

<i>Sorszám:</i> Ny/7.	<i>Tárgy:</i> A 2023. évi helyi adónemek, kedvezmények mértékének meghatározása, a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosítása
<i>Döntéshozatal módja:</i> Minősített többség az Mötv. 50. §-a alapján, határozathozatal: egyszerű többség	<i>Véleményező bizottság:</i> Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság, Ügyrendi, Lakásügyi és Közrendvédelmi Bizottság
<i>Tárgyalás módja:</i> Nyílt ülés	<i>Előkészítette:</i> Tárnok Lászlóné jegyző, Kovács Szilvia osztályvezető, dr. Tanai Judit jogász

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - amelynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása, elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év végén meghatározza az Önkormányzat gazdálkodási követelményeinek figyelembevételével, hogy a helyi adónemek milyen módon, irányban és mértékben változzanak a következő évben.

1. Az elmúlt (2021. és 2022. év) időszak adózási tapasztalatai

A 2020-as első féléves bevételekre már hatással volt a koronavírus járvány megjelenése, mely negatív irányba befolyásolta az adóbevételek nagyságát. A járvány elleni védekezések gazdasági hatása a teljes költségvetést átírta.

A 2021. év első félévében a veszély-és járványhelyzet az adóbevételekre továbbra is igen jelentős hatással volt. A gazdaságvédelmi akcióterv keretében több, az önkormányzatok adóbevételeit érintő jogszabályok is módosultak, amelyek elsősorban az adófizetők védelmét és a vállalkozások fennmaradását célozták meg.

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. december 1-jei ülésére

Az alábbi táblázatban bemutatjuk a 2021. évi adóbevételeket, a 2022. évi tervezést, valamint az október 31-ig realizálódott adóbevételeket. Az október végi teljesülési adatok alátámasztják a 2022. évi magasabb összegű tervezést, a 2021. évi eredeti előirányzathoz képest, figyelembe véve a 2021. évi teljesítést.

	2021. december 31.	2022. október 31			
	Teljesítés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítési	%
Építményadó	19 990 429	19 990 000	19 990 000	19 487 995	97%
Kommunális adó	82 271 223	82 271 000	82 271 000	74 445 221	90%
Helyi iparüzési adó	344 615 577	344 616 000	344 616 000	322 495 651	94%
Idegenforgalmi adó	768 200	768 000	768 000	816 400	106%
Szabálysértési pénz és helyszíni bírságok	1 251 039	1 251 000	1 251 000	370 266	30%
Egyéb települési adók (Pótlékok)	2 059 271	2 059 000	2 059 000	985 915	48%
Talajterhelési díj	128 250	129 000	129 000	84 600	66%
	451 083 989	451 084 000	451 084 000	418 686 048	93%

2022-ben Békés Város Önkormányzat közhatalmi bevételei az előző év teljesítésével megegyezően, 451.084.000 Ft összegben kerültek tervezésre és 418.686.048 Ft összegben folyt be 2022. október 31-ig. Az adócsoport munkatársai az őszi adóértesítők kiállítása után megkezdték a feltárási, behajtási, ellenőrzési tevékenységeket, amelyből még származik bevétele városunknak.

Már a 2021. év jelentős változást hozott az **iparüzési adó** tekintetében, mivel a 639/2020. (XII. 22.) Kormányrendelet rendelkezett e adónem mértékének csökkentéséről.

„A 2021. évben végződő adóévben azon, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) szerinti vállalkozó (a továbbiakban: vállalkozó) esetén, amely azzal felel meg a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: KKV törvény) szerinti mikro-, kis- és középvállalkozássá minősítés feltételeinek, hogy esetében a KKV törvény 3. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott nettó árbevétel vagy mérlegfőösszeg értéke legfeljebb 4 milliárd forint (a továbbiakban: mikro-, kis- és középvállalkozás), a helyi iparüzési adó mértéke 1 százalék, ha a 2021. évben végződő adóévben alkalmazandó önkormányzati rendeletben megállapított adómérték több, mint 1 százalék.”

A 1987/2020. (XII. 22.) számú Kormányhatározat a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében döntött a huszonötezer főnél nem nagyobb lakosságú települési önkormányzatok számára támogatási program megindításáról. A 4/2021. (I. 14.) Kormányrendelet 1. § alapján, a települési önkormányzatok a 2022. évben kieső iparüzési adó bevételeivel megegyező összegben a központi költségvetésből támogatásra jogosultak két részletben, június és október hónapban.

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. december 1-jei ülésére

Békés Város Önkormányzata 123.217.220 Ft működési célú támogatásban részesült, mely 2 részletben került kiutalásra finanszírozás keretein belül 2022-ben, ez a támogatás 2021-ben 123.217.220 Ft összegű volt.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 51/L. § (1) és (2) bekezdései alapján

„ (1) A 2021. évben végződő adóévben azon vállalkozó esetén, amely azzal felel meg a kis-és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV törvény (a továbbiakban: KKVtörvény) szerinti mikro-, kis-és középvállalkozássá minősítés feltételeinek, hogy esetében a KKV törvény 3. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott nettó árbevétel vagy mérlegfőösszeg értékhatár legfeljebb 4 milliárd forint (a továbbiakban: mikro-, kis-és középvállalkozás), a helyi iparűzési adó mértéke -az 51/N §-rafigyelemmel -1 százalék, ha a 2021. évben végződő adóévben alkalmazandó önkormányzati rendeletben megállapított helyi iparűzési adómérték több, mint 1 százalék. (2) Az (1) bekezdés szerinti rendelkezés -ha az ott meghatározott feltételek a vállalkozó esetén a 2022-ben végződő adóévben fennállnak -alkalmazható a 2022. évben végződő adóévben is.”

„51/M. § (1) A vállalkozónak a 2022. évben, az adott előleg-fizetési időszakban esedékes, bevallott és a 2022. évben az önkormányzati rendelet szerinti adómértékkel bevallandó iparűzési adóelőleg 50 százalékát kell megfizetni, (...)”

Egyre többen választották az adó alapjának az egyszerűsített meghatározását, így a KATA adózási módban érintettek jóval kisebb adót fizettek az önkormányzatnak, mint ha általános módon adóztak volna. Egy KATA adózó éves szinten mindössze 25.000,-forint adót fizetett két összegben. 2022-ben a KATA bejelentkezés feltételeit szigorították, így szűkült az adózók köre.

A Gazdaságvédelmi Akcióterv keretében a koronavírus-járvány gazdasági hatásainak mérséklése érdekében szükséges adózási könnyítésekről kiadott kormányrendeletek, majd törvények alapján a 2020. április 26. -2021. június 30. közötti időszakban az eltöltött vendégéjszaka utáni **idegenforgalmi adót** az adó alanyának nem kellett megfizetni (de a be nem szedett adót a vállalkozónak be kellett vallani)

A 2021. évtől nem kell a vállalkozásoknak **ideiglenes jellegű tevékenység után iparűzési adót** fizetni és véglegesen megszűnt a **reklámhordozók építményadója** is.

Az önkormányzat felé történő **gépjárműadó** fizetés megszűnése is véglegessé vált, így a 40%-os mértékű átengedett adóbevétel már nem része a helyi költségvetésnek.

A Htv. 51/P. § (1) bekezdése 2021-ben és 2022-ben is **kizárta** az önkormányzat számára **annak a lehetőségét, hogy a helyi adó mértékét** a 2020. december 2. napján hatályos adómértékhez képest **emelje**. A (2) bekezdés értelmében a 2020. december 2-án hatályos adórendelet szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2022. évben végződő adóévben is fenn kell tartani. Az adómérték emelési tilalom 2022. december 31-én lejár.

2. Békés Város Önkormányzata által bevezetett helyi adók köre

Helyi iparűzési adó:

2022. október 31-i állapot szerint az iparűzési adószámlára ténylegesen befolyt bevétel **322.495.651 Ft.** 2022. október 31-i adatok alapján helyi iparűzési adó alá tartozó vállalkozások száma: 1973 db, a 7 legnagyobb vállalkozástól adóbevételünk közel egyharmada folyik be.

A feltárás, behajtás és ellenőrzési munkák folyamatban vannak. Az idei év személyi változásai miatt a feladatok újra elosztása, a folyamatok újra gondolása vált szükségessé az adócsoport és pénzügyi osztály munkatársai között.

A Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparűzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, **adómérték emelésre nincs lehetőség.**

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását. Figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparűzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. A hatályos rendeletben azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparűzési adó megfizetése alól, akiknek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az egymillió forintot.

