

<i>Sorszám:</i> Ny/7.	<i>Tárgy:</i> A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.) rendelet módosítása
<i>Döntéshozatal módja:</i> Rendeletalkotás, minősített többség az MötV 50. §-a alapján	<i>Véleményező bizottság:</i> Ügyrendi, Lakásügyi és Közrendvédelmi Bizottság, Humán és Szociális Bizottság
<i>Tárgyalás módja:</i> Nyílt ülés	<i>Előkészítette:</i> dr. Szabó-Bimbó Mária igazgatási osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség területi közigazgatásért felelős államtitkára által kiadott 2021. évi ellenőrzési munkaterv alapján elvégezte az illetékességi területén működő települési önkormányzatok által megalkotott szociális és gyermekvédelmi rendeletek törvényességi vizsgálatát. A vizsgálat Békés Város Önkormányzatának a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.) rendelet (a továbbiakban: Szoc.r.) kapcsán kisebb súlyú törvénysértéseket, hiányosságokat tárt fel, és a rendelet módosítására tett javaslatot, amely határidejeként 2021. október hó 31. napja került megjelölésre.

A Kormányhivatal észrevételei alapján a Szoc.r.

- nem tartalmaz szabályozást a szociális igazgatástól és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92. § (2) bekezdés c), d) és g) pontjai vonatkozásában:
 - a külön eljárás nélkül, illetve külön eljárás keretében biztosítható ellátás eseteiről,
 - az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdésekről
- az önkormányzati segély és az önkormányzati temetési segély megnevezésekkel szabályoz a rendkívüli települési támogatás keretein belül ellátásokat, ami ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésének szabályával, mert nem rendelkezik a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal, nem tesz eleget a normavilágosság követelményének.

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. október 28-i ülésére

- jelenlegi szabályozása alapján „*Nem nyújtható önkormányzati segély annak a személynek a) aki bentlakásos szociális intézményben él,(...).*” Az észrevétel értelmében a bentlakásos szociális intézményben élő személy ellátása biztosított ugyan és önmaga, illetve családja létfenntartásáról nem neki kell gondoskodnia, azonban alkalmanként jelentkező többletkiadások - így például halálesethez kapcsolódó kiadások - miatt anyagi segítségre szorulhat, ha hozzátartozója eltemettetésére köteles személynek minősül és a temetés költségei létfenntartását veszélyezteti. Ezért a bentlakásos szociális intézményi elhelyezés ténye nem lehet objektív kizáró feltétel a rendkívüli települési támogatásra való jogosultság tekintetében, az ilyen szabályozás törvénysértő, mert a támogatás törvényi rendeltetésével ellentétesen zár ki arra rászorulókat a rendkívüli települési támogatásból.

Előző észrevételek miatt a Szoc.r. módosítására teszünk javaslatot.

A külön eljárás nélkül, illetve külön eljárás keretében biztosítható ellátás eseteit, illetve az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket a tervezetben foglaltak szerint szabályoztuk.

Az

- önkormányzati segély nevét települési krízistámogatásra,
- az önkormányzati temetési segély nevét temetési támogatásra

javasoljuk módosítani, az ellátások tartalmának változtatása nélkül. A rendelet-tervezetben e változásokat szövegcsere megoldással módosítottuk.

A Szoc.r. rendelkezéseiből kiveztük azt a kitétel, miszerint nem nyújtható önkormányzati segély annak a személynek, aki bentlakásos szociális intézményben él.

A módosítás alkalmát felhasználtuk az alábbi technikai módosítások végrehajtására:

- a Rendelet bevezető részében (preambulumában) a szabályozás egészére kiterjedően feltüntetésre kerültek a hatályos felhatalmazó rendelkezések és a feladatkörök,
- a Rendelet 52. § (1) bekezdését e) ponttal egészítettük ki, hogy a rekreációs támogatás az egyéb szociális ellátások formájaként is legyen feltüntetve,
- a Rendelet 53. § (1) bekezdésében „az Országos Egészségbiztosítási Pénztár” helyett a jelenlegi intézménynév, a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő megnevezés szerepeljen,
- a Rendelet 63. § (1) bekezdésében a „Békés Város Képviselő-testülete Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottságának elnöke” megnevezés helyett a hatályos szervezeti- és működési szabályzatnak megfelelő „Békés Város Képviselő-testülete Humán és Szociális Bizottságának elnöke” megnevezés szerepeljen

A fentiek tükrében az alábbi rendelet-tervezetet terjesztjük a Tisztelt Képviselő-testület elé.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

A rendelet-tervezet 1. §-ához: A Rendelet bevezető részében a szabályozás egészére kiterjedően feltüntetésre kerültek a felhatalmazó rendelkezések és a feladatkörök.

A rendelet-tervezet 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 16., 17., 18., 19. §-aihoz: annak átvezetése, hogy az önkormányzati segély neve települési krízistámogatásra, az önkormányzati temetési segély neve temetési támogatásra módosult.

