

<i>Sorszám:</i> <b>Ny/16.</b>	<i>Tárgy:</i> <b>Intézmények működésének áttekintése</b>
<i>Döntéshozatal módja:</i> <b>Minősített többség</b>	<i>Véleményező bizottság:</i> <b>Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság</b>
<i>Tárgyalás módja:</i> <b>Nyílt ülés</b>	<i>Előkészítette:</i> <b>Tárnok Lászlóné jegyző dr. Bocskay Árpád aljegyző Kovács Szilvia osztályvezető, pénzügyi Osztály</b>

## Tisztelt Képviselő-testület!

A Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 18/2023 (II. 23.) számú határozatában foglaltak alapján áttekintésre kerültek az önkormányzat intézményei, valamint a Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás által fenntartott intézmények működése. A szakmai és gazdasági feladatellátás optimalizálását szem előtt tartva az alábbi javaslatokat tesszük.

### 1. Polgármesteri Hivatal konyha működtetése

A konyhai feladatokat jelenleg 4 fő főállású a Munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (továbbiakban: Mt.) alapján foglalkoztatott munkavállaló és 3 fő közfoglalkoztatott látja el. A konyha évente 81.250 adag ebédet főz le, melyből a Békés Városi Szociális Szolgáltató Központ (továbbiakban: BVSZSZK) 52.500, Békés város lakosai 25.000, saját dolgozóink 3.750 adagot fogyasztanak. A fentiekén túl éves szinten a BVSZSZK szociális étkezés keretein belül a konyháinktól rendel 20.100 adag reggelit. A saját dolgozók és intézményünk számára az ebéd ára bruttó 1.000 Ft / adag, külső étkezők számára 1.200 Ft / adag.

A működtetés lényegi pontja, hogy – a közfoglalkoztatási munkaszerződéseknek köszönhetően, a konyha közel null szaldósan működött, de forrás hiány miatt fejlesztések nem voltak megvalósíthatóak. Utóbbi oda vezetett, hogy a fejlesztések hiánya mára már veszélyezteti a feladatellátást. A konyhai berendezések elavultak, a konyhát ellátó energiahálózat teljes felújításra szorul, ezért a folyamatos és biztonságos működtetés veszélybe került. A konyha elvárásoknak megfelelő működtetése több tízmillió forintos azonnali beruházást igényelne. A biztonságos, munkavédelmi szempontból megfelelő munkakörülmények elengedhetetlenek, éppen ezért keresünk Békés város intézményrendszerén belül olyan új feladat ellátási helyet, amely mind a konyhai felszerelések, mind a fent részletezett ételadag szám szempontjából alkalmas lehet, és hozzájárulhat a minőségibb ételek készítéséhez, ez által a profit növeléséhez is.

A korábbi tárgyalások és egyeztetések során már a BVSZSZK intézményvezetője is szorgalmazta a szolgáltatás bővítését, a diétás étrend bevezetését, ezáltal biztosítva a színvonalasabb konyhai ellátást.

## **Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. április 27-i ülésére**

Javasoljuk, hogy a felmérések eredményéről Békés Város Polgármestere 2023. május 31-ig adjon számot, illetve tegyen javaslatot a konyha jövőbeli működtetésével kapcsolatban. Kiemelten fontosnak tartjuk, hogy ezzel a feladatátszervezéssel álláshely nem szűnne meg.

### **2. Piac üzemeltetése**

Békés város piacának üzemeltetési feladatait a Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a piacokról vásárokról szóló 9/2012 (II. 29.) rendelet 3. § (1) bekezdése alapján a Békés Városi Önkormányzat (továbbiakban: Önkormányzat) látja el kötelező feladatként, 2 fő főállású Mt. jogviszonyban, és 2 fő megbízási jogviszonyban alkalmazott munkatárssal. A piac 2023. évi várható éves kiadási főösszege 16.853 ezer forint, melyből a személyi jellegű kiadások és járulékaik 11.369 ezer forintot tesznek ki.

A hatékonyabb feladatellátás és költségcsökkentés érdekében javasoljuk a feladat átadását a BKSZ Békési Kommunális és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaságnak (továbbiakban BKSZ) 2023. július 1-jétől, a feladatellátáshoz betervezett és fel nem használt bevételi és kiadási előirányzatok egyidejű zárolása mellett. A feladatátvételhez kapcsolódóan az Önkormányzat üzemeltetési szerződést köt a BKSZ-szel, amely alapján az üzemeltető jogosult a piaci bevételek beszedésére és felhasználására.

Javasoljuk továbbá, az Önkormányzatnál foglalkoztatott 2 fő főállású munkavállaló BKSZ-nél történő tovább foglalkoztatását 2023. július 1-jétől, melyre az Mt. „VI. A munkáltató személyében bekövetkezett változások” fejezetének rendelkezései lehetőséget adnak. Az Mt. rendelkezései alapján az átadó (Önkormányzat) és az átvevő (BKSZ) megállapodnak az átadás-átvétel feltételeiről, és erről írásban tájékoztatják a munkavállalókat. A tájékoztatás tartalmazza az átszállás tervezett időpontját, az átszállás okát, a munkavállalót érintő jogi, gazdasági és szociális következményeket, valamint a munkavállalót érintő tervezett intézkedéseket. Az átadás-átvétel a munkáltató személyének kivételével nem eredményezi a munkavállalók munkaszerződésének módosulását.

Amennyiben a munkaadók között megszületik a megállapodás, azt az Mt. rendelkezési és a kialakult hazai bírói gyakorlat szerint a munkavállaló a munkaviszonyból származó jogok és köteleességek ex lege átszállásának joghatását jognyilatkozatával nem akadályozhatja meg, azaz az Mt. nem ismeri a munkavállaló ún. ellentmondási jogát.

A megbízással foglalkoztatott 2 fő esetében egyszerűbb a helyzet, a megbízási szerződés az Önkormányzat részéről felmondásra kerül, majd a BKSZ új megbízási szerződést köt.

A BKSZ – tekintettel a meglévő személyi állományára – rugalmasabban tudja megoldani a piac üzemeltetési feladatait, valamint a feladat- és munkaerő átadás az Önkormányzat részéről megtakarítást, a BKSZ esetében pedig további bevételt eredményezhet, így a gazdasági társaságunk piaci helyzetén javíthat, és álláshely ebben az esetben sem szűnne meg.

### **3. Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás intézményei működésének áttekintése**

#### **a) Karbantartási feladatok**

A Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde (továbbiakban: Óvoda) és a BVSZSZK Igazgatójával történt többszöri egyeztetés során, részükről is megtakarítási lehetőségként merült fel egy közös karbantartó csoport létrehozása.

Javaslatunk egy városi karbantartó csoport létrehozása a BKSZ KFT-nél 2023. július 1-jétől kezdődően.

## Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. április 27-i ülésére

Az Óvoda alkalmazásában jelenleg 3 fő közalkalmazotti jogviszonyban álló karbantartó dolgozik. A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (továbbiakban: Kjt.) lehetővé teszi a gazdasági egység jogügyleten alapuló átszállását, azaz – hasonlóan a fent említett Mt. rendelkezése-  
ihez – a munkáltató személyében történő változást. Ez alapján a munkáltató váltására a Kjt. 25/A § rendelkezései irányadóak. A Kjt. alapján „*az alapító, vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze, vagy egy része (szervezeti egysége, anyagi és nem anyagi erőforrásainak vagy feladat- és hatáskörének meghatározott csoportja) az Mt. hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra*”.

Az Óvoda vezetőjének kérését is figyelembe véve, 2 fő karbantartó kerülne át a BKSZ-hez, 1 fő karbantartó az intézménynél maradna a mindennapi, azonnali feladatok elvégzésére. A további karbantartók Óvodánál fennálló közalkalmazotti jogviszonya megszűnik, majd a BKSZ-nél az Mt. hatálya alá tartozó munkavállalóként végzik tovább feladataikat. A BKSZ megbízási szerződést köt az Óvodával, amely alapján ellátja az intézmények karbantartási feladatait.

Az átszervezéssel a városi intézményrendszerünk és önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaságaink karbantartási feladatainak hatékonyabb és költségtakarékosabb ellátását szeretnénk elérni. A hosszútávon megvalósuló koncentráltabb humán erőforrás gazdálkodás mellett, a BKSZ szakembereinek személyi állománya bővíthetne, bevételei is nőhetnének segítve ezzel a cég profitorientált feladatellátását. Hatékonyabb munkavégzés, a munkavállalók könnyebb mozgatása a telephelyek között és a szakmunkát igénylő feladatok saját hatáskörben történő ellátása révén csökkenhetne az intézmények vásárolt szolgáltatásra fordított kiadási összege.

A karbantartási feladatok átszervezésével nem történik létszámcsökkentés, továbbra is mindenkinek biztosított a munkahelye.

