

<p>Sorszám:</p> <p>Ny/4.</p>	<p>Tárgy:</p> <p>Békés Város Önkormányzata Képviselő- testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendelet módosítása</p>
<p>Döntéshozatal módja:</p> <p>Minősített többség az Möt. 50. §-a alapján</p>	<p>Véleményező bizottság:</p> <p>Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság, Ügyrendi, Lakásügyi és Közrendvédelmi Bizottság, Humán és Szociális Bizottság</p>
<p>Tárgyalás módja:</p> <p>Nyílt ülés</p>	<p>Előkészítette:</p> <p>Tárnok Lászlóné jegyző dr. Tanai Judit jogász</p>

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 43. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy, a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Az SZMSZ megalkotása a 2019. október 29-i alakuló ülésen megtörtént, további javaslatok alapján három módosítás elfogadását javasoljuk.

1. Igazolt távollét szabályozása

Bővül azon tevékenységek köre, amely igazolt távollétnek tekintendő, ha a képviselő vagy bizottsági tag nem jelenik meg a testületi vagy bizottsági ülésen.

Eddigi szabályozás:

- „30. § (2) Igazolt távollétnek kell tekinteti, ha a képviselő-testület vagy a bizottság tagja
- a) a képviselő-testület, a polgármester, az alpolgármester vagy a bizottság elnöke megbízása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít,”

Új szabályozás:

„30. § (2) Igazolt távollétnek kell tekinteti, ha a képviselő-testület vagy a bizottság tagja

- a) a képviselő-testület, a polgármester, az alpolgármester vagy a bizottság elnöke megbízása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít, vagy más közfeladatot végez.”*

2. A polgármester beszámolási kötelezettsége a saját hatáskörben történő kötelezettségvállalásról

Itt két ponton módosul a 4. melléklet, a beszámolási kötelezettség mikéntjét pontosítja az új rendelkezés úgy, hogy arra negyedévente kerüljön sor.

Eddigi szabályozás:

„1.1 Jogosult kötelezettséget vállalni, és előirányzatot képezni a költségvetésben nem tervezett többletkiadásokra, esetenként 2 millió Ft értékhatárig, forrás megjelöléssel és a pénzügyi beszámolóban történő beszámolási kötelezettséggel.

1.2 Önállóan jogosult engedélyezni esetenként 5 millió Ft értékhatárig a képviselő-testület által jóváhagyott előirányzatok közötti átcsoportosítást, a tartalékok felhasználását. A polgármester e jogkörében hozott döntésekről a pénzügyi beszámolóban tájékoztatást ad a képviselő-testületnek.”

Új szabályozás:

„1.1 Jogosult kötelezettséget vállalni, és előirányzatot képezni a költségvetésben nem tervezett többletkiadásokra, esetenként 2 millió Ft értékhatárig, forrás megjelöléssel és a ~~pénzügyi beszámolóban~~ negyedévente történő beszámolási kötelezettséggel.

1.2 Önállóan jogosult engedélyezni esetenként 5 millió Ft értékhatárig a képviselő-testület által jóváhagyott előirányzatok közötti átcsoportosítást, a tartalékok felhasználását. A polgármester e jogkörében hozott döntésekről ~~a pénzügyi beszámolóban~~ negyedévente tájékoztatást ad a képviselő-testületnek.”

A fentiek tükrében az alábbi rendelet-tervezetet terjesztjük a Tisztelt képviselő-testület elé:

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

__/2019. (__. __)

önkormányzati rendelethe

a Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2019. (X. 29.) önkormányzati rendeletének *(a továbbiakban: Rendelet)* 30. § (2) bekezdése a) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„30. § (2) Igazolt távollétnek kell tekinteti, ha a képviselő-testület vagy a bizottság tagja

b) a képviselő-testület, a polgármester, az alpolgármester vagy a bizottság elnöke megbízása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít, vagy más közfeladatot végez.”

2. § A Rendelet 4. melléklete 1.1 pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„1.1 Jogosult kötelezettséget vállalni, és előirányzatot képezni a költségvetésben nem tervezett többletkiadásokra, esetenként 2 millió Ft értékhatárig, forrás megjelöléssel és negyedévente történő beszámolási kötelezettséggel.”

3. § A Rendelet 4. melléklete 1.2 pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„1.2 Önállóan jogosult engedélyezni esetenként 5 millió Ft értékhatárig a képviselő-testület által jóváhagyott előirányzatok közötti átcsoportosítást, a tartalékok felhasználását. A polgármester e jogkörében hozott döntésekről negyedévente tájékoztatást ad a képviselő-testületnek.”

