

<i>Sorszám:</i>	<i>Tárgy:</i> Az anyakönyvi eljárásról szóló törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet megalkotása
<i>Döntéshozatal módja:</i> Minősített többség az Möt. 50. §-a alapján	<i>Véleményező bizottság:</i> Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság Pénzügyi Bizottság
<i>Tárgyalás módja:</i> nyílt ülés	<i>Előkészítette:</i> Tárnok Lászlóné jegyző dr. Bimbó Mária igazgatási osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) célvizsgálatot folytatott le az anyakönyvi eljárásról szóló törvényben meghatározott tárgykörben alkotott önkormányzati rendeletek vonatkozásában, melynek gyakorlati tapasztalatairól a 2017. június hó 20. napján tartott jegyzői értekezleten számoltak be.

A vizsgálati szempontok az alábbiak voltak:

- felhatalmazó, valamint a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezés megjelölése, hatályba léptető rendelkezés,
- a hivatali helyiségen kívüli és a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés - *megyei jogú város, járási hivatal székhelye szerinti önkormányzat esetében a bejegyzett élettársi kapcsolat* - létesítése engedélyezésének szabályai,
- a hivatali helyiségen kívüli vagy hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés (bejegyzett élettársi kapcsolat) létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére fizetendő díj,
- a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés (bejegyzett élettársi kapcsolat) létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét,
- túlterjeszkedett-e a képviselő-testület a törvényben meghatározott szabályozási hatáskörén,
- a rendelet közzététele az Njt-n, az önkormányzat honlapján.

A Kormányhivatal tájékoztatója szerint a vizsgált 74 rendeletből 46 rendelet 2011-2013. között, 25 rendelet 2016-2017. között került megalkotásra. Az anyagi jogi jogszabályoknak való megfelelés tapasztalatai az alábbiak voltak:

Előterjesztés Békés Város Képviselő-testülete 2017. július 26-i ülésére

- több rendelet törvénytörő módon nem szabályozza a felhatalmazó rendelkezésben meghatározottakat (engedélyezés, anyakönyvvezető díjazása)
- a rendeletek felében törvénytörő módon rendelkeznek a bejegyzett élettársi kapcsolatok szabályairól,
- felhatalmazás nélkül alkotott jogszabályok
 - alapszolgáltatási díj, teremhasználat díj,
 - az anyakönyvvezetőt segítő személyzet díjazása, az anyakönyvvezetőnek járó munkaruha költségének szabályozása,
- szolgáltatási díj megállapítás az igénybevett szolgáltatások ellentételezéseként, melynek szabályozására nem törvényi felhatalmazás alapján, hanem eredeti jogalkotói hatáskörben kerülhet sor (pl. zeneszolgáltatás, versmondás, stb.)

A jogszabályszerkesztés, közzétételi kötelezettségről az alábbi tájékoztatást nyújtották a jegyzői értekezleten:

- a felhatalmazó rendelkezés vagy a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezés megjelölése hiányzik,
- a felhatalmazást adó jogszabályhelyre feladatkört megállapító rendelkezésként hivatkozás,
- egyéb családi események szabályairól való rendelkezés az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörére utalás nélkül,
- az önkormányzati rendelet területi hatályának meghatározása,
- a jogszabály hatályba lépése nem felel meg a Jogalkotásról szóló törvény 7. § (1)-(2) bekezdésének,
- az Njt-n való közzétételi kötelezettség elmulasztása,
- 23 rendeletet az önkormányzat honlapján nem publikáltak.

A jegyzői értekezleten jelezték, hogy mindezek korrigálására törvényességi felhívások fognak érkezni az önkormányzatokhoz. 2017. június 20. napján a Kormányhivatal Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a munkaidőn, valamint hivatali helyiségen kívül tartandó házasságkötésekért, valamint bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítéséért járó díjazásról szóló 2/2012. (I.27.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban az alábbi törvényességi felhívással élt:

- 1. Törvényességi vizsgálat alapján megállapítottam, hogy a munkaidőn, valamint hivatali helyiségen kívül tartandó házasságkötésekért, valamint bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítéséért járó díjazásról szóló 2/2012. (I. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) bevezető részében hivatkozott, a házassági eljárásról és a névviseletről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet - mint rendeletalkotásra felhatalmazó jogszabály - 2014. július 1-én hatályát veszítette. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése értelmében nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét, ezért a hatályos jogi szabályozásnak való megfelelés érdekében az alábbiak szerint javaslom új rendelet megalkotását. Ennek során szíveskedjenek figyelemmel lenni arra, hogy a rendeletalkotásra felhatalmazó jogszabályi rendelkezés pontos megjelölése (At. 96. §) mellett a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezés az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a), c) vagy l) pontok egyike lehet.*
- 2. A rendelet megállapítja a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az Önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét. Az At. 96. § a) pontja szerint a települési önkormányzat rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli,*

Előterjesztés Békés Város Képviselő-testülete 2017. július 26-i ülésére

valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait Az Ör. ezzel kapcsolatos rendelkezéseket nem tartalmaz, a 2. § (4) bekezdése csupán a munkaidőn, valamint hivatali helyiségen kívüli házasságkötés, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése megghiúsulása esetén a már kiegyenlített díj visszafizetésére vonatkozó szabályt állapít meg. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5.§ (4) bekezdése szerint „A felhatalmazás jogosultja a jogszabályt köteles megalkotni, feltéve, hogy a felhatalmazást adó jogszabályból kifejezetten más nem következik.” Ennek megfelelően a rendeletben meg kell állapítani a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének más jogszabályban nem rendezett szabályait.

A Kormányhivatal 2017. július hó 31. napját határozta meg a feladat elvégzésére megállapított határidő utolsó napjaként.

Álláspontunk szerint az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (a továbbiakban. At.) részletesen szabályozza a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének fő szabályait, ezért a gyakorlati tapasztalatokra építve rögzítettük az At.-ben meghatározott rendelkezések érvényre juttatását segítő szabályokat, például a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény megtartásának részletszabályait, és a felek általi díjfizetés körülményeit.

A felek által fizetendő díjak, továbbá az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékében nem történik változás. A Békési Polgármesteri Hivatal udvara eddig a házasságkötés lehetséges helyszínéül szerepelt a helyi rendeletben, azonban az elmúlt öt évben mindössze egy pár igényelte, most hét végén lesz az udvaron tartandó esküvő. Az igénybevétel hiánya miatt, és mert az udvaron nincs olyan nagyobb, egybefüggő négyzet alakú terület, ahol a hozzátartozók részére a székek elhelyezésre kerüljenek, a gyakorlati tapasztalatok alapján a jelenlegi rendeletben már nem szabályoztuk helyszínként az udvart.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A rendelet elfogadásának várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásai: a rendelet elfogadásának társadalmi hatásai nem mérhetőek. Az anyakönyvi szolgáltatások díjfizetési kötelezettsége miatt költségvetési bevétel keletkezik a önkormányzat részére.
2. A rendelet elfogadásnak környezeti és egészségügyi következményei: a rendelet elfogadásának környezeti és egészségügyi hatása nincs.
3. A rendeletalkotás adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a rendelet elfogadásnak adminisztratív feladatokat befolyásoló hatása nincs, a feladatokat az eddigiek szerint fogjuk a továbbiakban is ellátni.
4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: az eddigiek szerint rendelkezésre állnak.
5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet-tervezet elfogadásával a helyi szabályozás hatályos magasabb szintű jogszabálynak való megfeleltetése a cél.

Előterjesztés Békés Város Képviselő-testülete 2017. július 26-i ülésére

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2017. július 17.



**Izsó Gábor
polgármester**



Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**
.../..... (... ..)
önkormányzati rendelete

**A MUNKAIIDŐN, VALAMINT HIVATALI HELYISÉGEN KÍVÜL TARTANDÓ
HÁZASSÁGKÖTÉSEKÉRT, VALAMINT BEJEGYZETT ÉLETTÁRSI
KAPCSOLATOK LÉTESÍTÉSE ENGEDÉLYEZÉSÉNEK SZABÁLYAIRÓL ÉS A
TÖBBLETSZOLGÁLTATÁSOK ELLENTÉTELEZÉSÉÉRT FIZETENDŐ
DÍJAKRÓL**

Békés Város Képviselő-testülete az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi 1. törvény 96. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1.§

E rendelet alkalmazásában

- a) *anyakönyvi esemény*: a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése,
- b) *felek*: akik között az anyakönyvi esemény létrejön,
- c) *hivatali munkaidő*: a Békési Polgármesteri Hivatal mindenkor hatályos szervezeti és működési szabályzatában meghatározott munkarend,
- d) *hivatali helyiség*: a Békési Polgármesteri Hivatal 5630 Békés, Petőfi utca 2. szám 1. emeletén található Díszterme,
- e) *többletszolgáltatás*:
 - a. a munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény
 - b. a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény

2. Az anyakönyvi esemény létesítésének szabályai

2.§

Munkaidőn- és hivatali helyiségen kívül anyakönyvi eseményt létesíteni csak szombati napokon 14 órától 18 óráig, kivételes esetben pénteken 15 órától 17 óráig lehet.

