

Tárgy: Hulladékgazdálkodási önkormányzati
közfeladat átadása

Sorszám: 27.

Előkészítette: Holopné dr. Sztrein Beáta osztályvezető-
helyettes

Döntéshozatal módja:
Minősített többség

**Véleményező
bizottság:** Pénzügyi Bizottság
Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és
Szociális Bizottság

Tárgyalás módja:
Nyilvános ülés

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete 2016. december 9-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete korábban döntött arról, hogy részt kíván venni a „Délkelet-alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer” megvalósításában, amelynek első állomása egy helyi önkormányzatokból álló társulás megalapítása volt; a résztvevő önkormányzatok 2006. március 7. napján aláírták a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) társulási megállapodását. A települési önkormányzatok képviselő-testületei abból a célból hozták létre a Társulást, hogy saját közigazgatási területükön települési szilárd hulladék begyűjtésére, elhelyezésére és ártalmatlanítására szolgáló létesítményeket hozzanak létre és azt közösen üzemeltessék.

A Társulás még az előző fejlesztési ciklusban 14,5 milliárd Ft forrást nyert el egy korszerű, térségi hulladékgazdálkodási rendszer kiépítésére, a Társulás a projektet sikeresen megvalósította, és következő feladata a hulladékgazdálkodási rendszer elindítása.

A Társulás a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozta az egyszemélyes tulajdonú nonprofit gazdasági társaságát, a DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zrt.-t (a továbbiakban: Zrt.). A projekt előírásainak megfelelően a Társulás a saját tulajdonában álló Zrt.-re bízta korábban a beszerzett vagyonelemeket, és a közfeladat ellátására közszolgáltatási szerződést kötött vele, azonban utóbbi egyelőre nem lépett hatályba, ugyanis

- a Társulás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti hulladékgazdálkodási kötelező önkormányzati feladat ellátására még nem kapott felhatalmazást érvényesen a tagönkormányzatoktól, illetve
- a Zrt. nem rendelkezett a közszolgáltatás ellátásához szükséges valamennyi engedéllyel.

A Társulás Taggyűlése a 2016. szeptember 21-i ülésén, október 1-jei hatállyal leváltotta a Zrt. korábbi vezérigazgatóját és egy öt fős igazgatóságot állított fel, amely haladéktalanul megkezdte a szükséges engedélyek beszerzését és a rendszer üzemszerű működése megkezdésének előkészítését. A Taggyűlés a 2016. november 10-i ülésén döntött számos, az indulás megkezdéséhez és a szabályszerű működéshez szükséges előterjesztésről, így

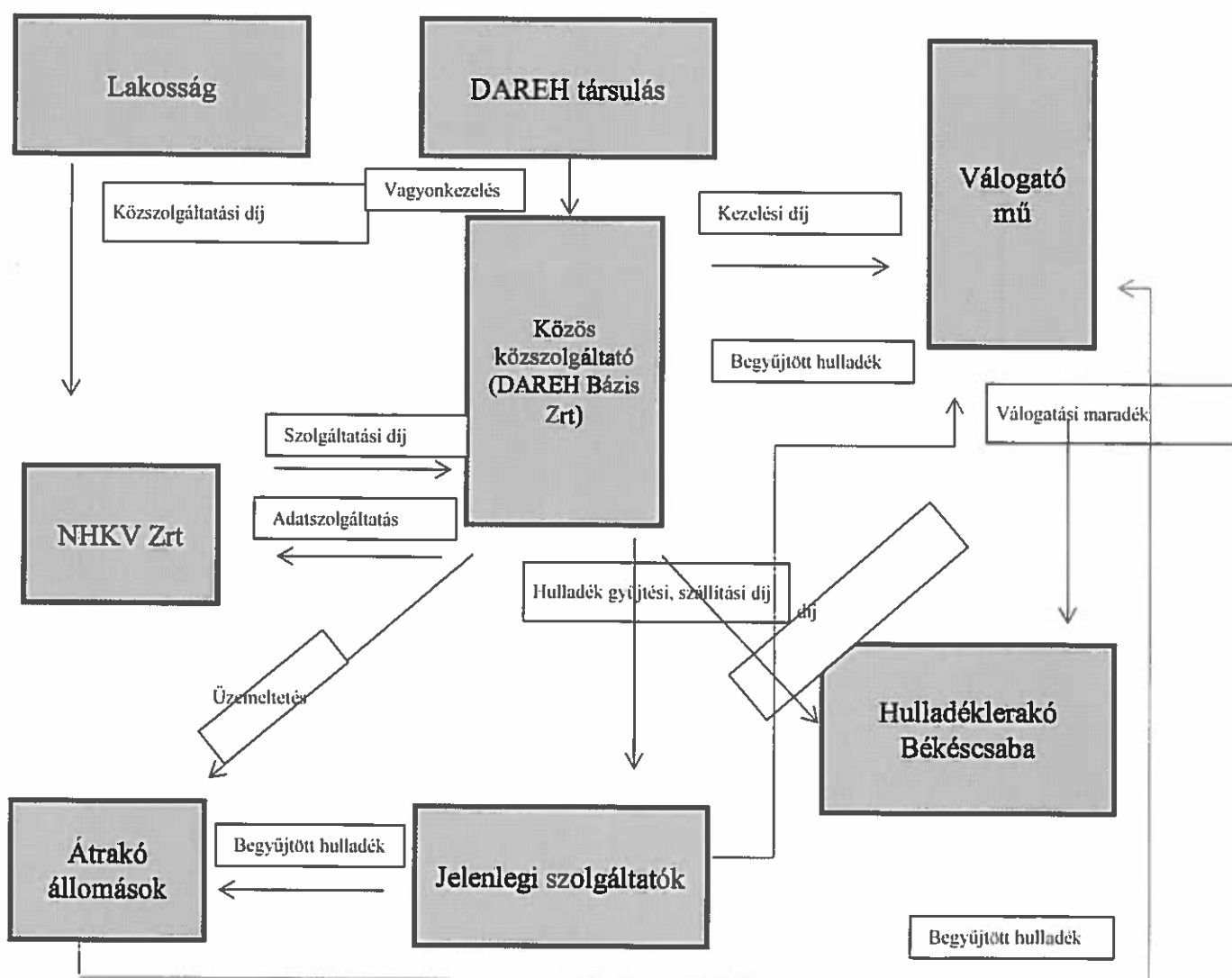
- elfogadta a Zrt. 2015. évi beszámolóját és a 2016. évi üzleti tervét,
- módosította a már korábban megkötött vagyonhasznosítási és közszolgáltatási szerződést,
- elfogadta a Zrt. javadalmazási szabályzatát, illetve
- döntött arról, hogy a Társulás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti hulladékgazdálkodási kötelező önkormányzati feladatot – a feladat-ellátási szerződést aláíró tagtelepülések vonatkozásában – átvállalja, ide nem értve a Ht. 35. § (1) bekezdése szerinti

rendeletalkotási kötelezettséget és felkérte a tagtelepüléseket, hogy hozzák meg döntésüket a fenti kötelező önkormányzati feladat Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás részére történő átadásáról és a feladat-ellátási szerződés megkötésére hatalmazzák fel a polgármestereiket. A feladat átadásának napja akként kerüljön meghatározásra, hogy a Zrt. és a Társulás között létrejött közszolgáltatási szerződés hatálybalépése után, a tagtelepülés és jelenlegi közszolgáltatója közötti közszolgáltatási szerződés megszűnése napját követő nap, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása érdekében.

Fentiek alapján tehát a projektben résztvevő településeknek, akik korábban arra vállalkoztak, hogy a létrehozott projektet a Társulás keretében közösen üzemeltetik, át kell adnia a hulladékgazdálkodási közfeladatot a Társulásnak, amelynek közszolgáltatója – és így a tagtelepülések közszolgáltatója is közvetetten – a Zrt. lesz akkor, ha

- a működéséhez szükséges valamennyi engedélyt megszerzi, és
- a tagtelepülés a jelenlegi közszolgáltatójával megállapodásra jut a közös megegyezéssel történő megszüntetéséről, vagy a szerződés más okból köztük megszűnik.

A projekt vállalásai és a 2016. szeptember 21-i üzemeltetési koncepció-módosítás értelmében a Zrt. támaszkodni köteles a térségben lévő jelenlegi közszolgáltatókra, ugyanis a vegyes hulladék gyűjtésére és szállítására alkalmas infrastruktúrával a Zrt. nem rendelkezik, ezért a felek (a Társulás, a Zrt., a tagönkormányzatok és a jelenlegi közszolgáltatók) közös megállapodása alapján vélhetően a tagtelepülések jelentős részében nem fog változni a hulladékgyűjtést és szállítását végző személye, csak nem mint közszolgáltatók, hanem a közszolgáltató Zrt. teljesítési segédjeként vesznek majd részt a rendszerben a jövőben. A rendszer felépítése leginkább az alábbi táblázatban tekinthető át:



Mint Önök előtt is ismert Békés Város Önkormányzata a projekt vállalásaiban nem vett részt, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatot a 100 %-ban önkormányzati tulajdonú, BKSZ Plusz Nonprofit Kft közszolgáltatása útján látja el, mely szerződés lejártának napja: 2019. november 30.

Az elmúlt két évben mind helyi mind országos szinten jelentős változáson ment keresztül - melyet lent részletezek - a hulladékgazdálkodási szektor, így javasolt ezen döntés felülvizsgálata. Egyrészt Békés Városában a törvény előírásait is szem előtt tartva 2015. október 1 napjától bevezetésre került, hogy a lakosság közvetlenül a közszolgáltatónak fizesse meg a közszolgáltatási díjat.

Ezt követően 2016. április 1. napjától felállt a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló Szerv (NHKV), melyek feladata a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szinten történő koordinálása, a közszolgáltatók megfelelőségi véleménnyel való ellátása, mely nélkülözhetetlen a közfeladat ellátása érdekében. NHKV feladata továbbá a lakossági díjbeszedés, és hátralékkezelés.

A 2016. április 1. napját követő változások egyike mely a helyi közszolgáltatók feladatellátását, ezen keresztül a tulajdonos önkormányzatok költségvetését is érzékenyen érinti, hogy a lakossági díjbeszedéssel egyidejűleg az NHKV szolgáltatási díjat fizet (fog fizetni) a feladatot ellátó közszolgáltatóknak. 2016. május 25. napjával hatályba lépett a Koordináló Szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016 (V.24.) NFM rendelet, mely 1. melléklete alapján kell a díjat kiszámítani. A standard díj valamennyi közszolgáltatási terület tekintetében 2,737 Ft/liter. A tényleges literenkénti szolgáltatási díj különböző pozitív és negatív korrekciós tényezők figyelembevételével kerül meghatározásra. (pl: OHKT-ben meghatározott minimumtól eltérő alul teljesítés, ügyfélszolgálat nem teljes körű, stb.)

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete elfogadta a 329/2016 (IX.29.) határozatát, melyben részletesen bemutatásra került a DAREH Társulás által elkészített megvalósítható üzemeltetési koncepció, melynek keretében a szolgáltatási díj literenkénti díja 4,3 Ft-ban került meghatározásra.

Látható, hogy a területi ellátottság alapján a lakossági korrekciós tényezővel a rendszer minimális szinten nyereséget is tud termelni. A döntés szempontjából fontos tényező, hogy a feladat átadással egyidejűleg lehetővé válik, hogy a békési hulladék a békéscsabai hulladékvalogatón keresztül jusson a lerakóba, jelentősen csökkentve ezzel a lerakóba kerülő hulladékmennyiséget, és csökkentve a közfeladat ellátásának kiadását.

Fentiekre tekintettel javaslom, hogy az Önkormányzatunk is adja át a hulladékgazdálkodási önkormányzati közfeladatát a Társulásnak, a közfeladat folyamatos és biztonságos ellátása érdekében, és kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a hatáskör-átruházásról döntést hozni szíveskedjen. A hatáskör átadással egyidejűleg, szükséges döntést hozni, kezdeményezni a hatályos közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését.

A Társulás Taggyűlése 2016. november 23. napján megtartott ülésén a 37/2016 (XI.23.) határozatában döntött továbbá arról, hogy a 2017. évre vonatkozó működési hozzájárulást 60,- Ft/fő összegben állapítja meg, és felkéri azon tagönkormányzatokat, akiknek költségvetési helyzete ezt lehetővé teszi, hogy a Társulás működőképességének biztosítása érdekében a 2017. évre esedékes működési hozzájárulást még a 2016. évben fizesse meg.

Kérem az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

Határozati javaslatok:

- 1) Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete, mint a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás tagönkormányzata a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerinti hulladékgazdálkodási kötelező önkormányzati feladat- és hatáskört – ide nem értve a rendeletalkotási kötelezettséget – a társulás részére 2017. január 1. napjával átadja.
- 2) Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladatok ellátása tárgyú feladat-ellátási szerződést a határozat melléklete szerint jóváhagyja. A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a feladat-ellátási szerződést aláírja, és a képviselő-testület döntését a társulás elnökével közölje.
- 3) Békés Város Önkormányzata kezdeményezi a hatályos közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését 2016. december 31. napjával. Felhatalmazza a polgármestert, hogy a közszolgáltatási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését aláírja.
- 4) Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulásban Békés Város településre jutó 2017. évi tagdíjat 1.316.940,- Ft-ot, azaz egymillió háromszáztizenhatezer kilencszáznegyven forintot a Társulás részére legkésőbb 2016. december 16. napjáig átutal. A tagdíj fedezete a 2016. évi költségvetésről szóló 6/2016 (III.03.) melléklet I/8. sora.

Határidő: értelem szerint
Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2016. november 25.


Izsó Gábor
polgármester


Jogi ellenjegyző


Pénzügyi ellenjegyző

FELADAT-ELLÁTÁSI SZERZŐDÉS

önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladatok ellátása tárgyában

amely létrejött egyrészről a **Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás** (székhelye: 5900 Orosháza, Szabadság tér 4-6., törzsszáma: 583385, adószáma: 15583381-2-04, képviseli Molnár Sándor elnök), mint feladatellátó (a továbbiakban: **Feladatellátó**),

másrészről **Békés Város Önkormányzata** (székhelye: 5630 Békés, Petőfi u. 2 törzsszáma: **725064** adószáma: 15725060-2-04 képviseli **Izsó Gábor** polgármester), mint feladatot átadó (a továbbiakban: **Önkormányzat**) között az alulírott napon és helyen, az alábbi feltételek szerint:

Előzmények

A Feladatellátó a KEOP-1.1.1/2F/09-11-2012-0007 azonosítószámú, „Települési szilárdhulladék-gazdálkodási rendszer fejlesztése a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás területén” című projekt keretében egy, a fenntartható fejlődés szempontjának megfelelő hulladékgazdálkodási rendszert hozott létre. A Feladatellátó a pályázat támogatási szerződésében vállalta a hulladékgazdálkodási rendszer üzemeltetését 5 év időtartamra, melynek biztosítására létrehozta a DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zrt.-t.

A szerződés tárgya

- 1./ Az Önkormányzat jelen szerződés keretében megbízza a Feladatellátót, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdésének 19. pontjában kötelező önkormányzati feladatként meghatározott, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) és a végrehajtására kiadott jogszabályok szerinti hulladékgazdálkodási közfeladatot – a Ht. 35. § (1) bekezdése szerinti rendeletalkotási kötelezettség kivételével – átruházott hatáskörben lássa el az Önkormányzat nevében és érdekében. A Feladatellátó feladatát képezik különösen az alábbi részfeladatok:
 - a hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztása (Ht. 2. § (1) bekezdés 27a. pont és Ht. 33. §),
 - a közszolgáltatási szerződés megkötése (Ht. 2. § (1) bekezdés 27a. pont és Ht. 33. §),
 - a közszolgáltatási szerződés felmondásának joga és kötelezettsége (Ht. 37. §),
 - a közszolgáltatási szerződés felmondása esetén intézkedés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának biztosításáról (Ht. 37. § (3) bekezdés),
 - közszolgáltatási szerződés felmondása esetén a szerződés megszűnésétől az új hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés hatályba lépéséig a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáról történő gondoskodás (Ht. 37. § (4) bekezdés).
- 2./ A Feladatellátó vállalja, hogy a feladatellátást a kizárólagos tulajdonában álló DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zrt.-vel kötött Közszolgáltatási szerződés keretében biztosítja, amelynek mindenkor hatályos szövege jelen szerződés mellékletét képezi abban az esetben is, ha az nincs jelen szerződéshez fizikailag hozzákapsolva.
- 3./ A Feladatellátó kijelenti, hogy a feladatellátásra vonatkozó jogszabályokat és szakmai előírásokat ismeri.

