

<u>Tárgy:</u>	A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet módosítása	<u>Sorszám:</u> III/5.
<u>Előkészítette:</u>	Tárnok Lászlóné, jegyző Bimbó Mária, igazgatási osztályvezető Nagy György Miklósné, igazgató Békés Városi Szociális Szolgáltató Központ	<u>Döntéshozatal módja:</u> Minősített többség az SZMSZ 12. § (4) bekezdés a) pontja alapján
<u>Előkészítésben részt vesz:</u>	Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Pénzügyi Bizottság	<u>Tárgyalás módja:</u> Nyilvános ülés

Előterjesztés

Békés Város Képviselő-testülete

2011. március 31-i ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 11/2009. (III. 27.) rendelete (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza a pénzbeli és a természetben nyújtható szociális ellátásokat, illetve a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat és azok térítési díjait.

Az alább részletezett okok miatt a rendelet módosítása vált szükségessé.

2011. január hó 1. napján lépett hatályba a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.), amely a jogalkotásról szóló -2010. december hó 31. napjával hatályon kívül helyezett- 1987. évi XI. törvény helyébe lépett. Változtak a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet egyes rendelkezései is. A Rendeletben több olyan szabályozás található, amely a szociális ellátás fogalmát adja meg, teljes egészében átvéve a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban Szt.) rendelkezéseit. A Jat. 3. §-a értelmében „a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg olyan jogszabály rendelkezése, amellyel s jogszabály az Alkotmány alapján nem lehet ellentétes”. Előzőek alapján a párhuzamos szabályoknak a Rendeletből való hatályon kívül helyezése szükséges.

2011. január hó 1. napjával az Szt. több rendelkezése módosult, amelyek érintik a Rendeletben szabályozottakat, főként az aktív korúak ellátását és a közfoglalkoztatást. Az egységes közfoglalkoztatás bevezetése miatt a Rendelet közmunka programról szóló rendelkezéseit hatályon kívül kell helyezni.

Az Szt. 140/C. § értelmében az önkormányzati társulásban vagy többcélú kistérségi társulásban részt vevő települési önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló, 2011. január 1-jén hatályos rendeletét 2011. április 1-ig felülvizsgálja abból a célból, hogy a társulási megállapodásban erre kijelölt önkormányzat rendelete tartalmazza a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló szabályokat.

A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a normatív hozzájárulás különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetén szolgáltatásonként kell meghatározni ellátási napra vetítve, amennyiben a szolgáltatás nem ingyenes. A változások a következők:

- 2011-ben megszűnt az idősek és fogyatékosok nappali ellátásának az étkeztetési díjon kívüli térítési díja (benntartózkodási díj: 20 Ft/nap).
- A Hajléktalanok Átmeneti Szállóin napi térítési díj megállapítására is sor került. A 200 Ft-os intézményi térítési díj az előző évekhez képest nagyon magas – havi szinten 6.000 Ft – lenne. Javasoljuk, hogy az Önkormányzat vállalja át ennek nagy részét. Az Átmeneti Szállón való tartózkodás 1 év, ami még 1 évvel meghosszabbítható, így a térítési díjban csak 2 kategória szabható ki. Lényeges bevételkiesés így sem várható.
- A személyi térítési díj nem lehet magasabb az intézményi térítési díjnál, ezért az étkezés díja csökkentésre került.

A 2011. évi intézményi térítési díjak számítását az előterjesztés 1. számú melléklete tartalmazza.

Az étkeztetés vonatkozásában a rászorultsági feltételeket kiegészíteni javasoljuk az idős és demens személyek nappali ellátásában részesülőkkel.

A rendelet alkalmazása során kialakult tapasztalatok alapján kifejezésre került a kamatmentes kölcsön formájában nyújtott átmeneti segély igénybevételének jövedelemhatára egyedülálló személy és család esetén is, amely eddig csak a kamatmentes kölcsön formájában nyújtott temetési segély vonatkozásában volt ily módon rögzítve. Ezt követően mindkét ellátás igénybevételének jövedelemhatára szabályozva lesz, amely egyedülálló esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-a, család esetén pedig a 150%-a. Az összeghatárok az Szt-ben előírt törvényi minimumok.

Több, helyileg szabályozott ellátás tekintetében – átruházott hatáskörben – az Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottság jogosult a döntéshozatalra. A hatályos Rendelet módosítása szükséges, mert annak értelmében a feladat- és hatáskört az Egészségügyi és Szociális Bizottság gyakorolja, amely neve a 2010. évi önkormányzati választásokat követően megváltozott. Több esetben változott az egyes ellátások igényléséhez csatolandó dokumentumokat kiállító szerv neve. A polgármesteri hivatal személyi változásait is követve változott a szociálpolitikai kerekasztal összetétele.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben mellékelt rendeletmódosítás-tervezetet szíveskedjen elfogadni.

Békés, 2011. március 21.

Izsó Gábor
polgármester

Jogi ellenjegyző

Pénzügyi ellenjegyző

1. számú melléklet

Szakfeladat	Megnevezés	Éves költség	Éves forgalom	Szolgáltatási önköltség	1 főre eső normatíva	Intézményi térítési díj	Javasolt térítési díj
8899211	Szociális étkeztetés	42.706.000 Ft	69.314 fő	616 Ft/fő/adag	221 Ft/adag	395 Ft	70 Ft
	<i>Reggeli</i>						
	<i>Ebéd</i>						325 Ft
8899221	Házi segítségnyújtás	16.975.000 Ft	21.168 óra	802 Ft/fő/óra	83 Ft/óra	719 Ft	200 Ft
8899251	Támogató Szolgálat	12.642.000 Ft	7.616 feladategység	1.659 Ft/egység	1.221 Ft/egység	438 Ft	
	<i>Személyi segítés</i>		2.021			285 Ft/óra	150 Ft/óra
	<i>Szállító szolgáltatás</i>		5.594			153 Ft/km	80 Ft/km
8810131	Fogyatékos személyek nappali intézményi ellátása	18.813.000 Ft	13.164 fő	1.429 Ft/fő/nap	1.011 Ft/fő/nap	418 Ft	400 Ft
8790331	Hajléktalanok Átmeneti Szállói	27.065.000 Ft	18.250 fő	1483 Ft/fő/nap	1.283 Ft/fő/nap	200 Ft	200 Ft/napi átlag 6000 Ft/hó átlag

**BÉKÉS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK**

.../.... (.....)

önkormányzati rendelete

**A SZOCIÁLIS IGAZGATÁSRÓL ÉS A SZOCIÁLIS ELLÁTÁSOKRÓL
szóló 11/2009. (III. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében, a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 26. §-ában, 32. § (3) bekezdésében, a 37. § (1) bekezdésének d) pontjában, a 38. § (9) bekezdésében, a 43/B. §-ában, a 45. § (1) és (2) bekezdésében, a 46. § (1) bekezdésében, a 47. § (2) bekezdésében, a 48. § (4) bekezdésében, az 50. § (3) bekezdésében, a 92. § (1) és (2) bekezdésében, valamint a 132. § (4) bekezdésének b), c) és d) pontjai alapján kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 11/2009. (III. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban Rendelet) 2. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(2) A rendelet hatálya kiterjed a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény (továbbiakban: Szmtv.) szerint a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyre, amennyiben az ellátás igénylésének időpontjában az Szmtv-ben meghatározottak szerint a szabad mozgás és a három hónapot meghaladó tartózkodás jogát a Magyar Köztársaság területén gyakorolja, és a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerint bejelentett lakóhellyel rendelkezik.

2. § A Rendelet 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

4. § (1) E rendeletben meghatározott szociális ellátásokkal kapcsolatos feladat- és hatáskörök közül átruházott hatáskörben Békés Város Képviselő-testületének Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottsága látja el az otthoni szakápolás, és a magánszemélyek kommunális adója megfizetésével kapcsolatos támogatás tekintetében.

(2) Átruházott hatáskörben az alábbi szociális ellátásokkal kapcsolatos feladat- és hatáskört Békés város polgármestere látja el:

- a) átmeneti segély,
- b) temetési segély,
- c) lakásfenntartási támogatás,
- d) ápolási díj,
- e) közművesítési támogatás.

(3) Az e rendeletbe foglalt, személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokkal kapcsolatos feladat- és hatáskört a Békés Városi Szociális Szolgáltató Központ (a továbbiakban BVSZSZK) vezetője látja el.