4. § E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Békés, 2019. november

Kálmán Tibor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2019. hó napján

Tárnok Lászlóné
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

a Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet az önkormányzati működés alapvető dokumentuma. Közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs, az eddigi gyakorlat jól bevált elemeit megtartja.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 43. § (3) bekezdése alapján kötelező feladat.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak.

Az előterjesztés 1-2. pontjai egyben a jogszabály-tervezet részletes indokolását is képezik.

Békés, 2019. november 21.


Kálmán Tibor
polgármester


Jogi ellenjegyző


Pénzügyi ellenjegyző

Módosítási javaslat

a Békési Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatával kapcsolatban

A megismert SZMSZ-ről elemzésre nem térek ki, csak azokat a pontokat javaslom hozzáigazítani az élet produkálta valós körülményekhez, és amelyekre a jövőben előre láthatólag számítani kell.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 32 és 33. §-i a képviselők feladataival összefüggő kötelezettségek teljesítésével, vagy nem teljesítésével foglalkozik.

A 33.§ azt mondja ki, hogy: *„Az e törvényben meghatározott kötelezettségeit megszegő önkormányzati képviselő megállapított tiszteletdíját, természetbeni juttatását a képviselő-testület - a szervezeti és működési szabályzatában meghatározottak alapján - legfeljebb tizenkét havi időtartamra csökkentheti, megvonhatja. Ismételt kötelezettségszegés esetén a csökkentés vagy a megvonás újra megállapítható.”*

Terjedelmi okokból nem hozom ide a kötelezettségekről szóló egész oldalnyi felsorolást, mivel abban véleményem szerint mindenki egyetért, hogy egy önkormányzati képviselőnek a különböző üléseken való megjelenésen kívül is van feladata.

Az alakuló ülésen elfogadott SZMSZ III. fejezetében – a települési képviselő címszó alatt az szerepel, hogy:

„SZMSZ 30.§ (2) 30. § (1) A képviselő-testület tagja a képviselő-testületi, a bizottsági tag a bizottsági ülésről történő távolmaradást legkésőbb az ülést megelőző napon, rendkívüli bizottsági ülés esetén az ülést megelőző 2 órával korábban telefonon vagy személyesen köteles bejelenteni a polgármesternél, a bizottság elnökénél vagy az általuk meghatározott személyeknél.

(2) Igazolt távollétnek kell tekinteti, ha a képviselő-testület vagy a bizottság tagja

a) a képviselő-testület, a polgármester, az alpolgármester vagy a bizottság elnöke megbízása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít,

b) az ülés időpontjában”

A fent idézett törvény szerint is a bizottsági, képviselői munka nem csak a testületi üléseken való megjelenésben mérhető, és szankcionálható, hisz a képviselő, képviselői tevékenységét megbízatása alatt havonta, évente folyamatosan gyakorolja.

A képviselő a munkáját a saját munkája, szabadideje terhére végzi. A minden napi megélhetéséhez munkát, anyagiakkal járó kötelezettséget vállal, aminek lemondása,

elmaradás, hátránnyal jár, ezért igazságtalan lenne az előre nem tervezhető időpontra összehívott bármilyen üléstől való távolmaradását szankcionálni.

Javaslom kiegészíteni az SZMSZ 30.§ (2) 30. § 2) „az előre tervezhető testületi ülésen”-el.

Szövegszerűen:

„(2) Igazolt távollétnek kell tekinteni az előre tervezhető testületi ülésen, ha a képviselő-testület vagy a bizottság tagja...”

Az SZMSZ csak az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében végzett feladat teljesítését tekinti igazolt távollétnek, és nem veszi figyelembe más, magasabb szintű közfeladat végzését. Pl. minisztériumi szakbizottságokban (ITM. monitoring és értékelő bizottság, vagy stratégiai, vállalkozásfejlesztési, szakképzési, Területi Innovációs Platform, vagy vállalkozásokat érintő országos testület vezető tisztségviselője)

Javaslom kiegészíteni az SZMSZ 30.§ (2) a) pontját kiegészíteni más, közfeladat végzésével.

Ily módon a következő módosítási javaslatot fogalmazom meg:

- a) a képviselő-testület, a polgármester, az alpolgármester vagy a bizottság elnöke megbízása alapján az ülés időpontjában az önkormányzat érdekében feladatot teljesít, vagy más, közfeladatot végez.

Békés, 2019. november 11.

Juhos János, és Rác Attila Békési Ipartestületi képviselő