

<i>Sorszám:</i> Ny/18.	<i>Tárgy:</i> Beszámoló a 2021. évi közfoglalkoztatásról
<i>Döntéshozatal módja:</i> Egyszerű többség	<i>Véleményező bizottságok:</i> Humán és Szociális Bizottság Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság
<i>Tárgyalás módja:</i> Nyílt ülés	<i>Előkészítette:</i> dr. Szabó-Bimbó Mária osztályvezető, Igazgatási Osztály Nánási László ügyvezető, BKSZ Kft. Kovács Szilvia osztályvezető, Pénzügyi Osztály

Tisztelt Képviselő-testület!

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 340/2021. (XII. 16.) határozatával jóváhagyta a 2022. év első félévére vonatkozó munkatervét, amely szerint 2022. április hónapban tárgyalja a 2021. évi közfoglalkoztatással kapcsolatos beszámolót.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2021. évi közfoglalkoztatással kapcsolatos beszámolót a határozat melléklete szerint elfogadja.

Határidő: intézkedésre azonnal

Felelős: Kálmán Tibor polgármester

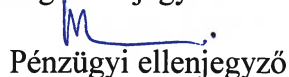
Békés, 2022. április 22.



Kálmán Tibor
polgármester



Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző

**Közfoglalkoztatási beszámoló
2021.**

A közfoglalkoztatás a munkaviszony egy speciális formája, amelynek célja, hogy a közfoglalkoztatott sikeresen vissza-, illetve bekerüljön az elsődleges munkaerőpiacra. A közfoglalkoztatás átmeneti munkalehetőséget biztosít azok számára, akiknek az önálló álláskeresése hosszú ideje eredménytelen.

Békés Város Önkormányzata - a kormányzati szándékkal megegyezően - a 2021-es évben is igyekezett minél magasabb létszámban a jogszabályi feltételeknek megfelelő álláskeresőket bevonni a közfoglalkoztatásba, amely foglalkoztatással egyidejűleg a családok anyagi helyzetén próbált segíteni. A közfoglalkoztatás elsődleges célja olyan munka biztosítása, amely karbantartja a munkaerőt és értéket teremt. Célunk, hogy a közfoglalkoztatás keretén belül biztosítsunk munkalehetőséget azoknak, akiknek munkaejére a piacgazdaságnak pillanatnyilag nincs szüksége, mindenki számára elérhetővé tegyük a munkát, a tanulást, a piacgazdaságba való visszatérés lehetőségét.

Békés Város Önkormányzata a Békés Megyei Kormányhivatal Békési Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályával (*a továbbiakban: Foglalkoztatási Osztály*) együttműködve folyamatosan kérte a munkaerő-közvetítést a közfoglalkoztatás résztvevői vonatkozásában. A 2021-ben induló projektek nagy része ismét a következő évre áthúzódó volt, a támogatás záró dátuma 2022. február 28. napja.

A munkavezetők felmérték azon foglalkoztatottak teljesítményadatait, akiknek a munkájával meg voltak elégedve. A 2021. évi programok tervezésnél ezeket az adatokat vettük figyelembe, illetve a további álláshelyek feltöltéséhez a saját nyilvántartásunkat használtuk, valamint a Foglalkoztatási Osztály nyilvántartásába vett regisztrált álláskeresőket szólítottuk meg. Az elmúlt évek tapasztalataként egyre jellemzőbb, hogy az állás nélkül lévő személyek keresik fel hivatalunkat, a munkavégzés érdekében.

A veszélyhelyzettel és a Covid-19 járvánnyal kapcsolatban 2021-ben sem állt elő olyan helyzet, hogy nagyobb lett volna az igény a közfoglalkoztatásban való részvételre, pedig a veszélyhelyzettel összefüggésben a közfoglalkoztatási szabályok eltérő alkalmazására volt lehetőség, így eddig nem alkalmazható személyek közfoglalkoztatásba bevonására is sor kerülhetett.