2016. január 1. napjától további mentesség került meghatározásra, mely szerint mentes az iparűzési adó megfizetése alól a házi orvos, védőnő vállalkozó, feltéve, ha az e tevékenységéből származó vállalkozási szintű iparűzési adóalapja nem haladja meg az adóévben a 20 millió forintot.

A Htv. 40/A. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat rendeletében valamennyi vállalkozóra egységesen határozhatja meg, hogy a vállalkozó az alap kutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költsége 10 %-ának megfelelő összeggel csökkentheti az adóját. A vállalkozó az önkormányzathoz fizetendő adóévi adóját a (3) bekezdés alapján alkotott rendelet szerinti adókedvezménnyel legfeljebb az adóévre fizetendő adó összegéig csökkentheti.

A Htv. 40/A (3) bekezdés alapján megalkotott rendelet szerinti adókedvezmény a székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz fizetendő adóból a vállalkozás szintjén képződő teljes törvényi adóalap és az egyes székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz kimutatott települési adóalapok arányában vonható le.

Építményadó:

2022. október 31-i állapot szerint az építményadó számlára ténylegesen befolyt bevétel **19.487.995 Ft.** A költségvetésben 19.990.000 Ft került tervezésre a 2022. évre vonatkozóan.

Az építményadó felülvizsgálatát az adócsoport az őszi adóértesítők kiküldése után kezdte meg, s jelenleg a magánszerméyek ellenőrzése van folyamatban.

Az eddig évekkal ellentétben, ez az ellenőrzési munkát folyamatosan megvalósítjuk, az operatív teendők közzé beütemezve. Ellenőrzésre kerülnek a megszűnt cégek, elhunyt személyek korábbi adatbejelentései, felderítésre kerülnek, hogy mely építmények esetében nem történtek meg az új tulajdonosok által az adatbejelentések.

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. december 1-jei ülésére

Az építményadó kötelezettség a Htv. szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületre, épületrészre (*a továbbiakban: építmény*), valamint az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozóra terjed ki. Mentességet élvez a törvény alapján a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, 2017. január 1. napjától az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag a radioaktív hulladék elhelyezésére, és a kiegészített nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény, valamint az állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló építmény.

A helyi rendeletben egyrészt bevallás benyújtása alóli mentesség került beépítésre, valamint garázs célú építményre vonatkozóan került meghatározásra mentességi feltétel.

Az adó alapja az építmény m²-ben meghatározott hasznos alapterülete, az adó mértékének felső határa 1.100,- Ft/m², mely a Htv. 6. § c) bekezdése alapján a fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, azaz az adómaximum 2022. évben: 1.951,65 Ft/m². Az adó jelenlegi mértéke lakás céljára szolgáló építmény esetében 95,- Ft/m²/év, iroda, üzlet, kereskedelmi egység, kereskedelmi szálláshely esetében 300,- Ft/m²/év, műhely, üzemcsarnok esetében 150,- Ft/m²/év, zárt raktár, garázs esetében 100,- Ft/m²/év, fedett tároló, és egyéb be nem sorolt építmények esetében 50,- Ft/m²/év.

Az építményadó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Idegenforgalmi adó:

2022. október 31-i állapot szerint az idegenforgalmi adószámlára ténylegesen befolyt bevétel **816.400 Ft**, a 768.200 Ft összegű tervezéshez képest.

A Htv. 33. § a) pontja alapján vendégéjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 532,2 Ft/fő/vendégéjszaka lehet maximálisan vendégéjszakánként.

Az idegenforgalmi adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Magánszemélyek kommunális adója:

2022. október 31-i állapot szerint a kommunális adószámlára ténylegesen befolyt bevétel **74.445.221 Ft**, a 82.271.000 Ft összegű tervezéshez képest.

Az adóbevételi előirányzatok teljesülése mellett nagyon fontos, hogy a kintlévőségek aránya csökkenjen, a hátralékos számlával rendelkező adózók is tegyenek eleget fizetési kötelezettségüknek. Az Adócsoport az ezirányú feladatait az év hátralévő részében is folytatni fogja, amely behajtási cselekményeket jelent.

Az adó alanya a Htv. alapján az a magánszemély lehet, aki az épület, építmény, lakás, telek tulajdonosa, (vagyoni értékű jog jogosítottja) illetve az is, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. § c) bekezdése alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így 2023. évtől az adómaximum: 33.859,6 Ft adótárgyanként.

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. december 1-jei ülésére

Városunkban jelenleg az éves adó mértéke 16.000,- Ft, a belterületi, míg 5000,- Ft a külterületi adótárgyakra vonatkozóan. A helyi rendeletben szabályozott mentességi feltétel egyrészt az adótárgyak körében mindenkit érintően határoz meg mentességet.

Az adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

3. Összegzés

Év elején még nem számoltunk a közelünkben zajló háborús helyzettel, ennek a gazdaságban jelentkező, bekövetkező hatásával. A valós hatás, amely az adóbevételi előirányzatokra is negatív következménnyel fog járni, először 2023-ban mutatkozhat majd meg, amikor a vállalkozások a 2022-es gazdasági évről adnak majd bevallást.

Békés Város Önkormányzata által bevezetett helyi adók körében nem teszünk javaslatot adómérték emelésére.

II. A helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosítása

A helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 16. §-a tartalmazza az adóügyi köztisztviselők érdekeltségi célú juttatásainak szabályozását. Tekintettel arra, hogy ez a szakasz nem felel meg maradéktalanul az egyértelműség és normavilágosság követelményének, szükségesnek tartjuk egyértelműsíteni a szabályozást.

Az adóügyi köztisztviselők ezt követően egy jogcímen kapnak ún. beszédési juttatást, az opcionálisan adható feltárási juttatás, amely alkalmazására az utóbbi években nem került sor, kikerül a Rendeletből:

Jelenlegi szabályozás:

16. § (7) Az éves szinten jelentkező feltárt és beszédett adóhiány 20 %-a az adóügyi köztisztviselőket egyenlő arányban illeti meg, amennyiben részt vettek a feladat ellátásában. A feltárási juttatás nem haladhatja meg a köztisztviselő egy havi illetménye kétszeresét.

(8) Az érdekeltségi alap a (3) bekezdésben foglaltak esetében a beszédett adótartozás, a (7) bekezdésben meghatározott esetben a feltárt és beszédett adóhiány. Mindkét esetben kifizetés csak az érdekeltségi alap erejéig történhet.

Új szabályozás:

16. § (7)

(8) Az érdekeltségi alap a (3) bekezdésben foglaltak esetében a beszédett adótartozás, kifizetés csak az érdekeltségi alap erejéig történhet.

Előzetes hatásvizsgálat

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló

45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-18. §-ainak megfelelően az alábbiak szerint tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet az előzetes hatásvizsgálat eredményéről. Az előterjesztés I. pontja egyben a jogszabály-tervezet általános indokolását is képezi.

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. december 1-jei ülésére

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás

A tervezett rendeletmódosítás egyértelművé teszi az adóügyi köztisztviselőknek járó beszedési juttatás szabályait.

2. Környezeti és egészségi következmények

A rendeletmódosításban foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

4. Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye

A rendeletmódosítás megalkotására a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény ad lehetőséget az Önkormányzatnak, szükségességét a jogszabály egyértelműségének követelménye adja.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak. A rendelet-tervezet végrehajtása a jelenlegi személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem érinti.

Részletes indokolás

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló

45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosításához

A módosító rendelet 1-2. §-hoz: A Rendelet 16. §-a pontosításra kerül, mivel eddig ellentmondást tartalmazott, és megszűnik a feltárási juttatás jogcím.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat és rendelettervezet elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete a 2023. évi helyi adónemek, kedvezmények meghatározására vonatkozó tájékoztatást elfogadja.

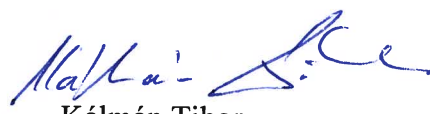
Határidő: intézkedésre azonnal

Felelős: Kálmán Tibor polgármester

Békés, 2022. november 25.


Jogi ellenjegyző


Pénzügyi ellenjegyző


Kálmán Tibor
polgármester

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének

../2022. (.....) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, 43. § (3) bekezdésében és a 45. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a helyi adókról illetékességi területén a következőket rendeli el:

1. § (1) Hatályát veszti a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 16. § (7) bekezdése.

2. § (1) Hatályát veszti a Rendelet 16. § (8) bekezdésében a „*a (7) bekezdésben meghatározott esetben a feltárt és beszedett adóhiány. Mindkét esetben*” szövegrész.

B é k é s, 2022. december ...

Kálmán Tibor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2022. hó napján

Tárnok Lászlóné
jegyző