A rendelet-tervezet 15. §-ához: a települési krízistámogatás kizáró feltételéről rendelkezik.

A rendelet-tervezet 20.§-ához: az egyéb szociális ellátások keretein belül nevesíti a rekreációs támogatást.

A rendelet-tervezet 21.§-ához: az otthoni szakápolás vizitszámának állami finanszírozási részét biztosító szerv jelenlegi megnevezésének átvezetéséről rendelkezik.

A rendelet-tervezet 22.§-ához: a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénylését, a megállapodás tartalmi elemeit, a külön eljárásban és a külön eljárás nélkül biztosított ellátások eseteit szabályozza.

A rendelet-tervezet 23.§-ához: az intézményi jogviszony megszűnésének és megszüntetésének szabályait tartalmazza.

A rendelet-tervezet 24.§-ához: a szociális ügyekben feladatkört gyakorló bizottság hatályos megnevezésének átvezetéséről rendelkezik.

A rendelet-tervezet 25.§-ához: hatályon kívül helyez egy, az önkormányzati segélyhez kapcsolódó rendelkezést, amely a települési krízistámogatás szabályaként más jogszabályhelyhez beépítésre került, a Kormányhivatal észrevételének megfelelő módon javítva.

A rendelet-tervezet 26. §-ához: a rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, melynek eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet módosításnak társadalmi hatása az egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalom. A rendeletben foglalt technikai módosítások kapcsán a végrehajtásnak közvetlen társadalmi, gazdasági következményei nem kimutathatóak.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának az adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:


A szabályozás megalkotása kötelező, az önkormányzat a Rendelet magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelését biztosítja ezáltal.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testület fogadja el a rendelet-tervezetet.

Békés, 2021. október 22.


Kálmán Tibor
polgármester


Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

__/2021. (__.__)

önkormányzati rendelete

a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.)

önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzata a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 32. § (3) bekezdésében és a 92. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) bevezető részének helyébe a következő bevezető rész lép:

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, a 26. §-ában, a 32. § (3) bekezdésében, a 62. § (2) bekezdésében, a 92. § (1) és (2) bekezdéseiben kapott felhatalmazás alapján, *Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában*, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 25. § (3) bekezdés b) pontjában, a 45. § (1) bekezdésében, a 48. § (4) bekezdésében, a 132. § (4) bekezdés d) pontjában, meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

2. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális alap- és szakosított ellátások térítési díjáról szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelete 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (2) Az Szt. 45. §-a szerinti települési támogatásnak minősül az önkormányzati lakásfenntartási támogatás, az önkormányzati gyógyszerköltség támogatás és az önkormányzati adósságkezelési szolgáltatás, rendkívüli települési támogatásnak minősül a települési krízistámogatás és a temetési támogatás.”

3. § A Rendelet 4. § (3) bekezdés a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (3) Békés Város Önkormányzatának e rendeletben szabályozott szociális ellátásai:

a) pénzbeli szociális támogatások

a. települési krízistámogatás,

b) temetési támogatás”

4. § A Rendelet 4. § (3) bekezdés b) pont d. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § (3) b) d. települési krízistámogatás”

5. § A Rendelet 5. § (1) bekezdésének helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § (1) Az e rendeletben meghatározott, alábbi szociális ellátásokkal kapcsolatos feladat- és hatáskört a polgármester gyakorolja:

a) települési krízistámogatás,

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. október 28-i ülésére

b) temetési segély

c) köztemetés,

d) közművesítési támogatás,

e) az Szt. 7. § (1) és (2) bekezdései alapján az arra rászorulóknak - tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére - települési krízistámogatást, étkeztetést, illetve szállást biztosít, amely megtérítését követelheti a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező szervtől.”

6. § A Rendelet 6. § (2) bekezdésében „*az önkormányzati segély*” szövegrész helyébe „*a települési krízistámogatás*” szöveg lép.

7. § A Rendelet 11. § c) és e) pontjaiban az „*önkormányzati segély*” szövegrész helyébe a „*települési krízistámogatás*” szöveg lép.

8. § A Rendelet 11. § d) pontjában „*az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként*” szövegrész helyébe „*a temetési támogatás vonatkozásában*” szöveg lép.

9. § A Rendelet 13. § (2) bekezdésében „*az önkormányzati segély*” szövegrész helyébe „*a települési krízistámogatás*” szöveg lép.

10. § A Rendelet 14. § b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„*14. § Békés Város Önkormányzata az arra rászorulóknak*

b) rendkívüli települési támogatás keretein belül

ba) települési krízistámogatást,

bb) temetési támogatást

nyújt.”

11. § A Rendelet „*11. Önkormányzati segély*” címe helyébe a „*11. Települési krízistámogatás*” cím lép.

12. § A Rendelet 45. § (1) és (2) bekezdésében az „*önkormányzati segélyt*” szövegrész helyébe a „*települési krízistámogatást*” szöveg lép.