Javasoljuk, hogy Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás Elnöke, valamint az Óvoda kössön megállapodást a BKSZ-el a 2 fő karbantartó 2023. július 1-jétől BKSZ részére történő átadás-átvételével kapcsolatban, továbbá a felek hozzák meg a szükséges munkaügyi döntéseket és intézkedéseket. A sikeres átadás-átvételt követően az Óvoda a 2 fő álláshelyet megszünteti. Javasoljuk továbbá, hogy a felek tegyék meg a szükséges intézkedéseket a karbantartási megbízási/szolgáltatási szerződés megkötésére.

A jelen átszervezés esetén a Kjt. rendelkezései alapján szintén tájékoztatási kötelezettség áll fenn a munkaadó részéről az átadás-átvétel időpontjáról, okáról és a közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről, melyet az átadást megelőző 15. napig kell megtenni.

### **b) Gazdasági munkaszervezet áthelyezése**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Áht.) 2015. január 1-jén hatályba lépett módosításának köszönhetően költségvetési szerveink többségének gazdasági feladat ellátása az irányító szervhez, Békés Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatalához került.

*„10. § (4a) A gazdasági szervezet feladatait, ha a költségvetési szerv éves átlagos statisztikai állományi létszáma a 100 főt nem éri el, az irányító szerv, az államháztartás önkormányzati alrendszerében az önkormányzati hivatal vagy - az irányító szerv döntése alapján - az irányító szerv irányítása alá tartozó más költségvetési szerv látja el. E rendelkezést nem kell alkalmazni az irányító szervre, az önkormányzati hivatalra, az alaptevékenységként költségvetési szerv gazdálkodási feladatainak ellátására létrehozott költségvetési szervre és az olyan költségvetési szervre, amely törvény, kormányrendelet alapján vagy az állam nemzetközi kötelezettségére tekintettel gazdasági szervezettel rendelkezik.”*

## Előterjesztés Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2023. április 27-i ülésére

Ez a változás a munkakörök, munkafolyamatok újragondolását eredményezte az elmúlt évek során, melynek köszönhetően a *folyamatba épített ellenőrzés végig kíséri munkánkat*. Összességében minden tekintetben hatékonyabb feladatellátásról beszélhetünk, melyet városunk minden intézményében el szeretnénk érni.

A városi intézményrendszerünkben a centralizált humánerőforrás gazdálkodás kedvezőbb és egyben racionálisabb megoldási lehetőségeket kínál a folyamatos és magas szintű feladatellátás biztosításához. Az elmúlt évek tapasztalatai alapján a nyugdíjba vonulás, a gyermekvállalás miatt megüresedő helyek és a Gyes-ről, Gyed-ről visszatérő dolgozók visszavétele optimálisabban és költséghatékonyabban volt megoldható a korábbi centralizációnak köszönhetően. Most, ezt a már működő és bevált rendszert javasoljuk tovább bővíteni a költséghatékonyság és szakmai továbblépés elvei mentén.

Az Áht. lehetőséget ad az irányító szerv döntése alapján a további feladat átszervezésre az alábbiak szerint:

*„10. § (4b) Az irányító szerv döntése alapján a (4a) bekezdést a 100 fő éves átlagos statisztikai állományi létszámot elérő költségvetési szervre is alkalmazni kell.”*

Az Óvoda és a BVSZSZK gazdasági szervezetének feladatait jelenleg az Óvodánál állományban lévő, 5 fő közalkalmazott látja el. A centralizáció és hatékonyabb humánerőforrás gazdálkodás mentén javasoljuk a Békési Polgármesteri Hivatalba összpontosítani az intézmények gazdálkodási feladatvégzését, így a jelenlegi 5 fő Óvoda alkalmazásában álló közalkalmazott jogviszonya a Kjt. 25/A. § rendelkezései alapján – a karbantartók esetében részletezettek szerint – áthelyezéssel módosításra kerülne. A munkavállalók a Kjt. hatálya alól a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) hatálya alá kerülnek, közalkalmazotti jogviszonyuk közszolgálati jogviszonnyá alakul.

A szükséges tájékoztatást a karbantartóknál részletezettek szerint kapják meg a munkavállalók, legkésőbb az átadást megelőző 15. napig.

A gazdasági munkaszervezet részét képezi 1 fő titkárnő, aki az óvodai állományban maradna, jelenlegi ellátott feladatainak elvégzésével segítve az Igazgató munkáját.

Várhatóan 2023. július 1-jétől lép hatályba az ágazatot érintő „Státusz törvény”, melynek pontos részletei még nem ismertek. A változás zökkenőmentes lebonyolítása érdekében a gazdasági szervezet beintegrálását 2023. október 1-jétől javasoljuk, tekintettel a nevelési intézmények állandó nyitva tartására és a már elkészült nyári szabadságolások zökkenőmentes végrehajtására is.

