

Tárgy: A 2017 évi helyi adónevek, kedvezmények mértékének meghatározása

Sorszám: 14.

Előkészítette: osztályvezető-helyettes
Gazdasági Osztály

Döntéshozatal módja:
Egyszerű szótöbbség

Véleményező bizottság: Pénzügyi Bizottság,

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete 2016. december 9-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása, elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év végén meghatározza az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek figyelembevételével, hogy a helyi adónevek milyen módon és irányban, mértékben változzanak a következő évben.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény az önkormányzatok adómegállapítási jogát az alábbiak szerint határozza meg:

Htv: 6. § *Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:*

a) *a MÁSODIK RÉSZBEN meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,*

b) *az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,*

c) *az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa,*

d) *az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,*

e) *e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.*

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében csak egyféle — az önkormányzat döntése szerinti — adó fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen – tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével – határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,

e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,

g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi CXXV. törvény a 115. §-val 2017. január 1. napjától a Htv-be a következő rendelkezést iktatta be: 51/C (1) A Htv. 39. § (10) bekezdésének az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2016. évi CXXV. törvénnyel (a továbbiakban: Mód. törvény) megállapított rendelkezését a 2016. szeptember 30-át követően kezdődő adóév helyi iparüzési adójának megállapítása során is alkalmazni lehet. (2) A 39/C. § (5) bekezdésének a Mód. törvénnyel hatályon kívül helyezett rendelkezését a 2016. évben kezdődő adóév helyi iparüzési adójának megállapítása során nem kell alkalmazni.

A fent meghatározott jogszabályhelyet figyelembe véve, az önkormányzat által a vállalkozásoknak nyújtott kedvezmény, mentesség nem minősül az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107 és 108 cikke szerint csekély összegű támogatásnak, és ezt a rendelkezést visszamenőlegesen a 2016. adóév helyi iparüzési adó megállapítása során sem kell alkalmazni. A Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodájával 2016. november 29. napján történt egyeztetés alapján a hivatalos állásfoglalás megszövegezése folyamatban van. Javasolják, hogy a helyi rendeletből történő kivezetést csak a hivatalos állásfoglalást követően helyezzük hatályon kívül.

Az egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények, valamint a Nemzeti Adó és Vámhivatalról szóló 2010. évi CXXII. törvény módosításáról szóló 2016. évi LXVI. törvény a Htv-be az adórendelet alkotással összefüggésben két új rendelkezést iktatott be.

Egyfelől 2016. július 1-jei hatállyal beiktatta az 51/B § (1) bekezdését, másfelől 2017. január 1-jei hatálybalépéssel a 7. § g) pontját. Ezen jogszabályhelyek értelmében a helyi önkormányzatnak úgy kell hatályban tartani 2017. január 1-jétől az adórendeletét, hogy a rendeleti adótevénytállások összességén (kedvezmények és mentességek rendszerén, az adóalap fajtájának megválasztásának, az adómérték nagyságán) keresztül is jusson érvényre a 2016. június 30-ig csak az adómérték-megállapításánál figyelembe veendő-kismértékben szintén változó- három rendeletalkotási követelmény. (helyi sajátosságok, az önkormányzat

gazdálkodási követelménye, az adóalanyok széles körét érintő teherviselő képességének figyelembevétele.)

Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete 2015. október 29. napján megtartott ülésén egységes szerkezetbe foglalta az önkormányzat illetékességi területén bevezetett helyi adókról szóló rendeleteit, melynek kidolgozása során mind a mentességek, kedvezmények, adóalap, adómértékek meghatározása során figyelembe lettek véve a fent meghatározott rendeletalkotási követelmények.

Építményadó:

Az építményadó kötelezettség a Htv. szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületre, épületrészre (továbbiakban: építmény) terjed ki. Mentességet élvez a törvény alapján a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, 2017. január 1. napjától az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag a radioaktív hulladék elhelyezésére, és a kiégett nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény, valamint az állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló építmény.

A helyi rendeletben egyrészt bevallás benyújtása alóli mentesség került beépítésre, valamint garázs célú építményre vonatkozóan került meghatározásra mentességi feltétel. Kedvezmény nem került megállapításra.

Az adó alapja az építmény m²-ben meghatározott hasznos alapterülete, az adó mértékének felső határa 1.100,- Ft/m², mely a Htv. 6. §-a alapján a fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, azaz az adómaximum 2017. évben: 1.846,6- Ft/m².

2016. évben az adótárgyak száma: 1839, a helyesbített folyó évi terhelés: 18.071.139,- Ft, a teljesített befizetés: 17.603.628,- Ft.

Az építményadó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Magánszemélyek kommunális adója:

Az adó alanya a Htv. alapján az a magánszemély lehet, aki az épület, építmény, lakás, telek tulajdonosa, (vagyoni értékű jog jogosítottja) illetve az is, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. §-a alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így 2017. évtől az adómaximum: 28.538,5,- Ft adótárgyanként.

Városunkban jelenleg az éves adó mértéke 16.000,- Ft, belterületi, míg 5000,- Ft külterületi adótárgyakra vonatkozóan. A helyi rendeletben szabályozott mentességi feltétel egyrészt az adótárgyak körében mindenkit érintően határoz meg mentességet, továbbá

2016. november 25-i adatok alapján helyesbített folyó évi előírás: 89.749.039,- Ft, míg a teljesített befizetés 83.776.340,- Ft.

Az adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Idegenforgalmi adó:

A Htv. 33. § a.) pontja alapján vendégéjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 503,6,- Ft/fő/vendégéjszaka lehet maximálisan vendégéjszakánként.

Békés Város önkormányzatának illetékességi területén jelenleg az idegenforgalmi adó mértéke 200,- Ft/fő vendégéjszakánként.

Az idegenforgalmi adó mértékének emelésre nem teszünk javaslatot.

Helyi iparüzési adó:

A Htv. 40. § (1) bekezdés c.) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparüzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, adómérték emelésre nincs lehetőség.

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását, figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, a hatályos rendeletben azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az egymillió forintot.

2016. január 1. napjától további mentesség került meghatározásra, mely szerint mentes az iparüzési adó megfizetése alól a háziorvos, védőnő vállalkozó, feltéve, ha az e tevékenységéből származó vállalkozási szintű iparüzési adóalapja nem haladja meg az adóévben a 20 millió forintot. A mentesség beépítésének tényleges pénzügyi eredményét a 2016. évet érintő éves bevallások feldolgozását követően számszerűsítjük, az eddig benyújtott előlegmódosítási kérelmek alapján ez 2.968.600,- Ft bevételkiesést jelent. Az iparüzési adónemben egyéb kedvezmény, mentesség nem került meghatározásra.

2016. november 25-i adatok alapján helyi iparüzési adó alá tartozó vállalkozások száma: 1745 db, helyesbített folyó évi terhelés 346.279.967,-Ft, a teljesített befizetés: 315.666.919,- Ft
Az előző év adataihoz képes jelentős mértékben csökkent a bevétel. A vállalkozások teljesítőképességének csökkenését mutatja, hogy a második félévben 49.037.400,- Ft összegben kérték a vállalkozások az adóelőleg előírásának módosítását.

Nem javasolunk változtatást a helyi iparüzési adó rendelkezéseire vonatkozóan.

Összességében a helyi adók rendszerében 2017. évre nem javasolunk változtatást.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete a 2017. évi helyi adónemek, kedvezmények meghatározására vonatkozó előterjesztést elfogadja.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2016. november 29.


Izsó Gábor
polgármester



Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző