

**Tárgy:** Beszámoló a közhasznú és  
közcéltű foglalkoztatás 2008.

**Előkészítette:** Váczi Julianna osztályvezető  
Gazdálkodási Osztály  
Samu Jánosné ügyintéző  
Jákli Jánosné munkavezető

**Véleményező  
bizottság:** Pénzügyi Bizottság

**Sorszám:** III/4.

**Döntéshozatal módja:**  
Egyszerű szótöbbség

**Tárgyalás módja:**  
Nyilvános ülés

## **Előterjesztés**

### **Békés Város Képviselő-testülete**

### **2008. december 18-i ülésére**

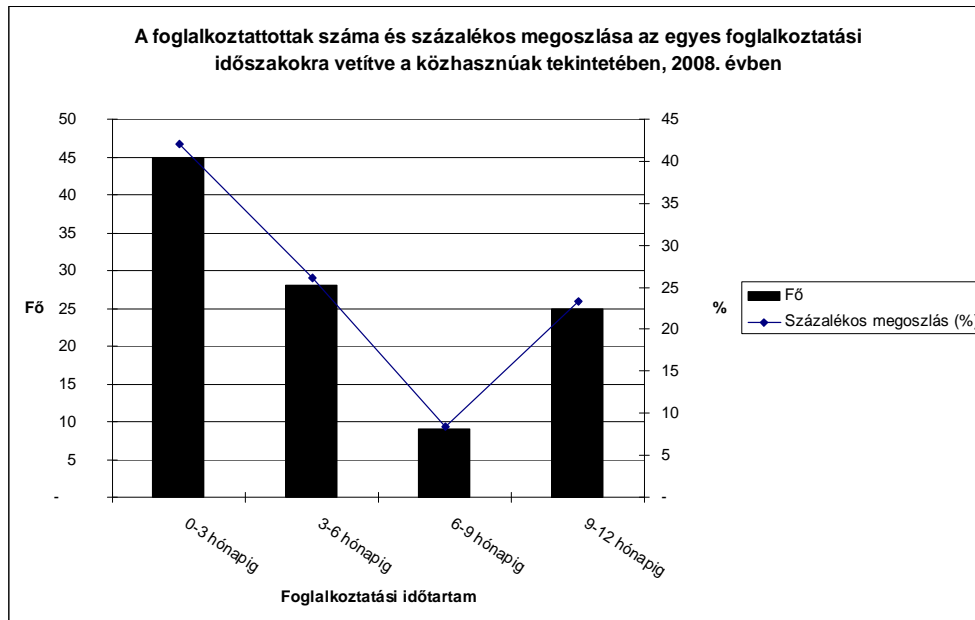
#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Békés Város Polgármesteri Hivatalának költségvetésében rendszeresen tervezésre kerül a közcéltű és közhasznú foglalkoztatással kapcsolatos kiadások és bevételek előirányzata. A két foglalkoztatási forma finanszírozásának módjában, és a foglalkoztatottak alkalmazási feltételeiben alapvetően eltér egymástól, ezért az előterjesztésben e két foglalkoztatási formáról külön-külön adunk tájékoztatást.

#### **Közhasznú foglalkoztatás**

A közhasznú foglalkoztatási formával a Dél-alföldi Regionális Munkaügyi Központ Békési Kirendeltségén (a továbbiakban Munkaügyi Központ) keresztül, – mint bármely gazdálkodó szervezetnek – a Polgármesteri Hivatalnak a (a továbbiakban Hivatal) lehetősége van regisztrált álláskeresők alkalmazására meghatározott támogatási feltételekkel. A Munkaügyi Központ és a Hivatal között adott munkavállaló alkalmazására létrejött támogatási szerződésben a felek – többek között – a munkavállaló felmerült bér és járulék kiadásainak támogatott mértékét, valamint a kötelező foglalkoztatás időtartamát rögzítik.

