

<p>Sorszám:</p> <p>9.</p>	<p>Tárgy:</p> <p>Egyes önkormányzati rendeletek - közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény hatálybalépésével összefüggő - módosítása</p>
<p>Döntéshozatal módja:</p> <p>Minősített többség az Möt. 50. §-a alapján</p>	<p>Véleményező bizottság:</p> <p>Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság</p>
<p>Tárgyalás módja:</p> <p>Nyílt ülés</p>	<p>Előkészítette:</p> <p>dr. Kiss Mihály aljegyző</p>

Tisztelt Képviselő-testület!

2018. év január hó 1. napján lépett hatályba az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény *(a továbbiakban: Ákr.)* amellyel egy időben hatályát veszítette a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény *(a továbbiakban: Ket.)*.

A Ket. helyét és szerepét tehát január 1. napjától az Ákr. vette át. Ezen időponttól az önkormányzati rendeletek általános közigazgatási eljárásjogi háttérszabályaként az Ákr.-re kell hivatkozni.

Az Ákr. nem szabályozza az elektronikus kapcsolattartást, így az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvényt *(a továbbiakban: Eüsztv.)* kell alkalmazni. E törvény 1. § 17. pont b)-c) alpontjai alapján a helyi önkormányzat, illetve törvény vagy kormányrendelet által közigazgatási hatósági jogkör gyakorlására feljogosított egyéb jogalanyok elektronikus ügyintézését biztosító szervnek minősülnek. Az Eüsztv. 8. § (3) bekezdése alapján az elektronikus ügyintézés lehetősége csak annyiban korlátozható, amennyiben az eljárás során az ügyfél személyes jelenléte nem pótolható, vagy valamely okirat benyújtása elengedhetetlen, de ezekben az esetekben is törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotott kormányrendelet korlátozhatja az elektronikus ügyintézés lehetőségét. Mivel az Eüsztv. által minden részletesen szabályozott, nincs lehetőség e tárgykörben önkormányzati rendelet alkotására.

Az Ákr. hatályba lépésével megváltozott a közigazgatási szankciórendszer is, a Ket. helyett a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2018. január hó 1. napjától hatályba lépett 142/C. §-a tartalmazza a szankciórendszer alapjait, az alábbiak szerint:

- (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározott kötelezettségek elmulasztása esetére közigazgatási szankciót állapíthat meg.
- (2) A bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.
- (3) A kiszabott bírság összege a helyi önkormányzat saját bevétele.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvénynek a közigazgatási szabályszegések szankcióihoz kapcsolódó átmeneti szabályokról szóló fejezete 1. § (1) és (2) bekezdései értelmében a fejezet hatálya az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatálya alá tartozó közigazgatási hatósági eljárás során megállapított jogszabálysértések (a továbbiakban: *közigazgatási szabályszegés*) esetén a közigazgatási hatósági ügyben érdemi döntéssel kiszabható jogkövetkezményekre (a továbbiakban: *közigazgatási szankciók*) terjed ki.

Közigazgatási szankció

- a figyelmeztetés,
- a közigazgatási bírság,
- az elkobzás és
- a jogszabályban meghatározott, egyéb szankció.

A fenti jogszabályváltozások miatt áttekintettük önkormányzati rendeleteinket, és megállapítottuk, hogy a Ket.-re történő hivatkozás kiiktatása és a hatályos jogi környezettel történő összhang megteremtése okán az alábbi rendeletek módosítása vált szükségessé:

- a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet;
- a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 20/2013. (VIII. 30.) önkormányzati rendelet;
- a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 24/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendelet;

RÉSZLETES INDOKOLÁS

a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
rendelet-tervezethez

A rendelet-tervezet 1. §-ához: A Rendelet 4. §-ának módosításáról rendelkezik. A módosítás oka a Ket. hatályon kívül helyezése, az Akr. hatályba lépése. (A Ket.-re történő hivatkozás kiiktatása.)

A rendelet-tervezet 2. §-ához: A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálat

a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
rendelet-tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotásával összhangba kerül az önkormányzati szabályozás rendszere a hatályos jogi környezettel. A jogalkotás elmaradása esetén az önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabállyal kerülne összeütközésbe.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak.

Kelt: Békés, 2018. év január hó 23. napján.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 20/2013. (VIII. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

A rendelet-tervezet 1. §-ához: A Rendelet 2. § (2) bekezdésének módosításáról rendelkezik. A módosítás oka a Ket. hatályon kívül helyezése, az Ákr. hatályba lépése.

A rendelet-tervezet 2. §-ához: A Rendelet 6. szakaszának módosításáról rendelkezik, amely az alkalmazható jogkövetkezményeket határozza meg jelenleg még a Ket. szabályai szerint. 2018. január 1. napján hatályba lépett a *közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény.*

A tervezet szerinti módosítással az alkalmazható közigazgatási szankciók köre összhangba kerül a törvénnyel, de a tervezet megtartja a kiszabható közigazgatási bírság jelenlegi maximális mértékét. (150 ezer forint, helyszíni bírság esetén pedig 50 ezer forint.) A fentebb felhívott törvény 3. § (2) bekezdése ugyanakkor ennél tágabb kereteket teremt, amelyek között a képviselő-testület dönthet a bírság maximális mértékéről. *„A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.”*

A rendelet-tervezet 3. §-ához: A Rendelet 8. szakaszának módosításáról rendelkezik. A módosítás oka a Ket.-re történő hivatkozás kiiktatása.

A rendelet-tervezet 4. §-ához: A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálat

a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 20/2013. (VIII. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotásával összhangba kerül az önkormányzati szabályozás rendszere a hatályos jogi környezettel. A jogalkotás elmaradása esetén az önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabállyal kerülne összeütközésbe.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak.

Kelt: Békés, 2018. év január hó 23. napján.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 24/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

A rendelet-tervezet 1. §-ához: A Rendelet 2. § (2) bekezdésének módosításáról rendelkezik. A módosítás oka a Ket. hatályon kívül helyezése, az Akr. hatályba lépése. (A Ket.-re történő hivatkozás kiiktatása.)

A rendelet-tervezet 2. §-ához: A Rendelet 5. § (2) bekezdésének hatályon kívül helyezéséről rendelkezik. A jelenleg hatályban lévő önkormányzati rendelet ugyanis a kérelem benyújtására vonatkozóan határoz meg olyan időkorlátokat, amelyek nincsenek összhangban az Ákr. rendelkezéseivel. (A Rendelet hatályos szövege szerint eltérő nyitva tartásra vonatkozó írásbeli kérelmet az üzemeltetőnek a rendezvény időpontját megelőzően alkalmi (egyszeri) nyitva tartási kérelem esetén legalább 15 nappal, rendszeres nyitva tartási kérelem esetén 30 nappal korábban kell benyújtani a jegyzőnek.)

A rendelet-tervezet 3. §-ához: A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Előzetes hatásvizsgálat

a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 24/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotásával összhangba kerül az önkormányzati szabályozás rendszere a hatályos jogi környezettel. A jogalkotás elmaradása esetén az önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabállyal kerülne összeütközésbe.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak.

Kelt: Békés, 2018. év január hó 23. napján.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez mellékelte rendelet-tervezeteket szíveskedjen elfogadni.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2018. január 24.


Izsó Gábor
polgármester


Jogi ellenjegyző


Pénzügyi ellenjegyző

I. számú rendelet-tervezet

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

.../..... (...)

önkormányzati rendelete

a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló

11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendelet

m ó d o s í t á s á r ó l

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (2) bekezdésében, a 29. § (1)–(2)–(3) bekezdésében, a 131. § (1) bekezdésében, a 137. § (1) bekezdésében, a 148. § (5) bekezdésében és a 162. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, továbbá az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 11/2012. (III. 30.) önkormányzati rendeletének 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § Az e rendelet keretében nyújtott ellátásokra való jogosultság, valamint a jogosultat érintő jog és kötelezettség megállapítására és megszüntetésére az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.”

2. § E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Békés, 2018. január 23.

Izsó Gábor sk.
polgármester

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2018. január hó napján

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

II. számú rendelet-tervezet

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

.../..... (... ..)

önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló

20/2013. (VIII. 30.) önkormányzati rendelet

m ó d o s í t á s á r ó l

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, továbbá az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotási hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 20/2013. (VIII. 30.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (2) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) E rendelet alkalmazásában a korlátozott cselekvőképességgel bíró személy is rendelkezik eljárási képességgel az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) szabályai szerint.”

2. § A Rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„6. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben a közigazgatási szankciókról szóló törvényben meghatározott jogkövetkezmények (közigazgatási szankciók) alkalmazhatóak, a törvényben meghatározott eljárásrendben.

(2) A közigazgatási bírság felső határa százötvenezer forint lehet.

(3) Törvény és jelen rendelet keretei között a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

(4) A közigazgatási bírságot, a helyszíni bírságot a bírság kiszabását követő 30 napon belül kell az Önkormányzat pénztárába befizetni, vagy banki átutalással az Önkormányzat 11998707-04606811-00000000 számú pénzforgalmi számlájára átutalni.”

3. § A Rendelet 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„8. § A kiszabásra kerülő közigazgatási, vagy helyszíni bírság mértékének megállapításánál a közigazgatási szankciókról szóló törvényben meghatározott szempontok mellett figyelembe kell venni

a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, valamint

b) az érintett vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatóak.”

4. § E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Békés, 2018. január 23.

Izsó Gábor sk.
polgármester

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2018. január hó napján

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

III. számú rendelet-tervezet

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

.../..... (...)

önkormányzati rendelete

a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló

24/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendelet

m ó d o s í t á s á r ó l

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, továbbá az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotási hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló 24/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezései az irányadóak.”

2. § Hatályát veszti a Rendelet 5. § (2) bekezdése.

3. § E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Békés, 2018. január 23.

Izsó Gábor sk.
polgármester

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2018. január hó napján

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző