

<b>Sorszám:</b>  <b>15.</b>	<b>Tárgy:</b> <b>A 2018. évi helyi adónemek, kedvezmények mértékének meghatározása</b>
<b>Döntéshozatal módja:</b> <b>Minősített többség</b> <b>Mötv 50.§</b>	<b>Véleményező bizottság:</b> <b>Pénzügyi Bizottság,</b> <b>Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság</b>
<b>Tárgyalás módja:</b> <b>Nyílt ülés</b>	<b>Előkészítette:</b> <b>Tárnok Lászlóné jegyző</b> <b>Holopné dr. Sztrein Beáta osztályvezető</b> <b>Pénzügyi osztály</b>

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása -, elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év végén meghatározza az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek figyelembevételével, hogy a helyi adónemek milyen módon, irányban és mértékben változzanak a következő évben.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) az önkormányzatok adómegállapítási jogát az alábbiak szerint határozza meg:

*6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:*

*a) a MÁSODIK RÉSZBEN meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,*

*b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,*

*c) az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa,*

*d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra,*

*lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,*

*e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,*

*f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.*

**7. §** Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

*a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle – az önkormányzat döntése szerinti – adó fizetésére kötelezheti,*

*b) a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen – tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével – határozhatja meg,*

*c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,*

*d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,*

*e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,*

*f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,*

*g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének,*

*h) ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára*

*ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,*

*hb) a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban: viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,*

*i) ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző – és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő – naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt.*

Az egyes pénzügyi és gazdasági tárgyú törvények módosításáról szóló 2016. évi CLXXXII. törvény 2. §-a alapján 2018. január 1-től a Htv. kiegészül a 11/A. §-al, mely szerint adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó. A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV.

törvény 11/F. § 4. pontjának értelmező rendelkezése szerint reklámhordozónak minősül a funkcióját vagy létesítésének célját tekintve túlnyomórészt az e törvény szerinti reklám közzétételét, illetve elhelyezését biztosító, elősegítő vagy támogató eszköz, berendezés, létesítmény.

A reklámhordozók utáni építményadó törvényben szabályozott tényállása: A Htv. 12/A. § szerint az adó alanya az, aki az év első napján a reklámhordozó Polgári Törvénykönyv szerinti tulajdonosa. Az adó alapja a reklámhordozó reklámközzétételre használható, m<sup>2</sup>-ben - két tizedesjegy pontossággal - számított felülete. Az adó mértéke: A Htv. 6/A. §-a alapján az adó évi mértékének felső határa 12.000,- Ft/m<sup>2</sup>. Fenti magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekre tekintettel - figyelemmel a településképvédelmi szempontokra - javasolt az építményadóra vonatkozó önkormányzati rendelet módosítása.

A döntés célja a településképvédelméről szóló törvényben meghatározott reklámhordozók építményadóival kapcsolatos szabályok meghatározása. A döntés pénzügyi fedezetet nem igényel, adóbevétel növekedést eredményezhet. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentős.

**Jelenleg nincs információnk az adótárgyak számáról és nagyságáról, így várható adóbevétel nem tervezhető. Álláspontunk szerint a szabályozási környezet még nem tisztázódott, így javaslom, hogy a reklámhordozó adó mértékét 0,- Ft/év, azaz nulla forint/év összegben állapítsuk meg.**

#### **Építményadó:**

Az építményadó kötelezettség a Htv. szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületre, épületrészre (továbbiakban: építmény), valamint az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó terjed ki. Mentességet élvez a törvény alapján a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, 2017. január 1. napjától az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag a radioaktív hulladék elhelyezésére, és a kiegészítő nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény, valamint az állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló építmény.

A helyi rendeletben egyrészt bevallás benyújtása alóli mentesség került beépítésre, valamint garázs célú építményre vonatkozóan került meghatározásra mentességi feltétel.

Az adó alapja az építmény m<sup>2</sup>-ben meghatározott hasznos alapterülete, az adó mértékének felső határa 1.100,- Ft/m<sup>2</sup>, mely a Htv. 6. §-a alapján a fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, azaz az adómaximum 2018. évben: 1.853,9,- Ft/m<sup>2</sup>.

2017. évben az adótárgyak száma: 1866, a helyesbített folyó évi terhelés: 19.380.172,- Ft, a teljesített befizetés: 18.318.402,- Ft.

**Az építményadó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.**

#### **Magánszemélyek kommunális adója:**

Az adó alanya a Htv. alapján az a magánszemély lehet, aki az épület, építmény, lakás, telek tulajdonosa, (vagyon értékű jog jogosítottja) illetve az is, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. §-a alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így 2017. évtől az adómaximum: 28.652,7 Ft adótárgyanként.