A közhasznú foglalkoztatásba azok a munkavállalók kerülnek be, akik a családi jövedelmi viszonyaikra tekintettel rendszeres szociális segélyre nem jogosultak, illetve közoktatásból vagy felsőfokú oktatásból kikerülő pályakezdő fiatalok. A munkaszerződés időtartama legtöbb esetben 3 hónap. A Munkaügyi Központ általában a bér és járulék kiadásokra 60 %-os támogatást biztosít, a pályakezdők esetében ez az arány 90 %-os. A bér és járulék kiadások fennmaradó része (saját erő) a Hivatal költségvetéséből kerül finanszírozásra. A közhasznú foglalkoztatás keretében teljes és részmunkaidős foglalkoztatásra van lehetőségünk, 2008. évben a teljes munkaidős foglalkoztatás aránya 38 % volt. A rövid időtartamú munkaszerződések miatt a foglalkoztatottak száma viszonylag magas, létszámuk átlagosan 44 fő volt 2008-ban. A jól dolgozó munkavállalókkal a határozott idejű munkaszerződések lejártát követően lehetőségünk volt újabb munkaszerződés megkötésére, ennek alapján 175 db munkaszerződést kötöttünk meg 107 személlyel. A legrövidebb idejű szerződés 1 hónapig a leghosszabb 12 hónapig tartott. A Munkaügyi Központ maximum 365 napig ítélt meg támogatást, utána a munkavállalónak álláskeresési járadékra kell menni, majd ezt követően újra visszakerülhet a rendszerbe.



Az alkalmazásban lévő közhasznú munkavállalók önkormányzati feladatokat látnak el, ugyanis intézmények, civil szervezetek, kisebbségi önkormányzatok számára, kérésük alapján lehetőség van a munkavállalók kiszervezésére, amely közvetett támogatásként is felfogható.

#### **Alkalmazási területek:**

##### **Takarítás**

Intézmények, Polgármesteri Hivatal

##### **Kézbesítés**

Polgármesteri Hivatal leveleinek kézbesítése városon belül

##### **Adminisztrátor**

Postázás előkészítése, számítógépes adatrögzítés, iktatásra iratok előkészítése, adatgyűjtés, adatfeldolgozás

##### **Konyhai kisegítő**

Intézmények, Polgármesteri Hivatal

##### **Portás**

Intézményeknél portási feladatok ellátása, telefonközpont kezelése

##### **Gondnok**

Intézménynél a zavartalan működés fenntartására

##### **Koordinátor**

Roma gyerekek beilleszkedésnek segítése, kapcsolattartás a szülő és az intézmény között.

##### **Buszkísérő**

A helyi járatú buszon a gyerekek felügyelete

##### **Közterületi segédmunka**

A feladatokat a közcélú foglalkoztatásnál részletezzük

**A közhasznú munkavállalók foglalkoztatása 2008-ban a Polgármesteri Hivatalban,  
intézményeknél és civil szervezeteknél**

	Munkaszerződések száma szerint			Személyek száma szerint		
	Férfi	Nő	Összesen	Férfi	Nő	Összesen
<b>Polgármesteri Hivatal</b>	7	26	33	5	14	19
<b>Kistérségi Általános Iskola</b>	5	19	24	3	11	14
<b>Civil és Nyugdíjsház</b>	1	8	9	1	4	5
<b>Cigány Kisebbségi Önkormányzat</b>		7	7		3	3
<b>Sport</b>	9	2	11	3	2	5
<b>Közhasznú adminisztráció</b>		2	2		2	2
<b>Vöröskereszt</b>		1	1		1	1
<b>Könyvtár</b>		1	1		1	1
<b>Közterület</b>	87		87	57		57
<b>Összesen</b>	<b>109</b>	<b>66</b>	<b>175</b>	<b>69</b>	<b>38</b>	<b>107</b>

**Közhasznú munkavállalók iskolai végzettség és a munkaszerződés időtartama szerinti megoszlása főben**

<b>Iskolai végzettség</b>	<b>0 - 3 (hó)</b>	<b>3 – 6 (hó)</b>	<b>6 – 9 (hó)</b>	<b>9 – 12 (hó)</b>
8 általános iskola	24	8	4	4
szakmunkásképző	12	8	4	6
érettségi	5	10	2	11
Főiskola, egyetem	4	2		3
<b>Összesen:</b>	<b>45</b>	<b>28</b>	<b>10</b>	<b>24</b>

**A közhasznú foglalkoztatás költségvetési terv és teljesítés adatai 2008-ban**

**Kiadások**

**E Ft**

<b>Megnevezés</b>	<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>Módosított előirányzat</b>	<b>Teljesítés 2008. 10.31-ig</b>
<b>Személyi juttatások</b>	34.052	38.039	31.398
Munkaadókat terhelő járulékok	11.454	12.798	10.469
Dologi kiadások	4.560	4.560	2.551
Felhalmozási kiadások	350	350	
<b>Szakfeladat kiadása összesen</b>	<b>50.416</b>	<b>55.747</b>	<b>44.418</b>