3.§

(1) Hivatali helyiségen kívül anyakönyvi esemény csak munkaidőn kívül létesíthető, kivéve, ha rendkívüli körülmény áll fenn. Rendkívüli körülmény különösen a felek valamelyikének mozgáskorlátozottsága, közeli halállal fenyegető egészségi állapota esetén a szociális intézményben vagy lakáson lebonyolított anyakönyvi esemény.

(2) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény létesítésénél az anyakönyvvezető akkor közreműködik, ha meggyőződött arról, hogy a felek által megjelölt külső helyszín alkalmas az anyakönyvi esemény ünnepélyes és méltóságteljes lebonyolítására.

(3) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény engedélyezéséhez csatolni kell a megjelölt helyszín tulajdonosának, üzemeltetőjének, azzal rendelkezni jogosultnak a helyszín biztosításáról szóló nyilatkozatát vagy a használatról szóló megállapodás másolatát.

(4) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény engedélyezése során figyelemmel kell lenni a hivatali helyiségbe előjegyzett anyakönyvi eseményekre, azok lebonyolítását a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény nem veszélyeztetheti.

3. A többlétszolgáltatások ellentételezéseként fizetendő díj

4.§

- (1) A munkaidőn kívül a Díszteremben tartott anyakönyvi esemény esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként nettó 10.000,- Forintot kell fizetni.
- (2) Hivatali helyiségen kívül történő anyakönyvi esemény esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként nettó 30.000,- Forintot kell fizetni.

5.§

- (1) Az e rendelet alapján fizetendő díjat az erre rendszeresített postai utalványon való megfizetéssel vagy Békés Város Önkormányzata költségvetési számlájára való utalással kell teljesíteni, legkésőbb az anyakönyvi esemény létesítését megelőzően egy héttel.
- (2) Amennyiben a munkaidőn, valamint hivatali helyiségen kívül tartandó anyakönyvi esemény bármilyen okból meghiúsul, és azt a felek az anyakönyvi esemény kitűzött időpontja előtt legalább 5 nappal írásban bejelentik, a már kiegyenlített, (1) bekezdésben meghatározott díjat a meghiúsulás bejelentésétől számított 8 napon belül vissza kell fizetni vagy utalni.
- (3) Ha az anyakönyvi esemény a létesítése előtt 5 napon belül bekövetkezett rendkívüli körülmény miatt hiúsul meg, indokolással ellátott kérelemre, az eset körülményeinek figyelembevételével a befizetett díj teljes összege visszatéríthető.
- (4) Mentés a díjfizetési kötelezettség alól a rendkívüli körülmény fennállása, különösen a felek valamelyikének mozgáskorlátozottsága, közeli halállal fenyegető egészségi állapota esetén a szociális intézményben vagy lakáson lebonyolított anyakönyvi esemény.

4. Az anyakönyvvezető részére fizetendő díj

6. §

A munkaidőn- vagy hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi esemény létesítésében közreműködő anyakönyvvezetőt - *választása szerint* - a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben meghatározott szabadidő egésze vagy egy része helyett a mindenkori köztisztviselői illetményalap 20 %-ának megfelelő díjazás illeti meg óránként.

5. Záró rendelkezés

7. §

- (1) E rendelet 2017. augusztus 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit a hatálybalépést követően bejelentett anyakönyvi események vonatkozásában kell alkalmazni.
- (2) Hatályát veszti Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a munkaidőn, valamint hivatali helyiségen kívül tartandó házasságkötésekért, valamint bejegyzett élettársi kapcsolatok létesítéséért járó díjazásról szóló 2/2012. (I. 27.) önkormányzati rendelete.

Békés, 2017. július 26.

Izsó Gábor sk.
polgármester

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2017. július hó napján

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző