Sorszám: **Ny/8.**	*Tárgy:* **A helyi közművelődésről szóló új rendelet megalkotása**
Döntéshozatal módja: **Minősített többség az Mötv. 50. §-a alapján**	*Véleményező bizottság:* **Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság** **Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság**
Tárgyalás módja: **Nyílt ülés**	*Előkészítette:* **Sápi András osztályvezető-helyettes, Gazdasági Osztály** **dr. Tőkés Judit jogász**

Tisztelt Képviselő-testület!

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényt (*a továbbiakban: törvény*) a 2017. évi LXVII. törvény módosította, ennek keretében pedig részletekbe menően újraszabályozta a helyi közművelődésről szóló II. fejezet legtöbb pontját is.

A törvény 76. § (3) bekezdésében meghatározza a közművelődési alapszolgáltatásokat, ehhez kapcsolódóan pedig az újraszabályozott 76. § (6) bekezdése különbséget tesz a kötelező feladatok között településnagyság szerint: 5.000 fő lakosságszám felett a mindenki számára kötelező a) ponton túl további két alapszolgáltatás ellátását teszi kötelezővé.

> *„(6) Az 5000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat – a (7) bekezdésben foglaltak kivételével – a (4) bekezdésben foglaltakon túl a (3) bekezdés b)–g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatásokból legalább kettő további közművelődési alapszolgáltatást szervez meg."*

A törvény új, 78/B. §-a különbséget tesz a közművelődési intézményekkel szemben támasztott szakmai elvárásokban: a kulturális központ köteles valamennyi közművelődési alapszolgáltatást ellátni.

> *„**78/B.** § (1) A kulturális központ a közművelődési alapszolgáltatások teljes körét biztosító közművelődési intézmény. Tevékenysége feladatai települési, kerületi szintű biztosítása mellett több egymással határos járásra, egy megyére vagy több egymással határos megyére terjed ki.*
> *(2) A kulturális központ vezetője mesterfokozattal és szakirányú szakképzettséggel rendelkezik.*
> *(2a) A kulturális központban közművelődési szakmai munkakörben foglalkoztatottak legalább 30%-ának mesterfokozattal és szakirányú szakképzettséggel kell rendelkeznie."*

A törvény szintén új, 83/A. §-ában rendelkezik a helyi közművelődési rendelettel szemben támasztott követelményekről:

> *„83/A. § (1) A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.*
>
> *(2) A települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a – Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében – legalább ötévente felülvizsgálja.*
>
> *(3) A közművelődési rendeletet az önkormányzat a közösségi színtérben vagy a közművelődési intézményben közzéteszi."*

Jelenlegi rendeletünk a kulturális alapszolgáltatások teljes körét lefedi, kijelöli a feladatellátásban részt vevő intézményeket és a feladatellátás forrását is megnevezi, de a törvénynek való megfelelés érdekében ezeket kulturális alapszolgáltatásként nevesítenünk kell. A Békés Városi Kecskeméti Gábor Kulturális, Sport és Turisztikai Központ alapító okirata a kulturális alapszolgáltatások mindegyikét tartalmazza, ezért azt módosítani nem szükséges.

A rendelet-tervezetet a jogszabályi előírásoknak megfelelően előzetesen egyeztettük a Békésen működő nemzetiségi önkormányzatokkal. Az érintett önkormányzatok a rendelet-tervezet tartalmával egyetértettek.

Előzetes hatásvizsgálat

a Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló __/2018. (___. __.) önkormányzati rendelet-tervezetéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet újraalkotásával illeszkedik annak fogalomrendszere az átdolgozott, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényhez.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak.

Általános indoklás

a Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló __/2018. (___. __.) önkormányzati rendelet-tervezetéhez

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény részleteiben módosításra került. Az új törvényi szabályozás a helyi rendelet felülvizsgálatát eredményezte, amely felülvizsgálat eredményeként új rendelet megalkotása látszott célszerűnek. A további általános indokolást a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a szerint az előterjesztés tartalmazza.

Részletes indoklás

a Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló __/2018. (VIII. __.) önkormányzati rendelet-tervezetéhez

A rendelet-tervezet 1-2. §-ához: A Rendelet célja Békés város kulturális értékeinek megőrzése, a kulturális élet gazdagítása, amit az önkormányzat intézmények fenntartásával biztosít és széles körű közösségi összefogásra számít. A partnerek körét ennek megfelelően a közintézményektől a civil szférán és a kulturális vállalkozásokon keresztül a magánszemélyek aktivitásáig határozza meg.

A Rendelet 3. §-ához: A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. §. (2) bekezdésében felsorolt közművelődési alapszolgáltatásokat a rendelet 3. §-ába maradéktalanul átemeltük, hogy a törvény 83/A §. (1) bekezdésében foglaltaknak eleget tegyen.

A Rendelet 4. §-ához: A Rendelet 4. §-a azokat a kiemelt tevékenységeket tartalmazza, melyeket az önkormányzat a 3. § kötelező feladatellátásán túl preferál, támogat.

A Rendelet 5. §-ához: A kötelező feladatellátást az önkormányzat saját intézményein keresztül biztosítja, amit az 5. § (1) bekezdésében rögzít, a (2) bekezdésben a többletfeladat ellátásába bevonható szervezetek körét szabályozza. A (3) bekezdés a (2) bekezdés terjedelmét korlátozza.

A Rendelet 6. §-ához: A kötelező feladatok ellátását az önkormányzat intézményei finanszírozásával biztosítja, a vállalható feladatokhoz költségvetési lehetőségei arányában támogatási forrást biztosít.

A Rendelet 7. §-ához: A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 79-80. §-ai részletesen szabályozzák a közművelődési megállapodások kötelező tartalmi elemeit, illetve az egyéb támogatások nyújtásának szabályait, ezért a Rendeletben megismétlésük indokolatlan lenne. A megállapodás-kötési jog polgármesterre való átruházása korlátozottan érvényesül. Az államháztartáson kívülre szóló támogatások jelentős része a civil szféra feladatellátásban való bevonását takarja, e kör támogatása pedig képviselő-testületi hatáskörben történik, így nagyon egyedi (és legtöbbször azonnali döntést igénylő) esetben kerülhet sor e szabály alkalmazására.

A Rendelet 8. §-ához: Az önkormányzat fenntartói joga és kötelessége, hogy a közalkalmazotti szférában általános gyakorlatot kövesse és megkövetelje intézményeitől: az adott intézményre, intézménytípusra vonatkozó képesítési előírásokat betartassa, s ennek betartását forrásai függvényében képzések támogatásával elősegítse.

A Rendelet 9. §-ához: A 9. § Békés város közművelődési feladatai ellátásának partnereit a teljesség igénye nélkül, széles körben határozza meg.

A Rendelet 10. §-ához: Jelenlegi rendeletünkbe a kulturális alapszolgáltatások nevesítése szerkezetileg nehezen illeszthető be, paragrafusok, fejezetek átrendezésével járna, így célszerűbbnek tűnt új rendelet alkotása. Ennek szövege elsősorban a törvényi megfelelés érdekében bővült.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi rendelet-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2018. október 19.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK __/2018. (___. __.) önkormányzati rendelete A HELYI KÖZMŰVELŐDÉSRŐL (TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-ban kapott felhatalmazás alapján, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 1/2015. (II. 14.) önkormányzati rendelet 24. § (2) bekezdés b) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró képviselő-testületi bizottság véleményének kikérésével, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében a Békési Német Nemzetiségi Önkormányzat, a Békési Roma Nemzetiségi Önkormányzat, a Békési Román Nemzetiségi Önkormányzat és a Békési Szlovák Nemzetiségi Önkormányzat részére biztosított egyeztetést követően a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja és hatálya

1. § (1) A rendelet célja, hogy Békés kulturális egységét szem előtt tartva meghatározza Békés Város Önkormányzata közművelődési feladatait.
(2) A feladatellátás során Békés Város Önkormányzata gondoskodik a saját fenntartású közművelődési, nyilvános könyvtári és közgyűjteményi intézmények működtetéséről és szakmai szolgáltatásaik folyamatos fejlesztéséről. Ezen túlmenően Békés Város Önkormányzata az intézményi és szakmai önállóság tiszteletben tartásával épít a civil szervezetekre, a kulturális célú tevékenységet végző gazdasági vállalkozásokra, valamint mindazon egyéni és helyi közösségi kezdeményezésre és feladatvállalásra, mely a város kulturális életét gazdagítja.

2. § E rendelet hatálya kiterjed a Békés város területén működő azon intézményekre, szervezetekre, egyházakra, vállalkozásokra, társulásokra, magánszemélyekre, amelyek a jelen rendeletben szabályozott feladatokat ellátják.

2. Békés város közművelődési feladatai

3. § Az önkormányzat által vállalt közművelődési alapszolgáltatások:

a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,

b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,

c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
f) a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

4. § (1) A helyi közművelődési feladatok ellátása érdekében Békés Város Önkormányzata szerepet vállal az iskolarendszeren kívüli, öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok, életminőséget és életesélyt javító tanulási, felnőttoktatási lehetőségek megteremtésében, különösen:

a) a lakosság élet- és munkaképességének növelése érdekében képzési lehetőségek biztosítása, a mindennapi élet gazdaságosságát fejlesztő, közhasznú kézműves körök, szabás-varrás, kereskedelmi, biogazda tanfolyamok, az otthon környezetkultúráját fejlesztő bemutatók, akciók szervezésében;
b) az iskolai képzést kiegészítő nyelvtanfolyamok, számítástechnikai, környezetnevelő, felkészítő tanfolyamok szervezésében;
c) a mentális kultúrát, önismeretet fejlesztő alkalmak, komplex rendezvények, bemutatók, táborok, találkozók, közösségi rendezvények támogatásában, népszerűsítésében;
d) aktuális kérdésekről közéleti szabadegyetem, akadémia, vitafórum, konzultációk szervezésében.

(2) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal a város környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárásában, megismertetésében, a helyi művelődési szokások gondozásában, gazdagításában, különösen

a) a közterületek, az épített környezet értékeinek védelmében, gondozásában és esztétikus gazdagításában,
b) a természeti értékek feltárásában, megőrzésében és védelmében,
c) a város kulturális értékeinek megőrzésében, megismertetésében, gazdagításában;
d) a város kiemelkedő személyiségeiről való megemlékezésben, tevékenységük ismertté tételében;
e) a Madzagfalvi Napok hagyományteremtő rendezvénysorozatának megszervezésében.

(3) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi kultúra értékeinek megismertetése, a megértés, a befogadás elősegítése; az ünnepek kultúrájának gondozásában, különösen

a) kulturális értékeink megismeréséhez művelődési alkalmak, irodalmi estek, színházi előadások, hangversenyek, művészeti kiállítások megteremtésében, kiemelten a Békés-tarhosi Zenei Napok megrendezésében;
b) hagyományőrző közösségek, a tárgyalkotó népművészeti közösségek működtetésében, rendezvények szervezésében;
c) a világi és egyházi hagyományos ünnepek közismertté tételében, a közös ünnepek lehetőségének megteremtésében;
d) a különböző korosztályok, eltérő társadalmi csoportok ünnepein való közreműködésben;

e) a helyi kulturális turizmus tudatosságának ösztönzésében, értékeink bemutatásához regionális, országos rendezvények, konferenciák, találkozók szervezésében.

f) a nemzetiségek kulturális identitását, társadalmi közeledését, felzárkózását, hagyományápolását előmozdító programok és szolgáltatások biztosításában; a nemzetiségek alkotóművészetének támogatásában.

(4) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységének támogatásában, különösen

a) a speciális helyzetű vagy érdeklődésű civil közösségek támogatásában;

b) az amatőr művészeti csoportok működésének támogatásában, újabb közösségek szervezésében;

c) a hagyományos népművészeti tevékenységek, az alapfokú művészeti iskolai néptánc oktatásból kinőtt korosztályok együttessé alakulásában;

d) kiemelkedő tehetségű alkotók, "hivatásos" képzőművészek támogatásában, pályázatokon való részvételük elősegítésében.

(5) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének, érdekérvényesítésének segítésében, különösen

a) a helyi ügyekben való tájékoztatásban, kiemelkedő kapcsolat a helyi médiával;

b) a helyi közösségek tevékenységének megismertetésében;

c) a közösségért tevékenykedők megbecsülésében;

d) a különböző életkorú, érték- és érdekrendszerű civil közösségek szakmai segítésében, művelődési szándékaik támogatásában;

e) az ifjúság érdekérvényesítési, önigazgatási, művelődési kezdeményezéseinek kiemelt gondozásában;

f) a helyi társadalom résztvevői közötti folyamatos párbeszéd megteremtésében, az egyesületek, civil közösségek közötti együttműködés kezdeményezésében.

(6) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítésében, különösen

a) a helyben és a megyében élő nemzetiségek kultúrájának megismertetésében;

b) a határon túli magyarság kulturális közösségeivel való kapcsolattartás, a testvérvárosi kapcsolatok erősítésében;

c) a város intézményei kétoldalú külföldi kulturális kapcsolatainak kialakításában, erősítésében.

(7) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez a feltételek biztosításában, különösen

a) közösségi színterek biztosításában,

b) az ifjúság kulturált szabadidő eltöltéséhez szükséges feltételek megteremtésében;

c) a szabadidő kulturált eltöltéséhez, a rekreációhoz szükséges feltételek biztosításában;

d) a közösségi színterek esztétikus, célszerű környezet és infrastruktúra biztosításában;

e) a közösségek alkotó tevékenységének elősegítéséhez, rekreációjához szükséges segítők biztosításában.

(8) Békés Város Önkormányzata szerepet vállal egyéb művelődési lehetőségek biztosításában, különösen

a) helyi információs központ létrehozásában;

b) a kulturális turizmus ösztönzésében,
c) a gyógyturizmus lehetőségeinek bemutatásában,
d) a sportturizmus fejlesztésében.

3. A feladatellátás szervezeti keretei

5. § (1) Az önkormányzat a kulturális alapszolgáltatásokat intézményein keresztül látja el:
a) Békés Városi Kecskeméti Gábor Kulturális, Sport és Turisztikai Központ,
b) Békés Városi Püski Sándor Könyvtár,
c) Békés Városi Jantyik Mátyás Múzeum.
(2) Az önkormányzat egyes közművelődési feladatainak ellátásába az (1) bekezdésben megjelölteken kívül az alábbi intézményeket és szervezeteket vonhatja be:
a) az önkormányzat nem közművelődési alapfeladatú intézményeit;
b) az önkormányzat területén nem önkormányzati és nem közművelődési alapfeladattal, de közművelődési tevékenységi körrel is rendelkező intézményeket;
c) a helyben működő közművelődési célú társadalmi szervezeteket;
d) a településen bejegyzett közművelődési tevékenységkörű vállalkozásokat, gazdasági társaságokat;
e) a közművelődést anyagilag támogató gazdasági szervezeteket.
(3) A (2) bekezdésben megjelölt intézményeknek és szervezeteknek a közművelődési feladatellátásba való bevonása az önkormányzat által fenntartott intézmények és közösségi színterek által el nem látott feladatok teljesítése, kiegészítése érdekében történhet.

4. A közművelődési feladatok finanszírozása

6. § (1) Az 5. § (1) bekezdésében megjelölt intézmények fenntartását Békés Város Önkormányzata költségvetésében biztosítja.
(2) A rendeletben vállalt feladatok finanszírozásának forrása a központi költségvetésből származó normatív hozzájárulás, az önkormányzat és intézményei saját bevételei, az állami pénzalapokból pályázat útján elnyerhető támogatás, szponzori támogatások és lakossági adományok.
(3) Az önkormányzat a 4. §-ban meghatározott tevékenységeket támogatja. A támogatások keretösszegét az önkormányzat éves költségvetési rendelete tartalmazza. A támogatás feltétele a helyi közművelődésben való feladatvállalás, a támogatás mértéke a feladatvállalással arányos. Az önkormányzat rendszeresen támogatási keretet biztosít
a) a civil szervezetek számára;
b) az alkotóművészek támogatására,
c) művelődési, könyvtári és közgyűjteményi pályázatokra,
d) a közművelődési megállapodások fedezetére,
e) a kulturális örökség védelmének biztosítására.
(4) Az önkormányzati támogatás feltételeit az ágazati rendeletek és az adott év pályázati kiírásai tartalmazzák.

7. § A képviselő-testület felhatalmazza polgármesterét, hogy a mindenkori költségvetési rendeletben szabályozott értékhatárig a városi közművelődési feladatok megvalósításában közreműködő szervezetekkel, vállalkozásokkal, magánszemélyekkel adott feladatra egyedi közművelődési megállapodást kössön.

5. A helyi közművelődés szakemberigénye, együttműködő partnerek

8. § Az önkormányzat a közművelődési szakemberek továbbképzését a törvény alapján és költségvetési lehetőségei mértékében támogatja.

9. § Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátása érdekében együttműködik a nemzetiségi önkormányzatokkal, a településen tevékenykedő köznevelési intézményekkel, civil szervezetekkel, gazdasági társaságokkal, a kulturális ágazat megyei és országos intézményeivel, az egyházakkal, alapítványokkal, országos alapokkal, a médiával, valamint testvérvárosaival.

6. Záró rendelkezések

10. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) Hatályát veszti Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődésről szóló 12/2015. (IV. 02.) önkormányzati rendelete.

Békés, 2018. _____.

Izsó Gábor	**Tárnok Lászlóné**
polgármester	**jegyző**

A rendelet kihirdetésre került: 2018. _____ hó ___. napján

Tárnok Lászlóné
jegyző