3. § A Rendelet 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

6. § A pénzbeli szociális ellátások e rendeletben szabályozott formái:

- a) rendszeres szociális segély,
- b) lakásfenntartási támogatás,
- c) helyi lakásfenntartási támogatás,
- d) ápolási díj,
- e) átmeneti segély,
- f) temetési segély,
- g) otthoni szakápolás.

4. § A Rendelet 8. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

8. § A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formái:

- a) étkeztetés,
- b) házi segítségnyújtás,
- c) családsegítés,
- d) támogató szolgálat,
- e) nappali ellátás,
- f) hajléktalan személyek átmeneti szállása.

5. § A Rendelet 10. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(2) A szociális ellátások iránti igény benyújtásakor a kérelmező köteles saját, illetve családja vagyoni, jövedelmi viszonyairól nyilatkozni, azokat igazolni. Rendszeres jövedelmek esetében a kérelem benyújtását megelőző 1 hónap jövedelmét, nem rendszeres jövedelmek esetén – vállalkozás, östermelői tevékenység – a kérelem benyújtásának hónapját közvetlenül megelőző 12 hónap alatt szerzett jövedelem egyhavi átlagát kell számítani. Vállalkozók esetén a Nemzeti Adó- és Vámhivatal igazolását kell csatolni a tárgyévet megelőző év személyi jövedelemadó-jának alapjáról.

6. § A Rendelet 12. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

12. § A havi rendszerességgel folyósított szociális ellátásban részesülő - az ellátást megállapító határozatban foglaltaknak megfelelően - a jogosultsági feltételeket érintő tények, körülmények megváltozásától számított 15 napon belül köteles értesíteni az ellátást megállapító szervet.

7. § A Rendelet 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

16. § Az Szt. 33. §-ában foglaltak alapján a jegyző aktív korúak ellátására való jogosultságot állapít meg, és az Szt. 37. § (1) bekezdés d) pontja szerint rendszeres szociális segélyt folyósít az e rendelet 18/A. §-a szerinti feltételek fennállása esetén.

8. § A Rendelet 18. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

18. § Az aktív korúak ellátására jogosult, rendszeres szociális segélyben részesülő személy –kivéve, ha az Szt. 37. § (1) bekezdés a) pontjára tekintettel részesül az ellátásban – a BVSZSZK Családsegítő Központjával (a továbbiakban Családsegítő Központ) együttműködni köteles.

9. § A Rendelet 18/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

18/A. § Az Szt. 37. § (1) bekezdésnek d) pontja alapján az aktív korúak ellátására jogosult személy az ellátásra való jogosultság időtartama alatt rendszeres szociális segélyre jogosult, ha

- a) fizikai, mentális állapota, pszichiátriai betegsége, szenvedélybetegsége a közfoglalkoztatásban való részvételét akadályozza vagy kizárja, és erről szakorvosi véleményt csatol, vagy
- b) legalább 40%-os mértékű egészségkárosodást szenvedett, amit a Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal az egészségkárosodás minősítését tartalmazó, érvényes és hatályos szakhatósági állásfoglalással vagy szakvéleménnyel igazol, vagy
- c) gyermeket vár és ezt terhesgondozási könyvvel igazolja, vagy
- d) levelező tagozaton főiskolai vagy egyetemi tanulmányokat folytat, és ezt tanintézeti iskolalátogatási igazolással igazolja.

10. § A Rendelet 25. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

25. § Átmeneti segélyt az önkormányzat alkalmanként, az alábbi formákban nyújt:

- a) készpénzben,
- b) természetben,
 - ba) közműtartozás esetén a közüzemi szolgáltatóhoz történő utalással,
 - bb) tartós élelmiszer formájában,
 - bc) tüzelőanyag formájában,
 - bd) gyógyszer-támogatásként,
 - bd) az egészségbiztosítás által nem, vagy csak részben támogatott egészségügyi szolgáltatás díjaként.
- c) kamatmentes kölcsön formájában.

11. § A Rendelet 27. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

27. § (1) Kamatmentes kölcsön formájában átmeneti segély akkor nyújtható, ha az egy főre számított jövedelem eléri vagy meghaladja

- a) család esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100 %-át,
- b) egyedülálló kérelmező esetében a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150%-át,

mert a kölcsön visszafizetése így biztosított.