Városunkban jelenleg az éves adó mértéke 16.000,- Ft, a belterületi, míg 5000,- Ft a külterületi adótárgyakra vonatkozóan. A helyi rendeletben szabályozott mentességi feltétel

egyrészt az adótárgyak körében mindenkit érintően határoz meg mentességet, továbbá a 2017. november 20-i adatok alapján helyesbített folyó évi előírás: 89.747.358,- Ft, míg a teljesített befizetés 87.613.435,- Ft.

**Az adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.**

**Idegenforgalmi adó:**

A Htv. 33. § a) pontja alapján vendégéjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 505,6 Ft/fő/vendégéjszaka lehet maximálisan vendégéjszakánként.

Békés Város Önkormányzatának illetékességi területén jelenleg az idegenforgalmi adó mértéke 200,- Ft/fő vendégéjszakánként. Helyesbített folyó évi előírás: 577.600,- Ft, teljesített befizetés: 508.362,- Ft

**Az idegenforgalmi adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.**

**Helvi iparüzési adó:**

A Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparüzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, adómérték emelésre nincs lehetőség.

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását. Figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, a hatályos rendeletben azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az egymillió forintot.

2016. január 1. napjától további mentesség került meghatározásra, mely szerint mentes az iparüzési adó megfizetése alól a háziorvos, védőnő vállalkozó, feltéve, ha az e tevékenységből származó vállalkozási szintű iparüzési adóalapja nem haladja meg az adóévben a 20 millió forintot. A mentesség beépítésének tényleges pénzügyi eredményét a 2016. évet érintő éves bevallások feldolgozását követően számszerűsítjük, az eddig benyújtott előlegmódosítási kérelmek alapján ez 2.968.600,- Ft bevételkiesést jelent. Az iparüzési adónemben egyéb kedvezmény, mentesség nem került meghatározásra.

2017. november 20-i adatok alapján helyi iparüzési adó alá tartozó vállalkozások száma: 1781 db, helyesbített folyó évi terhelés 363.036.892,- Ft, a teljesített befizetés: 327.518.296,- Ft.

**Nem javaslunk változtatást a helyi iparüzési adó rendelkezéseire vonatkozóan.**

**Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi következményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a tisztelt Képviselő-testületet:



A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: a módosító rendeletnek társadalmi, gazdasági hatása, költségvetési hatása: nincs
- környezeti, egészségi következménye: nincs
- adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs
- a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: jogszabályi kötelezettség teljesítése
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, nem jelent többletet az eddigiekhez képest.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján az előterjesztésben kifejtettek a jogszabály indokolása is.

**Összességében a helyi adók rendszerében 2017. évre nem javasunk változtatást.**

A gazdasági kamaráról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése szerint gazdasági előterjesztésnek a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt meg kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdek-képviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét. Ennek végrehajtásáról a polgármester, a képviselő-testület bizottságának elnöke, illetve az előterjesztés benyújtására jogosult más szerv vagy személy gondoskodik. Ha a gazdasági érdek-képviselői szervezet vagy a gazdasági kamara véleménye az előterjesztő véleményétől a lényeges kérdésekben eltér, akkor az előterjesztésben a véleményeltérésről a Kormányt, a minisztert, illetve a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A gazdasági előterjesztésre beérkezett el nem fogadott véleményekről és annak szakmai indokairól az érdekelt gazdasági kamarát, illetve az országos gazdasági érdek-képviselői szervezetet tájékoztatni kell.

Az illetékes szervezetek véleményét megkértük.

**Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat, valamint a rendelet-tervezet elfogadását.**

**Határozati javaslat:**


**Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete a 2018. évi helyi adónemek, kedvezmények meghatározására vonatkozó előterjesztést elfogadja.**

**Határidő:** értelem szerint

**Felelős:** Izsó Gábor polgármester

**Békés, 2017. november 20.**

  
**Izsó Gábor**  
polgármester

  
.....  
Jogi ellenjegyző

  
.....  
Pénzügyi ellenjegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../.... (... ..)

**ö n k o r m á n y z a t i r e n d e l e t e**

**A helyi adókról szóló 45/2015 (XI.02.) önkormányzati rendelet módosításáról**

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6 §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37.§ (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Békés Megyei Kereskedelmi és Iparkamara, a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara és a Békés Megyei Ipartestület véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 45/2015 (XI.02) önkormányzati rendelet (a továbbiakban a Rendelet) 1. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„1. § Adókötelezettséget a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 11.§ és 11/A §-ai határozzák meg.”*

2. § A Rendelet 3. §-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„3. § (1) Az adó alapja az építmény m<sup>2</sup>-ben meghatározott hasznos alapterülete.  
(2) Reklámhordozó esetében az adó alapját a Htv.15/A§-a szabályozza.”*

3. § A Rendelet 4. § -a az alábbi f) ponttal egészül ki:

*4. § f) reklámhordozó 0,- Ft/m<sup>2</sup>/év*

4. § E Rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba, és hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Békés, 2017. november 20.

Izsó Gábor  
polgármester

Tárnok Lászlóné  
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2017. december .... napján

Tárnok Lászlóné  
Jegyző