság követelményének.** A javasolt objektív körülmények: ha a vagyontárgy elidegenítése államháztartási körbe tartozó szervezet, egyház, vagy más társadalmi szervezet, illetve az önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság részére történik közérdekű célból, valamint ha az elidegenítés más önkormányzat részére történik feladat- és hatáskör átszállása kapcsán, közérdekű feladat ellátása céljából.

Az önkormányzati vagyon szabályozásáról szóló 46/2006. (XII. 15.) KT rendelet módosítására van szükség Békés Város Önkormányzata és a Békés Megyei Önkormányzat közötti ingatlancsere, illetve ingyenes tulajdonjog átruházás miatt is. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete 155/2009. (V. 21.) és 156/2009. (V. 21.) határozatai, valamint Békés Megye Önkormányzata Közgyűlése 137/2009. (V. 22.) határozata alapján került közöttük megkötésre egy ingyenes tulajdonjog átruházási megállapodás illetve egy ingatlancsere szerződés. A Gyulai Körzeti Földhivatal Békési Kirendeltsége 2009. június 29. napjával az ingatlan nyilvántartásba a tulajdonjog változást bejegyezte. A bejegyzést követően szükséges módosítani az önkormányzati vagyonról szóló 46/2006. (XII. 15.) KT rendelet (a továbbiakban: vagyonrendelet) 1. sz. és 2. sz. mellékleteit.

Békés Város Önkormányzata által – mind a csere, mind az ingyenes tulajdonjog átruházás útján – átadott korlátozottan forgalomképes ingatlanok a vagyonrendelet 1. sz. mellékletből törlésre kerülnek.

Békés Megye Önkormányzatától átvett ingatlanok besorolását a jogszabályi előírásoknak megfelelően a feladatellátásra alkalmas funkció szerint végezzük el. Az átvétel intézményi ingatlanokat és lakási ingatlanokat érint, így a módosítást a vagyonrendelet mindkét mellékletében át kell vezetni. Az átvett, intézményi célokat szolgáló ingatlanok törzsvagyonként az 1. számú mellékletbe kerülnek felvételre, a lakások forgalomképes vagyonként a 2. számú mellékletbe. A képviselő-testület a későbbiekben vagyonhasznosítási céljainak megfelelően módosíthatja az ingatlanok besorolását.

Fentiek alapján kérem a mellékelt rendelet-tervezetek elfogadását.

**Békés, 2009. augusztus 13.**

Izsó Gábor  
polgármester

.....  
Jogi ellenjegyző

.....  
Pénzügyi ellenjegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA**  
**KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**  
**.../2009. (VIII. 28.)**

**r e n d e l e t e**

**AZ ÖNKORMÁNYZATI VAGYON SZABÁLYOZÁSÁRÓL**  
**szóló 46/2006. (XII. 15.) rendelet**

**m ó d o s í t á s á r ó l**

**(TERVEZET)**

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdése, 79. § (2) bekezdés b) pontja, 80/A. §, valamint az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 108. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati vagyon szabályozásáról az alábbi rendeletet alkotja:

**1. §**

Az önkormányzati vagyon szabályozásáról szóló 46/2006. (XII. 15.) KT rendelet (a továbbiakban: R.) 10. § (3) bekezdés b) pontja az alábbiak szerint módosul:

*„10. § (3) bek. b) A pályázati felhívás közzétételétől a képviselő-testület eltekinthet, ha a vagyontárgy elidegenítése államháztartási körbe tartozó szervezet, egyház, vagy más társadalmi szervezet, illetve az önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság részére történik – közérdekű célból –, valamint ha az elidegenítés más önkormányzat részére történik feladat- és hatáskör átszállása kapcsán, közérdekű feladat ellátása céljából. Ebben az esetben független értébecslővel értékelést kell végeztetni a vagyontárgyra, és az így megállapított áron történhet a vagyontárgy értékesítése.”*

**2. §**

A R. 16. §-a az alábbi (3) bekezdéssel egészül ki:

*„16. § (3) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.”*

**3. §**

A R. 1. számú mellékletéből törlésre kerülnek az alábbi korlátozottan forgalomképes ingatlanok:

Békés	3902/4	Tanműhely (ipartelep)
Békés	3924	Középiskola
Békés	6880/1	Iskola
Békés	6880/3	Kollégium
Békés	6532/4	Szociális Otthon
Békés	6586	Középiskola
Békés	6589	Középiskola
Békés	6589/1	Középiskola
Békés	6590	Kivett gazdasági épület és udvar
Békés	6591	Kivett gazdasági épület és udvar

#### 4. §

A R. 1. számú melléklete kiegészül az alábbi forgalomképtelen és korlátozottan forgalomképes ingatlanokkal:

Tarhos	123	Gyermekotthon
Tarhos	126	Saját használatú út
Tarhos	127	Közpark
Tarhos	128	Saját használatú út
Tarhos	129	Saját használatú út
Tarhos	130/1	Közpark
Tarhos	130/2	Közpark
Tarhos	131	Erdő
Békés	6589/1	Középiskola
Békés	6589/2	Kivett gazdasági épület és udvar
Békés	6589/3	Kivett mocsár

#### 5. §

A R. 2. számú melléklete kiegészül az alábbi forgalomképes ingatlanokkal:

Békés	4012/1/A/5	Lakás
Békés	7032/4/A/13	Lakás
Békés	7032/4/A/14	Lakás
Békés	7032/4/A/25	Lakás

#### 6. §

Ez a rendelet 2009. szeptember 1. napján lép hatályba.

**Békés, 2009. augusztus 27.**

**Izsó Gábor**  
polgármester

**Dr. Heinerné Dr. Kecskés Aranka**  
jegyző

**A rendelet kihirdetésre került:**

**2009. augusztus 28-án.**

**Dr. Heinerné Dr. Kecskés Aranka**  
jegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA**  
**KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**  
**.../2009. (VIII. 28.)**

**r e n d e l e t e**

**EGYES ÖNKORMÁNYZATI RENDELETEK**  
**JOGHARMONIZÁCIÓS ZÁRADÉKKAL TÖRTÉNŐ ELLÁTÁSÁRÓL**  
**(TERVEZET)**

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja:

**1. §**

- (1) A hatályos önkormányzati rendeleteknek a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvének való megfeleltetése megtörtént. A felülvizsgálat után az irányelv hatálya alá tartozó helyi önkormányzati rendeletek az alábbi záradékkal kerülnek kiegészítésre:

*„E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.”*

- (2) Az érintett helyi önkormányzati rendeletek az alábbiak:

- a) Az önkormányzati lakások bérletéről szóló 3/1994. (II. 11.) KT rendelet,
- b) Békés Város Szabályozási Tervéről, valamint Építési Szabályzatáról szóló 42/2007. (IX. 7.) KT rendelet,
- c) A magánérs lakossági út-és útalap építések szervezéséről és támogatási rendszeréről szóló 1/2004. (I. 30.) KT rendelet,
- d) A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatálybalépésével összefüggő intézkedésekről szóló 29/2005. (X. 28.) KT rendelet,
- e) A temetőkről és a temetkezés rendjéről szóló 16/2007. (III. 30.) KT rendelet,
- f) A mezei őrszolgálatról szóló 5/2007. (II. 23.) KT rendelet,
- g) Az ivóvízellátási és szennyvízelvezetési szolgáltatás díjainak megállapításáról szóló 27/2002. (XII. 20.) KT rendelet,
- h) A környezet védelmének egyes helyi szabályozásáról szóló 13/1999. (IV. 30.) KT rendelet,
- i) A szennyvízcsatornára való rákötés után fizetendő hozzájárulás mértékéről szóló 25/1998. (VIII. 28.) KT rendelet,
- j) A talajterhelési díjról szóló 19/2004. (VI. 25.) KT rendelet,
- k) Békés Város Önkormányzata közművelődési feladatairól szóló 30/1999. (XI. 26.) KT rendelet,
- l) A sportról szóló 4/2003. (III. 28.) KT rendelet,
- m) A zajvédelemről szóló 20/2009. (VI. 24.) KT rendelet,
- n) A vásárokról, piacokról szóló 21/2009. (IX. 28.) KT rendelet,
- o) A közterület használatáról szóló 23/2006. (VI. 30.) KT rendelet,

- p) Békés Város jelképeiről és a helyi elismerések adományozásáról szóló 10/1995. (III. 31.) KT rendelet,
- q) Az önkormányzat tulajdonában lévő lakások elidegenítéséről szóló 15/1995. (VII. 01.) KT rendelet,
- r) A telken belüli gépjármű-elhelyezési kötelezettség pénzbeni megváltásáról, a Parkoló Alap kezeléséről és felhasználásáról szóló 34/2008. (X. 1.) KT rendelet

## **2. §**

Ez a rendelet 2009. szeptember 1. napján lép hatályba. E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.

**Békés, 2009. augusztus 27.**

**Izsó Gábor**  
polgármester

**Dr. Heinerné Dr. Kecskés Aranka**  
jegyző

**A rendelet kihirdetésre került:**

**2009. augusztus 28-án.**

**Dr. Heinerné Dr. Kecskés Aranka**  
jegyző



**Az önkormányzati rendeletek a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123. EK irányelv rendelkezéseiből adódó átvilágítása**

**Felülvizsgált időszak: 2009. augusztus 27. előtt alkotott rendeletek**

Irányelvvel érintett rendeletet alkotó önkormányzatok száma a régióban:

Irányelvvel nem érintett önkormányzati (alap)rendeletek száma:

Irányelvvel érintett önkormányzati (alap)rendeletek száma:

3	Békés	1	1	3/1994. (II.11.) rendelet az önkormányzati lakások bérletéről				
3	Békés	2	2	42/2007. (IX.7.) rendelet Békés Város Szabályozási Tervéről, valamint Építési Szabályzatáról				
3	Békés	3	2	1/2004. (I.30.) számú rendelet a magánerős lakossági út-és útalap építések szervezéséről és támogatási rendszeréről				
3	Békés	4	4	29/2005. (X.28.) számú rendelet a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény hatálybalépésével összefüggő intézkedésekről				
3	Békés	5	6	16/2007. (III.30.) számú rendelet a temetőkről és a temetkezés rendjéről	13. § (3)	9. cikk (1) b)	szociálpolitikai és közegészségügyi okok indokolják az engedélyezési rendszer fenntartását.	
3	Békés	6	11	5/2007. (II.23.) számú rendelet a mezeti őrszolgálatról				
3	Békés	7	13	27/2002. (XII.20.) számú rendelet az ivóvízellátási és szennyvízelvezetési szolgáltatás díjainak megállapításáról				
3	Békés	8	14	13/1999. (IV.30.) számú rendelet a környezet védelmének egyes helyi szabályozásáról				
3	Békés	9	13	25/1998. (VIII.28.) számú rendelet a szennyvízcsatornára való rákötés után fizetendő hozzájárulás mértékéről				
3	Békés	10	15	9/2002. (II.29.) számú rendelet a köztisztaság fenntartásáról	2. sz. mell. a)	20. cikk (1)	módosítandó, indokolatlan megkülönböztetést tartalmaz a fogyasztói csoportok között	
3	Békés	10	15	9/2002. (II.29.) számú rendelet a köztisztaság fenntartásáról	2. sz. mell. b)	20. cikk (1)	módosítandó, indokolatlan megkülönböztetést tartalmaz a fogyasztói csoportok között	
3	Békés	11	17	19/2004. (VI.25.) számú rendelet a talajterhelési díjról				
3	Békés	12	18	30/1999. (XI.26.) számú rendelet Békés Város Önkormányzata közművelődési feladatairól				
3	Békés	13	19	46/2006. (XII.15.) számú rendelet az önkormányzati vagyon szabályozásáról	10. § (3) b)	10. cikk (2) e)	módosítandó, nem objektív feltételt is tartalmaz a pályázattási rendszer	
3	Békés	13	19	46/2006. (XII.15.) számú rendelet az önkormányzati vagyon szabályozásáról				2008. 10. 01.
3	Békés	14	20	4/2003. (III.28.) számú rendelet a sportról				
3	Békés	15	21	20/2009. (VI.24.) számú rendelet a zajvédelemről				
3	Békés	16	19	21/2009. (IX.28.) számú rendelet a vásárokról, piacokról				
3	Békés	17	2	23/2006. (VI.30.) számú rendelet a közterület használatáról	4. § (1)	9. cikk (1) b)	közérdek indokolja az engedélyezési rendszer fenntartását	
3	Békés	18	25	10/1995. (III.31.) számú rendelet Békés Város jelképeiről és a helyi elismerések adományozásáról				
3	Békés	19	1	15/1995. (VII.01.) számú rendelet az önkormányzat tulajdonában lévő lakások elidegenítéséről				
3	Békés	20	26	34/2008. (X.1.) számú rendelet a telken belüli gépjármű-elhelyezési kötelezettség pénzbírság megváltásáról, a Parkoló Alap kezeléséről és felhasználásáról	6. § (1)	9. cikk (1) b)	közérdek indokolja az engedélyezési rendszer fenntartását	