A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet alapján önkormányzat, mint közfoglalkoztató részére közfoglalkoztatási jogviszony létesítéséhez nyújtható támogatások:

- hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatása,
- országos közfoglalkoztatási program támogatása,
- speciális közfoglalkoztatási programok támogatása (Békés Város Önkormányzatánál ezen támogatási formával nem jött létre jogviszony).

Békés Város Önkormányzata hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásra és az abból eredeztethető Start-munkaprogramra, valamint országos közfoglalkoztatási program támogatására nyújtott be pályázatot. A pályázatok időintervalluma a 2020. évről áthúzódva 2021. február 28-ig tartott, majd 2021. március 1-től 2022. február 28-ig folytatódott.

1. Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás

A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatással az önkormányzati feladatok átmeneti kisegítését igyekeztünk megoldani. Támogatási szerződéssel az első ütemben 2020. március 1-től 2021. február 28-ig 80 fő, majd újabb kérelem alapján 2021. március 1-től 2022. február 28-ig 86 fő

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. április 28-i ülésére

foglalkoztatását hagyta jóvá a Foglalkoztatási Osztály. Az év során a programelem betöltött átlagléttszáma 78 fő volt.

A támogatási szerződések keretein belül az alábbi feladatokat tudtuk megvalósítani:

- közterületek tisztán tartása, levelek összegyűjtése, burkolt felületek pormentesítése, hó és jég esetén síkosság-mentesítés, illetve a virágágysok ásása, virágültetés,
- takarítói feladatok ellátása,
- konyhai kisegítői feladatok ellátása,
- kézbesítői feladatok ellátása,
- adminisztratív feladatok ellátása
- informatikai feladatok ellátása
- pénzügyi feladatok ellátása
- egyéb karbantartói feladatok ellátása

A közterületi munkák végrehajtási munkálatainak felelőse a Békési Kommunális és Szolgáltató Kft. (a továbbiakban: BKSZ Kft.) volt, a további feladatok végrehajtását, illetve a jogviszonyokkal kapcsolatos adminisztrációt Békés Város Önkormányzata koordinálta, végezte.

A táblázat a fenti feladatok ellátása érdekében alkalmazott létszámot mutatja:

Hónap	Létszám	Támogatási összeg (Ft)	Megítélt támogatás (%)
2021. január	79	6.593.254	100
2021. február	79	6.749.945	100
2021. március	83	7.584.369	100
2021. április	78	6.711.510	100
2021. május	87	7.418.032	100
2021. június	78	7.096.411	100
2021. július	75	7.072.432	100
2021. augusztus	75	6.933.099	100
2021. szeptember	73	6.689.341	100
2021. október	75	6.514.583	100
2021. november	73	6.589.631	100
2021. december	72	6.519.686	100
Összesen		82.472.293	100

Önkormányzatunk a 2021-es évben 40 fő beiskolázását vállalta a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében. A megvalósításhoz 100 %-os támogatást hagyott jóvá a Foglalkoztatási Osztály. A közfoglalkoztatás területén a kormányzati szándékot figyelembe véve igyekeztünk a városunkban élő álláskeresőket képzésekbe bevonni, ezzel utat nyitni számukra a szabad munkaerő piac felé, az alábbi képzéseket megvalósítva:

- Belépés a digitalizált munka világába
- Élelmiszer bolti eladó
- Személy- és vagyongőr

A képzésbe bevont létszámot, a bérfelhasználást és a támogatás mértékét az alábbi táblázat mutatja:

Hónap	Létszám	Támogatási összeg (Ft)	Megítélt támogatás (%)
2021. május	13	649.826	100
2021. június	13	889.229	100
2021. szeptember	14	499.569	100
2021. október	14	488.474	100
2021. október	12	357.625	100
2021. november	12	1.019.142	100
2021. december	12	942.460	100
Összesen		4.846.325	100

2. Start-munkaprogram

2011-ben a Belügyminisztérium az akkor hatályban lévő, **kedvezményezett térségek besorolásáról szóló 311/2007. (XI. 17.) Korm. rendelet** szerinti hátrányos helyzetű kistérségek, valamint a **társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott települések jegyzékéről szóló 240/2006. (XI. 30.) Korm. rendelet** melléklete szerinti hátrányos helyzetű települések önkormányzatai részére közfoglalkoztatási mintaprogramokat indított. A kistérségi startmunka mintaprogramok alapjaiban a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatási programok mintaprogrammá nyilvánított típusai, de speciális, a települések fejlesztésével kapcsolatos feladatok ellátására irányulnak, értékteremtő és szociális programelemekkel.