**Bevételek**

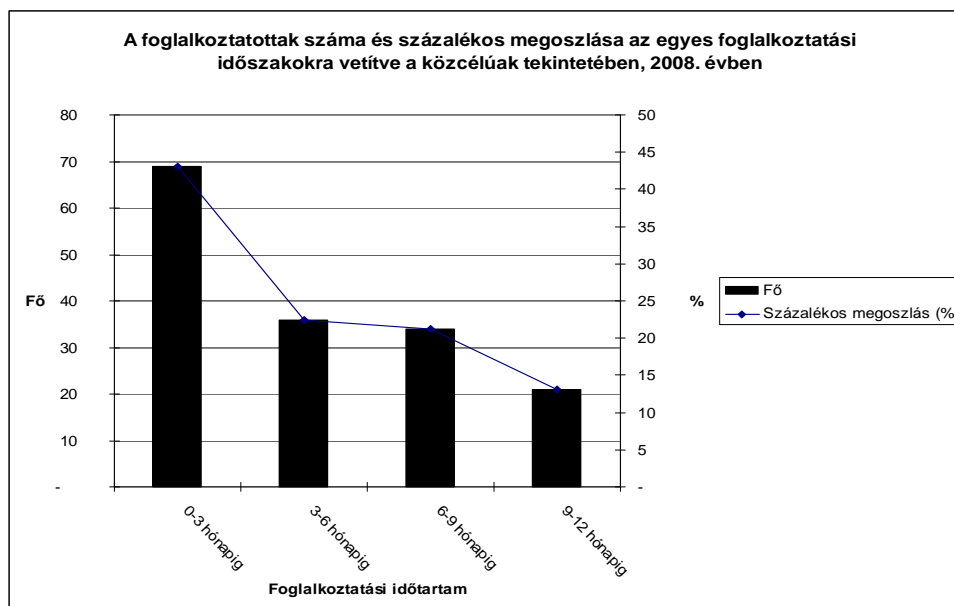
**E Ft**

<b>Megnevezés</b>	<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>Módosított előirányzat</b>	<b>Teljesítés 2008. 10.31-ig</b>
Működési célú támogatás értékű bevétel átvétele állami pénzalapoktól	<b>21.384</b>	<b>25.183</b>	<b>24.254</b>
Kártérítés, kiszámlázott ÁFA			<b>4</b>
<b>Szakfeladat bevétele összesen</b>	<b>21.384</b>	<b>25.183</b>	<b>24.258</b>
<i>Önkormányzati saját erő a kiadásokhoz</i>	29.032	30.564	20.160

## Közcélú foglalkoztatás:

A közcélú foglalkoztatásra, a költségvetési törvényben normatív módon (2008-ban 3.900,- Ft/munkanap/fő) igényelhető központi forrás, amely azt jelenti, hogy normatív keretnek fedezetet kell biztosítani a közcélú foglalkoztatás összes kiadásaira. Az önkormányzat a foglalkoztatás kiadásaihoz saját forrásaiból általában nem járul hozzá. Az önkormányzatok által szervezett közcélú munkával a rendszeres szociális segélyre jogosult személyeket juttatjuk munkához. A foglalkoztatás egész évben folyik havonta változó létszámmal. Közcélú munkavégzéssel a segély helyett munkalehetőséghez jutnak a jelentkezők. A munkavégzés időtartama jogszabályban rögzített feltételek mellett minimálisan 30 munkanaptól kezdődően akár egy évig terjedő időszakokra is kiterjedhet. A napi munkaidő hossza szerint teljes és részmunkaidősként foglalkoztathatók a munkavállalók. A teljes munkaidős foglalkoztatás aránya itt csak 8 %-os. A közcélú foglalkoztatásban résztvevők átlag létszáma 2008-ban 65 fő volt. A közcélú foglalkoztatásnál ugyanúgy, mint a közhasznúaknál lehetőség van éven belül egy személlyel többször határozott idejű munkaviszonyt létesíteni, ennek alapján 191 db munkaszerződést kötöttünk meg 160 személlyel. Az egy fő közcélú munkavállaló alkalmazására fordítható normatív összeg **1.014 EFt/fő** volt 2008. évben (bér és járulékok valamint dologi kiadások együtt).