A szerződés hatálya

- 4./ Jelen szerződés mindkét fél aláírásával az aláírás napján érvényesen létrejött. Jelen szerződés az alábbi két konjunktív feltétel bekövetkezését követő napon lép hatályba:
- a) a DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zrt., mint a Feladatellátó egyszemélyes tulajdonában álló gazdasági társaság és a Feladatellátó között létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés hatályba lép, és
 - b) az Önkormányzat és az Önkormányzat illetékességi területén a jelen szerződés aláírásakor érvényes szerződés vagy kirendelés alapján hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó gazdasági társaság közötti jogviszony megszűnik.
- 5./ Szerződő Felek jelen szerződést határozatlan időtartamra kötik.

A Felek jogai és kötelezettségei

- 6./ Felek kötelesek a szerződés hatálya alatt végig, de különösen a projektben vállalt hulladékgazdálkodási közszolgáltatási rendszer mielőbbi, legkésőbb 2016. december 31. napjáig történő elindítása érdekében egymással szorosán együttműködni, egymás számára minden szükséges információt késedelem nélkül megadni, egymással szemben a jóhiszeműség és tisztesség elvét szem előtt tartva eljárni.
- 7./ A Feladatellátó köteles
- az 1./ pontban meghatározott feladat mindenkor hatályos jogszabályok szerinti ellátásáról gondoskodni,
 - teljesíteni az Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben (a továbbiakban: OHKT) a hulladékkezelési közszolgáltatás ellátásával kapcsolatosan megfogalmazott minimum követelményeket,
 - az Önkormányzatot évente egy alkalommal, a tárgyévet követő év május 31. napjáig tájékoztatni a feladatellátásról,
 - teljesíteni a feladatával összefüggő, kötelező adatszolgáltatási kötelezettségeket az illetékes hatóságok felé,
 - ellátni azokat a feladatokat és gyakorolni azokat a jogokat, amelyeket a vonatkozó jogszabályok az „ellátásért felelős”, illetve a „települési önkormányzat” részére állapít meg,
 - egyeztetni az Önkormányzattal az ellátásban résztvevő alvállalkozók kiválasztása előtt, amennyiben az alvállalkozó kiválasztására nem közbeszerzési eljárás lefolytatásával kerül sor.
- 8./ Az Önkormányzat köteles a hulladékgazdálkodás rendjét és módját szabályozó önkormányzati rendeletét úgy módosítani, hogy
- a) a Feladatellátó által kijelölt DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zrt.-t jelöli meg közszolgáltatóként,
 - b) az mindenkor megfeleljen a jelen szerződés, a Feladatellátó közszolgáltatási szerződésében, illetve a vonatkozó jogszabályokban foglaltaknak,
 - c) a Feladatellátó által előterjesztésre kerülő, az OHKT és a projekt üzemeltetési koncepciója által előírt egységesítési kötelezettségnek (műszaki tartalomnak) megfeleljen.

A szerződés felmondása

- 9./ A Felek bármelyike jogosult jelen szerződést a másik Félhez igazolható módon megküldött írásbeli nyilatkozatával indokolás nélkül megszüntetni legalább hat hónap felmondási idő közbeiktatásával úgy, hogy a szerződés megszűnésének határnapja

december 31-e (rendes felmondás). Felek egyezően rögzítik, hogy jelen szerződés a projekt fenntartási időszaka alatt rendes felmondással nem szüntethető meg.

10./ Bármelyik Fél jogosult a másik Fél súlyos vagy ismétlődő szerződésszegése esetén igazolható módon megküldött írásbeli, indokolt felmondással a szerződést megszüntetni úgy, hogy a felmondási idő a felmondás kézhezvételétől számított hat hónap (rendkívüli felmondás).

Záró rendelkezések

11./ Jelen szerződést az Önkormányzat Képviselő-testülete a .../2016. (XII. ...) határozatával hagyta jóvá.

12./ Jelen szerződésben nem szabályozott kérdések tekintetében a Polgári Törvénykönyv, az Möt., a Ht. és a vonatkozó jogszabályok rendelkezései az irányadók.

Felek jelen szerződést, mint akaratukkal mindenben megegyezőt elolvasás és értelmezés után, jóváhagyólag írják alá.

Békés, 2016. december

DAREH Önkormányzati Társulás
képviselésében
Molnár Sándor
elnök

Békés Város Önkormányzata
képviselésében
Izsó Gábor
polgármester