A közfoglalkoztatás szempontjából kiemelt település a **kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet** 2. mellékletében szereplő települések és a **kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet** 3. és 6. mellékletében szereplő, valamint a regionális szempontból kedvezményezett járások települései. Ez utóbbi rendelet 3. mellékletében kedvezményezett járásként szerepel a békési járás.

A korábbi évekhez hasonlóan, a 2021-es évben ismét lehetőséget kaptunk a Start-munkaprogramok folytatására. A Startmunka-programok értékteremtő tevékenységek támogatásával valósítanak meg a köz számára hasznos célkitűzéseket. A program során az alábbi projektekre pályáztunk:

- mezőgazdasági program,
- szociális jellegű program (ez a programelem magába foglalja az előző évek programelemeit, ide tartozik továbbá az illegális hulladéklerakóhelyek felszámolása, a belvív elvezetés és a közút karbantartás)
- helyi sajátosságokra épülő program, melyben a betonelem gyártást kívántuk megvalósítani.

A Start-munkaprogramok programelemeinek végrehajtása a BKSZ Kft. keretein belül történik. A részletek ismertetése előtt a végrehajtás részéről megjegyezni kívánjuk, hogy a programok közül a közút hálózat javítása, az illegális hulladéklerakóhelyek felszámolása, illetve a belvízelvezetés programokban végzett munka tartós - *több évre kiható* - értéket nem tud biztosítani, amely indokai a következők:

- az illegális hulladék mennyisége folyamatosan újratermelődik,
- a belvízelvezetés során az árkok takarítása, karbantartásuk folyamatos munkát igényel,
- a mezőgazdasági utak állapota szezonálisan és időjárástól függően változik (romlik),

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. április 28-i ülésére

- a belterületi utak karbantartását jelentő kátyúzás az utak általános rossz állapota miatt minden esetben csak ideiglenes, újra és újra végrehajtandó munkát jelent.

Az értékteremtés helyett ezekben a programokban a szinten tartás lenne a megfelelőbb kifejezés.

Mezőgazdasági program programelem: A Start-munkaprogram mezőgazdasági programeleme a 2020. évről áthúzódva 2021. február 28-ig tartott, majd 2021. március 1-től 2022. február 28-ig folytatódott, 100 %-os támogatással. A program keretében 6 fő foglalkoztatására volt lehetőségünk, az év során **a betöltött átlaglétszám 5 fő** volt. A teljes költségvetés **13.152.694** Forint volt, ebből munkabérre és járulékaire **6.928.116** Forintot, beruházási és dologi költségekre **6.224.578** Forintot használhattunk fel.

A 2021. évi program végrehajtásánál - az előző évek tapasztalata alapján - a kevés munkaerőt igénylő kultúrák termesztésére alapoztunk, növénytermesztési koncepciónk a következő volt. A vetésforgó figyelembevételével a szántóföldeken a jól értékesíthető tritikálét és kukoricát, a rosszabb minőségi területen lucernát termesztünk. A lucerna és gyepterület kaszálásával értékesíthető lucerna- és gyepszénához jutottunk.

A zártkertekben lévő alma, szilva és cseresznye ültetvény ápolása folyamatos. A szilvásokban 2021-ben már teremett minimális mennyiség, amely nagyságánál fogva értékesítésre alkalmatlan mennyiség volt, a gyümölcsből pálinkát főztünk. Az alma- és a cseresznye ültetvény még nem fordult termőre.

A növénytermesztésben termesztett kukorica, tritikálé, lucerna, valamint gyepszéna értékesítésre került. A program során beszerzésre került egy SPC vetőgép szállítókocsi, és egy talajlazító. A lucerna terméshozama a várt felett, míg a rétiszéna hozama az elvárások alatt alakult. A kukorica és a tritikálé terméshozama a várt eredmény alatt volt, a kedvezőtlen időjárás miatt. A szélsőséges időjárás miatt szárazságtűrő fajták választása célszerű.

A 2021. évi terméseredmények használható tapasztalatot adnak a következő évi tervek összeállításához. Az eszközellátottságunk megfelelő volt, gépi bémunkát csak az aratáshoz és a bálázáshoz kellett igénybe venni.

Az alábbi táblázatban a 2021. évi terméseredményeket mutatjuk be.

Megnevezés	Mennyiség			Értékesítés	
	mértékegység	tervezett	megvalósult	mennyiség	bevétel
kukorica (csemege, takarmány)	kg	70.000	18.290	16.770	1.442.220
tritikálé	q	20.000	141.5	136	1.169.600
lucernaszéna	kg	28.000	63.900	63.900	1.372.710
rétiszéna	kg	28.600	11.900	11.900	238.000
Összesen:					4.222.530

A szociális programelem keretében 31 fő foglalkoztatására volt lehetőségünk, az év során a programelem **betöltött átlaglétszáma 30 fő** volt. A program teljes költségvetése **46.104.592 Forint** volt, ebből munkabérre **36.504.768 Forintot**, anyagvásárlásra **9.599.824 Forintot** lehetett fordítani. Önerőt összesen **522.439 Forintot** biztosítottunk.

Közúthálózat karbantartása programelem főbb feladatai, eredményei: utak padkázása 10 000 fm, járdajavítás és készítés 500 fm, aszfaltos járdák kátyúinak rendbetétele hidegaszfalttal 2 800 fm, a közútra belógó fák gallyainak levágása, nyakazása 2 500 fm, monolit járda készítése 50 fm szakaszokon történt.

A program végrehajtása hozzájárult Békés város közúthálózatának fejlődéséhez, ezáltal városunk élhetőbb lett, mely a lakosság megelégedésére szolgált. Másrésről egy hasznos,

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. április 28-i ülésére

értékteremtő munkát adtunk a korábban munka nélkül lévő személyek részére, ezáltal ők is visszakerülhettek a munka világába.

Az illegális hulladéklerakó-helyek felszámolása programelem keretében továbbra is folyamatosan jártuk Békés város közterületeit és az elhagyott hulladékokat zsákokba gyűjtöttük. A másik nagy terület a városból kivezető forgalmas közutak, melyeket heti rendszerességgel jártunk be. A program során 31 tonna illegális hulladékot gyűjtöttünk össze, melyet a Békéscsabai Városüzemeltetési Kft.-hez szállítottunk ártalmatlanításra. A program végrehajtása hozzájárult Békés város utcaképének rendezettségéhez, ezáltal városunk élhetőbb lett, ami a lakosság megelégedésére szolgált. Az elmúlt évek tapasztalatai alapján nagyobb hatást tudunk elérni, ha nemcsak a hulladékot gyűjtjük össze az adott területről, hanem kaszáljuk, rendbe tesszük a területet. Kaszálás során megtisztított terület nagysága 10.000 m² volt.

A belvív-elvezetés programelem keretében az eddigi évekhez hasonlóan folytattuk a betonaknák készítését, bejárók javítását, toldását, betoncsövek cseréjét, árkok ásását, rézsűzését 5 000 fm, mederburkolt árkok karbantartását, javítását 800 fm. szakaszon. Békés város közigazgatási területén közel 200 km belvízelvezető található, amelyek folyamatos tisztítása szükséges, az esetleg bekövetkező károk elhárítása érdekében.

A helyi sajátosságokra épülő program keretében 5 fő foglalkoztatására volt lehetőségünk, az év során a betöltött átlaglétszám 5 fő volt. A teljes költségvetés **6.017.786 Forint** volt, ebből munkabérré **4.121.460 Forintot**, anyagvásárlásra **1.896.326 Forintot** lehetett fordítani.

A programunk során 6 000 db járdalapot gyártottunk 5 fő részvételével, 9 hónap alatt.