A foglalkoztatás időtartama a 2008. évben százalékos arány szerinti megoszlása:



## **Közcélú munkavégzés keretében ellátott feladatok**

- Közterület takarítása minden nap és szükség szerint ünnepnapokon is
- Járdalap készítés a Verseny utcai telepen tavasztól őszig:  
2008-ban 6650 db járdalapot készítettek a közmunkások. A saját gyártás ebben az évben 1.100.000,- Ft megtakarítást jelent az Önkormányzatnak, mert csak anyagköltség merül fel, a vásárolt járdalap árával szemben darabonként 40 % a költségmegtakarítás.
- Járdaátrakás, új járdasorok kiépítése, monolit járda készítése:  
Ebben az évben 7850 fm járda került átrakásra, kiépítésre. Egy soros járdákból két soros járdasorok és új járdasorok is készültek. Darabszámban ez 39.250 db járdalap megmozgatását jelenti, ebből 6200 db saját lap került beépítésre, pótlásra.
- Csapadékvíz elvezető árkok karbantartása, áttereszek tisztítása, árokfenekelés:  
Ebben az évben 3400 fm árokfenekelés, összeasás, Holt-ág iszapolása történt meg

- Zárt csatorna készítése. 780 fm zártcsatorna készült 2008-ban. Felhasználásra került  $\varnothing$  20, 30, 40 cm betoncsőből 537 db,  $\varnothing$  160, 200, 400 mm műanyag csőből 243 fm
- Külterületi és belterületi záportározók, vízládák, befogadó csatornák, szivattyúk környezetének karbantartása, nádvágás:  
A körgát és a Holtág, a Cigányvízláda, a Puszkaporos, Dánfoki csatorna, Alsó és Felső körgáti zsilip, Csallóközi záportározó, Vasút sori tározó, Malomasszonykerti csatorna, Szivornya, Élővíz csatorna belterületi része, Csókhídi szivattyú, Fábián úti szivattyú stb. területének tisztántartása, fű- és nádvágás, heti rendszerességgel uszadékfogó gerebek takarítása, hordalék kiszedése stb. szivattyúk kezelése, folyamatos ellenőrzése
- A fűnyírás folyamatos gépi és kézi kaszával, motoros fűnyíróval, sövénynyírás, gallyazás. Parlagfümentesítés a kritikus hónapokban, bel- és külterületeken egyaránt. Sövényvágás, gallyazás, új fák, cserjék ültetése közterületeken, illetve intézményekben.
- Veszélyes fák kivágása, új fák ültetése Az év közben folyamatos kivágásra, darabolásra, beszállításra került fát zárt tároló helyre berakják. Téli időszakban segélyként az Önkormányzat kiadja a rászorulóknak. Ebben az évben kb. 1000 q fa lett a közmunkások által kivágva, darabolva. Eddig november-december hónapban 195 család jutott így tüzelőhöz, ezt a telepen szintén a közmunkások rakják fel a LISZ Kft traktorjára, és a gépkocsivezetők átvételi elismervény ellenében átadják az Önkormányzat által kijelölt lakosoknak.
- Városi utak aszfaltozása, kátyúzás aszfalttal, vagy kohósalakkal illetve hidegaszfalttal. Kb. 25 tonna hidegaszfalt, és 50 tonna kohósalak ráhomokolással javította a közlekedést a városban. Őszi-tavaszi időszakban útpadka felásása. Az úttest és a csapadékárok, illetve az árok és a járda között felhízott föld felásása, szabad folyást engedve az esővíznek, olvadó hólének. Vízvezető vápák kialakítása.
- Hó és síkosság-mentesítés. Az Önkormányzat által takarítandó területek, járdák, elhanyagolt utak, külterületi járdák, szociálisan rászorulóknak előtti járdák és bejárók kézi hó eltakarítása, sózása, jégfeltörése a feladatuk.
- Temetőben folyamatos, illetve időszakos takarítási, fűnyírási, kaszálási munkákba való besegítés.
- A város intézményeiben különféle munkák végzése: Óvodákban, iskolákban, kisebb kőműves, lakatos szakmunkák végzése, kerítésépítés, javítás, tetőjavítás, játszóeszközök javítása, faültetés, járdarakás, gallyazás, sövényvágás. Esetenként szennyvízárkok ásása, rákötés is, ivóvíz vezetékhez árokásás. Uniós játszóeszköz telepítése pl.: dr. Hepp F. iskola, Korona utcai óvoda. Ebben az évben is több alkalommal volt iskolaköltöztetés (Rákóczi utca, Csabai utca, Kossuth utca 4. stb.). Régi épületek bontásában közreműködtek a közmunkások.
- Városi játszóterek karbantartása. A város játszótereinek karbantartása, fűnyírás, játszóeszközök folyamatos javítása (csavar, lánc, ülőkecsere stb.).
- Lakatos és kőműves szakmunka végzése: kerékpártárolók készítése, utcabútorok javítása (padok, szeméttartók), behajtás gátlók készítése, labdafogó háló és tartóoszlopok készítése, szerszámok javítása, lépcsőkoriátok készítése. Zárt csatornákhöz és meglévő aknákhöz vasrácsok készítése, különféle célszerszámok gyártása stb. Az Önkormányzat lakásaiban, intézményeiben kisebb kőműves- és burkoló munkák végzése.
- A városi és a civilszervezetek rendezvényeinek előkészítésében és utómunkákban való közreműködés Szinte minden önkormányzati és civil szervezésben közreműködnek közhasznú, és közcélú munkások. A civil szervezetek által szervezett rendezvényekben az Önkormányzat így konkrét segítséget tud nyújtani (bútorszállítás, sátor- és színpadállítás, takarítás stb.). A városi rendezvényeken évek óta aktívan közreműködnek közmunkásaink, pl.: Május 1, BÉTAZEN, Madzagfalvi Napok, Október 23., stb.
- Ebben az évben tevékenyen részt vettek a közmunkások a gypmesteri telep kialakításában. 2x60 m<sup>2</sup>-es betonfelületet alakítottak ki, 7 db, téglából épült kutya kennel. Belül 60 fm vaskerítés készült kis és nagykapukkal. Körben 200 fm drótkerítést építettek meg kapukkal. Elkészült egy 5 m<sup>3</sup>-es vízzáró akna is, járdarakás és folyókarakás is történt. A régi épületek elbontásában is közreműködtek.

- Szintén értékes munkát végeztek a piac felújításában is. 800 db járdaalap került lerakásra, 80 fm zártcsatorna készült el, 18 db betonaknával. 55 tonna kohósalak és kavics elterítését végezték el. Emellett számos kisebb munkát is elvégeztek a piac területén.
- A téglagyárban a végleges lebontás előtt értékmentő munkát végeztek a közmunkások. Kb. 10000 db cserép és 18000 db téglát került betárolásra a Verseny utcára, és a Jantyik utca 5-be. Ezekből az anyagokból végzik a kisebb tetőjavításokat, illetve a téglákból támfalakat raknak ki a bejárókban, de ebből épültek a kutya kennelek is.
- A peremkerületi program teljesítése időarányos és költségarányos is. A 2008. évi teljesített munkák költsége 2.100.000 Ft, melyet a közmunkások végeztek el.  
Károlyi utca 270 fm zártcsatorna,  
Károlyi utca 440 fm járdaátrakás, pótlás  
Jégverem utca új járdasor kiépítése 110 fm-en (saját gyártású járdaalapból)  
Vasút sor és a Töltés utcán egysoros járdából kétsoros járda építése 360 fm-en.  
Szélső utca új csapadékelvezető árok kiásása, 11 db bejáró kialakítása 150 fm-en.  
Gőzmalomsoron 120 fm zártcsatorna készítése.

A felsorolt munkák nem teljes körűek, a kisebb és visszatérő munkákat itt nem részleteztük. A feladataikat csak úgy teljesíthették, hogy egy 25-30 fő állandóan visszatérő és jól dolgozó csapat mellé vették fel a többi embert. Ez a gárda húzza magával a többieket is. Szükség van az évekkal ezelőtt kialakult brigádvezetői körre is, akik szintén cserélődő, de visszatérő dolgozók. Szakmunkások, több éves gyakorlatuk van, tudják irányítani a munkásokat, és felelősséget vállalnak munkájukért. Ezen a jól bevált gyakorlaton nem célszerű változtatni a jövőben sem.

- A Polgármesteri Hivatalban, intézményeknél kis létszámban adminisztrációs feladatok ellátása

#### **A közcélú munkavállalók foglalkoztatása 2008-ban a Polgármesteri Hivatalban és az intézményeknél**

	Munkaszerződések száma szerint			Személyek száma szerint		
	Férfi	Nő	Összesen	Férfi	Nő	Összesen
<b>Polgármesteri Hivatal</b>	3	17	20	3	13	16
<b>Kistérségi Általános Iskola</b>	7	27	34	7	24	31
<b>Civil és Nyugdíjas ház</b>	1	3	4	1	3	4
<b>Cigány Kisebbségi Önkormányzat</b>	3		3	2		2
<b>Sport</b>	2		2	2		2
<b>Közhasznú adminisztráció</b>		2	2		1	1
<b>Vöröskereszt</b>		1	1		1	1
<b>Jantyik Mátyás Múzeum</b>	2	2	4	2	2	4
<b>Rendelőintézet</b>	2	6	8	2	6	8
<b>Közterület</b>	113		113	91		91
<b>Összesen</b>	<b>133</b>	<b>58</b>	<b>191</b>	<b>110</b>	<b>50</b>	<b>160</b>

**Közcélú munkavállalók iskolai végzettség és a munkaszerződés időtartama szerinti megoszlása főben**

<b>Iskolai végzettség</b>	<b>0 - 3</b>	<b>3 - 6</b>	<b>6 - 9</b>	<b>9 - 12</b>
8 általános iskola	44	20	14	8
szakmunkásképző	16	10	14	9
érettségi	7	5	5	3
Főiskola, egyetem	2	2		1
<b>Összesen:</b>	<b>69</b>	<b>37</b>	<b>33</b>	<b>21</b>

**A közcélú foglalkoztatás költségvetési terv és teljesítés adatai 2008-ban**

**Kiadások**

<b>Megnevezés</b>	<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>Módosított előirányzat</b>	<b>Eft</b>
			<b>Teljesítés 2008. 10.31-ig</b>
<b>Személyi juttatások</b>	37.764	44.585	39.639
Munkaadókat terhelő járulékok	12.988	15.411	13.729
Dologi kiadások	4.120	4.703	6.156
Felhalmozási kiadások			
<b>Kiadások összesen</b>	<b>54.872</b>	<b>64.699</b>	<b>59.524</b>

**Bevételek**

<b>Megnevezés</b>	<b>Eredeti előirányzat</b>	<b>Módosított előirányzat</b>	<b>Eft</b>
			<b>Teljesítés 2008. 10.31-ig</b>
Önkormányzatok költségvetési támogatása (önkormányzatok által szervezett közcélú foglalkoztatás)	<b>52.372</b>	<b>62.145</b>	<b>60.149</b>
<i>Önkormányzati saját erő a kiadásokhoz(10.31-ig)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

A közhasznú munkavállalók közül a közterületi segédmunkát végzők és a közcélú munka keretében települési közfeladatot ellátó munkavállalók munkájukat a LISZ Kft szakmai irányítása és munkavezetése mellett végzik.

A közhasznú és közcélú munkavállalók az intézményeknél a Polgármesteri Hivatalban és a közterületen is többségében megállják a helyüket. Azokkal a dolgozókkal, akik jól beilleszkedtek és a tőlük elvárt feladatokat pontosan és jól végezték el hosszabb időtartamú munkaszerződést kötöttünk. Így kialakult egy olyan csoport, akiknek a munkájára a munkanélküli járadék lejártát követően újra számítunk.

Az önkormányzat által szervezett közhasznú és közcélú munka mostani kétszintű struktúrája alapjaiban megváltozik 2009-ben. A 2009. évi költségvetési koncepcióban már utaltunk rá, hogy a kormány az „**Út a munkához**” elnevezésű programjának elfogadása esetén lényeges módon átalakítja a helyi önkormányzatok közfoglalkoztatását és a rendszer belső működését. Lényeges különbségek lesznek a rendszeres szociális segélyben részesülők (továbbra is), valamint az aktív korú közfoglalkoztatást pótló támogatásban (rendelkezésre állási támogatásban) részesülők besorolásában, valamint a közfoglalkoztatás megszervezésben, illetve annak pénzügyi elszámolásában. Fontos elem, hogy a költségvetési szervek nem lesznek jogosultak a Munkaügyi Központokon keresztül közhasznú (támogatott) munkavállalókat alkalmazni, erre csak a civil és non-profit szervezeteknek lesz lehetőségük.

Kérem a határozati javaslat elfogadását.

**Határozati javaslat:**

**Békés Város Képviselő-testülete a közhasznú és közcélú foglalkoztatás 2008. évi tapasztalatairól szóló beszámolót elfogadja.**

**Határidő:** értelem szerint

**Felelős:** Izsó Gábor polgármester

**Békés, 2008. december 10.**

Izsó Gábor  
polgármester

.....  
Jogi ellenjegyző

.....  
Pénzügyi ellenjegyző