(2) A kamatmentes kölcsön formájában átmeneti segélyben részesülő személlyel a polgármester kölcsönszerződést (megállapodást) köt.

(3) A kölcsön alkalmankénti mértéke legfeljebb 25 000 forint. A visszafizetett kölcsönrészleteket a szociális ellátások megjelölésű szakfeladaton kell nyilvántartani.

(4) A kifizetett kölcsönállományról, a havi törlesztő-részletek teljesítéséről a polgármesteri hivatal analitikus nyilvántartást vezet.

(5) A kölcsön visszafizetésének időtartama legfeljebb 6 hónap, a visszafizetés kezdete a folyósítást követő második hónap 5. napja.

(6) A kamatmentes kölcsön ismételt megállapításának feltétele a korábban igénybe vett kamatmentes kölcsön teljes összegének visszafizetése.

12. § A Rendelet 32. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

32. § (1) Kamatmentes kölcsön formájában temetési segély akkor nyújtható, ha az egy főre számított jövedelem eléri vagy meghaladja

- a) család esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100 %-át,
- b) egyedülálló kérelmező esetében a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150%-át,

mert a kölcsön visszafizetése így biztosított.

(2) A kamatmentes kölcsön összege maximum 60 000 forint.

(3) A kifizetett kölcsönállományról, a havi törlesztő-részletek teljesítéséről a polgármesteri hivatal analitikus nyilvántartást vezet.

(4) A kölcsön visszafizetésének időtartama legfeljebb 6 hónap, a visszafizetés kezdete a folyósítást követő második hónap 5. napja.

13. § A Rendelet 33. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

33. § (1) Azon személyek vagy családok részére, akik az otthoni szakápolási szolgálat szolgáltatásait anyagi okok miatt - vagy mert az Országos Egészségbiztosítási Pénztár támogatása már lejárt – nem tudják igénybe venni, kérelemre, szociális rászorultság alapján egy negyed évre támogatás nyújtható. Az otthoni szakápolás a beteg otthonában végzett szakápolási feladatokat (injekciózás, infúziózás, sebellátás) foglalja magában, mely alkalmanként 1 500 forint.

14. § A Rendelet 34. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

34. § (1) Az eltemettetésre köteles személy, ha az eltemettetésről nem gondoskodik, a köztemetés költségeit az önkormányzat részére – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – megtéríteni köteles.

(2) Menteshető az eltemettetésre köteles személy a köztemetés költségeinek megtérítése alól részben vagy egészben, illetve részletekben fizetheti meg, ha családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át.

15. § A Rendelet 35. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

35. § Méltányossági közgyógyellátásra jogosult az a személy, akinek családjában az egy főre számított jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 190%-át, egyedül élő esetében annak 230%-át, és a havi rendszeres gyógyító ellátás költségének mértéke meghaladja az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 20%-át.

16. § A Rendelet 36/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

36/A. § (3) A döntésnél az adóalany által benyújtott jövedelemnyilatkozatot és a hivatal nyilvántartásának adatait kell figyelembe venni.

17. § A Rendelet 37. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

37. § (1) Étkeztést annak a szociálisan rászoruló személynek kell biztosítani, aki
- a) 65. életévét betöltötte,
 - b) 65 év alatti, de önmaga vagy eltartottja ellátásra csak segítséggel képes,
 - c) nyugdíjszerű ellátásban részesülő aktív korú személy,
 - d) fogyatékkal élő gyermeket nevel,
 - e) fogyatékos, pszichiátriai- vagy szenvedélybeteg,
 - f) baleset, sérülés, betegség, rendkívüli élethelyzet miatt nem tudja magát, illetve családtagjait ellátni,
 - g) hajléktalan,
 - h) idős vagy demens személyek nappali ellátásában részesül.

(2) A feltételek fennállásának igazolása az életkor tekintetében személyazonosító igazolvány bemutatásával, a rendkívüli élethelyzet fennállása tekintetében a Családsegítő Szolgálat igazolásának csatolásával, baleset, sérülés, betegség tekintetében háziorvos vagy szakorvos véleményének csatolásával történik. A fogyatékoságot, pszichiátriai- vagy szenvedélybetegséget szakorvosi igazolással kell bizonyítani.

18. § A Rendelet 38. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

38. § A házi segítségnyújtás keretébe tartozó gondozási tevékenység:
- a) az orvos előírása szerinti alapvető gondozási, ápolási feladatok ellátása,
 - b) segítségnyújtás a higiénia megtartásában,
 - c) közreműködés a háztartás vitelében (bevásárlás, takarítás, mosás, meleg étel biztosítása),
 - d) segítségnyújtás a környezettel történő kapcsolattartáshoz,
 - e) az ellátást igénybevevőt érintő veszélyhelyzet kialakulásának megelőzésében, illetve elhárításában való közreműködés,
 - f) részvétel egyéni és csoportos szabadidős programok szervezésében,
 - g) közreműködés a szociális ellátásokhoz való hozzájutáshoz.

19. § A Rendelet 39. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

39. § (1) A családsegítés igénybevétele önkéntes.

- (2) A Családsegítő Központ feladatai:
- a) szociális alapellátásban való részvétel,
 - b) mentális problémák megoldásában való részvétel,
 - c) lakossági szolgáltatások biztosítása,
 - d) közösségi érdekvédelem,
 - e) társadalmi segítők összefogása.

20. § A Rendelet 40. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

40. § (1) A támogató szolgálat alaptevékenysége:
- a) személyi segítség,

- b) speciális személyi szállítás,
- c) információnyújtás, tanácsadás.

(2) A szolgáltatásért térítési díjat kell fizetni.

(3) A szállítószolgálat igénybevételekor a személyi segítségért járó óradíjat a BVSZSZK igazgatója saját hatáskörben mérsékelheti, vagy rászorultság esetén elengedheti.

(4) Több fő rendszeres szállítása (legalább heti egy alkalom) vagy 100 km-en túli távolság esetén a BVSZSZK igazgatója saját hatáskörben mérsékelheti a szállítási díjat, a jövedelmi viszonyok és a szállítás indokának figyelembe vételével.

21. § A Rendelet 47. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) Az önkormányzat az Szt. 58/B. § (2) bekezdése alapján szociálpolitikai kerekasztalt hoz létre, melynek tagjai a jegyző, Békés Város Képviselő-testülete Ügyrendi, Lakásügyi, Egészségügyi és Szociális Bizottságának elnöke, a Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztályának vezetője, a BVSZSZK vezetője, az önkormányzat működési területén lévő szociális intézmények vezetői, a gyámhivatal képviselője, a Nyugdíjasok Érdekvédelmi Szervezetének képviselője, a Polgármesteri Hivatal ifjúsági referense és az intézményi ellátásban részesülő személyek 1-1 képviselője.

22. § A Rendelet 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

23. § Hatályát veszti a Rendelet 11. §-a, 15. §-a, 17. §-a, 21. §-a, a 23. § (1) bekezdése, 24. §-a és a 30. §-a.

24. § E rendelet 2011. április 1. napján lép hatályba.

Békés, 2011. március 19.

Izsó Gábor sk.
polgármester

Tárnok Lászlóné sk.
jegyző

**A rendelet kihirdetésre került:
2011. március ...-én.**

Tárnok Lászlóné
jegyző

**A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjai
2011. évben**

- 1) **Szociális étkeztetés szolgáltatási díja**
- a) reggeli: 70 Ft
 - b) ebéd: 325 Ft
- 2) **Házi segítségnyújtás óradíja** 200 Ft.
- 3) **Támogató Szolgálat térítési díja**
- a) rászorulóknak esetében:
 - aa) személyi segítség: 150 Ft/óra
 - ab) szállítószolgálat 80 Ft/km
 - b) nem rászorulóknak esetében:
 - ba) személyi segítség 200 Ft/óra
 - bb) szállítószolgálat 100 Ft/km
- 4) **Fogyatékos személyek nappali ellátása:** 400 Ft (reggeli, ebéd)
- 5) **Hajléktalanok Átmeneti Szállásának térítési díja**
- a) első hónapban ingyenes
 - b) második hónaptól 3.000 Ft/hó vagy 100 Ft/nap
 - c) egy év után 5.000 Ft/hó vagy 167 Ft/nap