A Start-munkaprogram ellátására fordított létszám és bérfelhasználást, valamint a támogatás mértékét az alábbi táblázat mutatja:

Időtartam	Program neve	Létszám (fő)	A program összes tervezett költsége (Ft)	Megítelt támogatás (%)
2021.03.01-2022.02.28	Mezőgazdaság	6	13.152.694	Bér 100%, Anyag 100%
2021.03.01-2022.02.28	Szociális jellegű	31	46.104.592	Bér 100%, Anyag 94,2%
2021.03.01-2022.02.28	Helyi sajátosságok	5	6.017.786	Bér 100%, Anyag 100%
Összesen		42	65.275.072	

3. Országos közfoglalkoztatás

A program célja elsősorban a hajléktalan ellátás segítése volt, a végrehajtás feladatai itt is a BKSZ Kft-re hárultak. A programban résztvevők nemcsak anyagi, hanem szociális aspektusa is igen jelentős, hiszen a rendszeres munkavégzés, a helyes napirend, a fontos vagyok érzés nemcsak az idejük eltöltését jelenti, hanem értékteremtésre is irányul.

A Békés Városi Szociális Szolgáltató Központ 50 fő hajléktalan személy részére nyújt személyes gondoskodást nyújtó szociális szakellátást. Fontos, hogy a program intervalluma legalább egy év legyen, mivel a hosszú távú foglalkoztatás keretében lehetőségük van az társadalomba való visszaintegrálásukra. A program végrehajtása során szorosan

Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. április 28-i ülésére

együttműködtünk a Családsegítő Központtal, a Derús Házzal és a Hajléktalanok átmeneti szállásaival továbbá a Foglalkoztatási Osztállyal, segítséget nyújtva a munkaerő-piaci szolgáltatásban, tanácsadásban, információnyújtásban, mentorálásban.

A hajléktalanok munkába állásának elősegítését célzó országos mintaprogramban

- textilvarrás és
- szappanfőzés

feladatokat láttunk el, ahol 8 fő hajléktalan személyt kívántunk foglalkoztatni. Az év során a programelem betöltött átlagléttszáma 8 fő volt, 6 fő a textilvarrásnál és 2 fő a szappanfőzésnél. A program teljes költségvetése **18.102.620 Forint** volt, melyből munkabérré **9.012.888 Forintot** és anyagvásárlásra **9.089.732 Forintot** lehetett fordítani.

6 fő részvételével munkaruházatot, egyéb hajléktalan ellátásban használatos ruhadarabokat, textiltermékeket, illetve a járványhelyzetre való tekintettel szájmasczkokat és 2 fő részvételével kézfertőtlenítő szappanokat készítettünk az Önkormányzatnak, iskoláknak és óvodáknak.

A varrás során elkészült termékek: 1050 db szájmasczk, 150 db törölköző, 90 db lepedő, 100 db párna, 100 db paplanhuzat, 40 db kötény, 80 db munkaruházat a konyhai kisegítőknek és gondozóknak, 40 db függöny, 120 db táska, 100 db székpárna, 260 db tarisznya.

A szappankészítés során 800 db különféle házi jellegű szappant készítettünk.

Fenti feladatok ellátására fordított létszám és bérfelhasználásunkat, valamint a támogatás mértékét a következő táblázat mutatja:

Időtartam	Fő	Támogatási összeg (Ft)	Megítelt támogatás (%)
2021.03.01-2022.02.28	8	18.102.620	100
Összesen	8	18.102.620	

Összegzés: 2021. január 1. napjától 2021. december 31. napjáig 264 fővel kötöttünk közfoglalkoztatási szerződést.

A programokban foglalt kötelezettségeinknek eleget tettünk, létszámhiány csak minimális mértékben fordult elő. A 2021. évi közfoglalkoztatási programjainkban vállalt kötelezettségeinket teljesítettük, az abban megtermelt javakat hasznosítottuk (értékesítés, természetbeni juttatás, takarmányozás).

A programban foglalkoztatottak, illetve a lakosság részéről pozitív visszajelzések érkeztek az elvégzett feladatokról.

Békés, 2022. április 20.



Kálmán Tibor
polgármester