Javasoljuk, az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10. § (4b) bekezdése, valamint a Kjt. 25/A. §-ának rendelkezései alapján, hogy a Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás intézményeinek gazdasági feladatait a Békési Polgármesteri Hivatal lássa el 2023. október 1-jétől, az Óvoda gazdasági szervezetének állományában lévő 5 fő közalkalmazottnak a Békési Polgármesteri Hivatal állományába történő átadásával.

A Békési Kistérségi Társulás Elnökét a végrehajtás érdekében felkérjük, hogy a szükséges munkahelyi döntéseket és intézkedéseket tegye meg, és ezekről 2023. szeptember 30-ig tájékoztassa Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testületét.

Fontosnak tartjuk megjegyezni, hogy ezen döntések következményeként sem történik munkaviszony megszüntetés.

**Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és az alábbi határozati javaslatokat fogadja el**

**Határozati javaslatok:**

**I.**

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy 2023. május 31-ig készítsen előterjesztést a hivatali konyha más feladat ellátási helyen történő üzemeltetésére és azt terjessze a Képviselő-testület elé.

**Határidő:** 2023. május 31.

**Felelős:** Kálmán Tibor polgármester

**II.**

1. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete dönt, hogy a „047120 Piacüzemeltetés” kötelező feladatot 2023. július 1-jétől a 100%-os önkormányzati tulajdonban lévő Békési Kommunális és Szolgáltató Kft-nek átadja, és felhatalmazza Polgármesterét a feladat ellátási szerződés megkötésére.
2. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete Békés Város Önkormányzat engedélyezett létszámkeretét 9 főben határozza meg.
3. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert a szükséges munkaügyi döntések meghozatalára, valamint az átadás-átvétellel kapcsolatos tárgyalások lebonyolítására és a még szükséges döntések meghozatalára és végrehajtására.
4. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy a piacüzemeltetés átadásával kapcsolatos változásokat vezesse át az érintett nyilvántartásokban és egyéb dokumentumokban, és a szükséges döntések meghozatala érdekében azt terjessze a Képviselő-testület elé 2023. június 30. napjáig.

**Határidő:** 2023. június 30.

**Felelős:** Kálmán Tibor polgármester

**III.**

1. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás Elnökét, hogy a Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde alkalmazásában álló 2 fő karbantartót 2023. július 1-jei munkakezdéssel a Békési Kommunális és Szolgáltató Kft. keretein belül megalakuló városi karbantartói csoportba helyezze át, az ehhez szükséges döntéseket hozza meg, a felszabaduló 2 állás helyet szüntesse meg.
2. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás Elnökét, hogy 2023. július 1-jei hatállyal az intézményei vonatkozásában kössenek karbantartási szolgáltatási szerződést a Békési Kommunális és Szolgáltató Kft-vel.

**Határidő:** 2023. június 30.

**Felelős:** Kálmán Tibor polgármester

IV.

1. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10. § (4b) bekezdése alapján dönt arról, hogy a Békési Kistérségi Intézményfenntartó intézményei gazdasági szervezeteinek feladatait a Békési Polgármesteri Hivatal látja el 2023. október 1. napjától kezdődően.
2. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a Békési Kistérségi Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsát, valamint a Békési Polgármesteri Hivatalt, hogy a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25/A. §-a alapján a szükséges munkaügyi döntéseket és intézkedéseket tegyék meg annak érdekében, hogy a gazdasági munkaszervezet 5 fő munkavállalója a Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsődéből a Békési Polgármesteri Hivatal állományába kerüljön áthelyezésre.
3. Békés Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Békési Polgármesteri Hivatal Jegyzőjét, valamint a Békési Kistérségi Óvoda és Bölcsőde Igazgatóját, hogy a feladatellátás átadás-átvételének lebonyolításához szükséges feladatokat előkészítsék és a feladatellátás átadás átvételét legkésőbb 2023. szeptember 15. napjáig végezzék el.
4. Békés Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy legkésőbb 2023. szeptember 30. napjával a Polgármesteri Hivatal létszámkeret változását vezesse át a Békés Város Önkormányzat 2023. évi költségvetéséről szóló 5/2023 (II. 24.) rendeletében, valamint a szükséges változásokat a nyilvántartásokban, egyéb dokumentumokban hajtsa végre, és a szükséges döntések meghozatala érdekében azokat terjessze a Képviselő-testület elé 2023. szeptember 30. napjáig.

**Határidő:** 2023. szeptember 15.


**Felelős:** Kálmán Tibor polgármester

Békés, 2023. április 21.

  
Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző

  
Kálmán Tibor  
polgármester