

Sorszám: Ny/15.	Tárgy: A 2019. évi helyi adónemek, kedvezmények mértékének meghatározása
Döntéshozatal módja: Egyszerű többség	Véleményező bizottság: Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Tárgyalás módja: Nyílt ülés	Előkészítette: Tárnok Lászlóné jegyző Holopné dr. Sztrein Beáta osztályvezető, Pénzügyi osztály

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása -, elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év végén meghatározza az Önkormányzat gazdálkodási követelményeinek figyelembevételével, hogy a helyi adónemek milyen módon, irányban és mértékben változzanak a következő évben.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 2019. január 1. napjától hatályos változata szerint (a továbbiakban: *Htv.*) az önkormányzatok adómegállapítási jogát az alábbiak szerint határozza meg:

6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

a) a **MÁSODIK RÉSZBEN** meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,

b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,

c) az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határookra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa,

d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,

f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle — az önkormányzat döntése szerinti — adó fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az épület, épületrész és telek utáni adót egységesen – tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével – határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,

e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,

g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének,

h) ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára

ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,

hb) a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt – ide nem értve a 6. § f) pontja szerinti esetet – csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban: viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,

i) ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző – és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő –

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. november 29-i ülésére

naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt.

j) ha a 39/C. § (4) bekezdése alapján adómentességet vagy adókedvezményt állapít meg, akkor azt legalább három egymást követő naptári éven át nem helyezheti hatályon kívül, az adóalany hátrányára nem változtathatja meg.

Építményadó:

Az építményadó kötelezettség a Htv. szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületre, épületrészre (*a továbbiakban: építmény*), valamint az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó terjed ki. Mentességet élvez a törvény alapján a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, 2017. január 1. napjától az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag a radioaktív hulladék elhelyezésére, és a kiegészítő nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény, valamint az állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló építmény.

A helyi rendeletben egyrészt bevallás benyújtása alóli mentesség került beépítésre, valamint garázs célú építményre vonatkozóan került meghatározásra mentességi feltétel.

Az adó alapja az építmény m²-ben meghatározott hasznos alapterülete, az adó mértékének felső határa 1.100,- Ft/m², mely a Htv. 6. §-a alapján a fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, azaz az adómaximum 2019. évben: 1.898,4,9,- Ft/m².

2018. október 31-i adatok alapján az évben az adótárgyak száma: 1876, a helyesbített folyó évi terhelés: 19.931.112,- Ft, a teljesített befizetés: 19.943.672,- Ft.

Az építményadó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Magánszemélyek kommunális adója:

Az adó alanya a Htv. alapján az a magánszemély lehet, aki az épület, építmény, lakás, telek tulajdonosa, (vagyon értékű jog jogosítottja) illetve az is, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. §-a alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így 2019. évtől az adómaximum: 29.340,3 Ft adótárgyanként.

Városunkban jelenleg az éves adó mértéke 16.000,- Ft, a belterületi, míg 5000,- Ft a külterületi adótárgyakra vonatkozóan. A helyi rendeletben szabályozott mentességi feltétel egyrészt az adótárgyak körében mindenkit érintően határoz meg mentességet, továbbá a 2018. október 31-i adatok alapján helyesbített folyó évi előírás: 88.406.328,- Ft, míg a teljesített befizetés 79.327.161,- Ft.

Az adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Idegenforgalmi adó:

A Htv. 33. § a) pontja alapján vendégéjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 517,7 Ft/fő/vendégéjszaka lehet maximálisan vendégéjszakánként.

Békés Város Önkormányzatának illetékességi területén jelenleg az idegenforgalmi adó mértéke 200,- Ft/fő vendégéjszakánként. Helyesbített folyó évi előírás: 649.200,- Ft, teljesített befizetés: 722.038,- Ft

Az idegenforgalmi adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Helyi iparüzési adó:

A Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparüzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, adómérték emelésre nincs lehetőség.

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását. Figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot, a hatályos rendeletben azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az egymillió forintot.

2016. január 1. napjától további mentesség került meghatározásra, mely szerint mentes az iparüzési adó megfizetése alól a házi orvos, védőnő vállalkozó, feltéve, ha az e tevékenységből származó vállalkozási szintű iparüzési adóalapja nem haladja meg az adóévben a 20 millió forintot.

2019. január 1. napjától a törvény felhatalmazást ad az önkormányzatoknak, hogy rendeletben adóalap- vagy adókedvezményt tegyenek elérhetővé az adott településen beruházó adózók számára. A kedvezmény alapja a beruházási érték lenne, amely a fejlesztési adókedvezményhez hasonlóan továbbvihető a következő évekre. A kedvezmény bevezetésével kapcsolatosan problémaként merülhet fel, hogy egy ilyen rendelkezés egyrészt mennyire van összhangban az EU-s elvárásokkal, továbbá a saját bevételek következetes tervezhetősége végett a kedvezmény mértékének bevezetését nem javasolom.

2018. október 31-i adatok alapján helyi iparüzési adó alá tartozó vállalkozások száma: 1781 db, helyesbített folyó évi terhelés 380.951.584,- Ft, a teljesített befizetés: 334.289.626,- Ft.

Összességében a helyi adók rendszerében 2019. évre nem javasolunk változtatást.

A gazdasági kamaráról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése szerint gazdasági előterjesztésnek a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt meg kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdek-képviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét. Ennek végrehajtásáról a polgármester, a Képviselő-testület bizottságának elnöke, illetve az előterjesztés benyújtására jogosult más szerv vagy személy gondoskodik. Ha a gazdasági érdek-képviselői szervezet vagy a gazdasági kamara véleménye az előterjesztő véleményétől a lényeges kérdésekben eltér, akkor az előterjesztésben a véleményeltérésről a Kormányt, a minisztert, illetve a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2018. november 29-i ülésére

gazdasági előterjesztésre beérkezett el nem fogadott véleményekről és annak szakmai indokairól az érdekelt gazdasági kamarát, illetve az országos gazdasági érdek-képviseleti szervezetet tájékoztatni kell.

Az illetékes szervezetek véleményét megkértük.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:


Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete a 2019. évi helyi adónemek, kedvezmények meghatározására vonatkozó előterjesztést elfogadja.

Határidő: értelem szerint

Felelős: Izsó Gábor polgármester

Békés, 2018. november 22.


Izsó Gábor
polgármester


.....
Jogi ellenjegyző


.....
Pénzügyi ellenjegyző