13. § A Rendelet 46. § (1) bekezdésében az „*önkormányzati segély*” szövegrész helyébe a „*települési krízistámogatás*” szöveg lép

14. § A Rendelet 46. § (2) és (3) bekezdéseiben „*az önkormányzati segély*” szövegrész helyébe „*a települési krízistámogatás*” szöveg lép

15. § A Rendelet 48. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„*48. § Nem nyújtható települési krízistámogatás annak a személynek, aki saját maga vagy családtagja az e rendelet 3. § b) pontjában meghatározott vagyonnal rendelkezik, kivéve, ha a kérelmező kritikus élethelyzete áll fenn.”*

16. § A Rendelet „*12/A. Önkormányzati temetési segély*” címe helyébe a „*12/A. Temetési támogatás*” cím lép.

17. § A Rendelet 51/A. § (1) bekezdésében „*az önkormányzati segély*” szövegrész helyébe „*a temetési támogatás*” szöveg lép.

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. október 28-i ülésére

18. § A Rendelet 51/A. § (2) bekezdésében az „*önkormányzati segély*” szövegrész helyébe a „*temetési támogatás*” szöveg lép.

19. § A Rendelet 51/A. § (3) bekezdésében „*az önkormányzati temetési segély*” szövegrész helyébe „*a temetési támogatás*” szöveg lép.

20. § A Rendelet 52. § (1) bekezdése a következő e) ponttal egészül ki:

52. § (1) e) rekreációs támogatás

21. § A Rendelet 53. § (1) bekezdésében „*az Országos Egészségbiztosítási Pénztár*” szövegrész helyébe „*a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő*” szöveg lép.

22. § A Rendelet 58. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„58. § (1) *A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátás iránti kérelmet az igénylő vagy törvényes képviselője az intézmény vezetőjénél terjesztheti elő.*

(2) *A kérelemhez csatolni kell az ellátásra irányadó, ágazati jogszabályban meghatározott iratokat, igazolásokat. A térítésmentesen biztosítandó ellátások esetén jövedelemnyilatkozatot nem kell csatolni.*

(3) *Az intézményvezető az ellátás igénybevételének megkezdése előtt az ellátást igénylővel/törvényes képviselőjével írásban megállapodást köt, amely tartalmazza*

- a) *az igénybevevő ellátáshoz szükséges személyazonosító adatait,*
- b) *az ellátás kezdetének időpontját,*
- c) *az ellátás időtartamát, határozott vagy határozatlan időtartamban megjelölve,*
- d) *az igénybevevő számára nyújtott szolgáltatások körét, tartalmát, módját, formáját,*
- e) *amennyiben az ellátáshoz kapcsolódik, a személyi térítési díj megállapítására, megfizetésére vonatkozó szabályokat*
- f) *az ellátás megszűnésére vonatkozó szabályokat*
- g) *a panasztétel lehetőségét, a kivizsgálás módját.*

(4) *az intézményvezető külön eljárás nélkül köteles a személyes gondoskodást nyújtó ellátások bármelyikét biztosítani, ha valamely személy azonnali ellátása halaszthatatlan, a késedelem a rászorulóknak életét, testi épségét, egészségét veszélyeztetné, vagy súlyos nélkülözésnek tenné ki. Az intézményvezető az intézkedését feljegyzésben rögzíti, majd az akadály megszűnését követő 8 napon belül az ellátásra irányadó eljárást lefolytatja.*

(5) *Az intézményvezető kivételesen, külön eljárás keretében biztosíthatja az ellátást a következő esetekben:*

- *házi orvos, szakorvos írásba foglalt szakvéleménye szerint soron kívüli szolgáltatás biztosítása indokolt,*
- *az ellátott egészségi állapotában, szociális helyzetében olyan kedvezőtlen változás következett be, amely gyorsított eljárást igényel.”*

23. § A Rendelet 62. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„62. § (1) *Az intézményi jogviszony megszűnésére az Szt. 100-101. §-ait és a 103-104. §-ait kell megfelelően alkalmazni.*

(2) *A személyes gondoskodást nyújtó ellátás megszüntetésének esetei:*

- a) *ha az igénybevevő vagy törvényes képviselője a megszüntetést kérelmezi,*
- b) *a szolgáltatást igénybevevő részéről a jogosultság jogszabályi feltételei már nem állnak fenn,*
- c) *az intézmény házirendjében meghatározott szabályok súlyos megsértése,*
- d) *az ellátott az ellátást egybefüggően 30 napon át, bejelentés nélkül nem veszi igénybe.”*

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2021. október 28-i ülésére

24. § A Rendelet 63. § (1) bekezdésében a „*Békés Város Képviselő-testülete Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottságának elnöke*” szövegrész helyébe a „*Békés Város Képviselő-testülete Humán és Szociális Bizottságának elnöke*” szöveg lép.

25. § Hatályát veszti a Rendelet 50. §-a.

26. § E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Békés, 2021. október 28.

Kálmán Tibor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2021. hó napján

Tárnok Lászlóné

jegyző