

<p>Sorszám:</p> <h1>Ny/8.</h1>	<p>Tárgy:</p> <p>A 2020. évi helyi adónemek, kedvezmények mértékének meghatározása, a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosítása</p>
<p>Döntéshozatal módja:</p> <p>Rendeletmódosítás: minősített többség az Mötv. 50. §-a alapján, határozathozatal: egyszerű többség</p>	<p>Véleményező bizottság:</p> <p>Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság, Ügyrendi, Lakásügyi és Közrendvédelmi Bizottság</p>
<p>Tárgyalás módja:</p> <p>Nyílt ülés</p>	<p>Előkészítette:</p> <p>Tárnok Lászlóné jegyző Kovács Szilvia osztályvezető, Csíbor István csoportvezető, Pénzügyi osztály dr. Tanai Judit jogász dr. Bocskay Árpád jogász</p>

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A 2020. évi helyi adónemek, kedvezmények mértékének meghatározása

A települési önkormányzatok alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása -, elengedhetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését. Békés Város Önkormányzata Képviselő-testülete minden év végén meghatározza az Önkormányzat gazdálkodási követelményeinek figyelembevételével, hogy a helyi adónemek milyen módon, irányban és mértékben változzanak a következő évben.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 2019. január 1. napjától hatályos változata szerint (*a továbbiakban: Htv.*) az önkormányzatok adómegállapítási jogát az alábbiak szerint határozza meg:

6. § Az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy:

a) a MÁSODIK RÉSZBEN meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit,

b) az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza,

c) az adó mértékét – az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa,

d) az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékaul szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítsé,

e) e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza,

f) ha az adó mértékét határozott időre állapította meg, akkor a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt az adó mértékét növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel 50%-át.

7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle – az önkormányzat döntése szerinti – adó fizetésére kötelezheti,

b) a vagyoni típusú adók körében az épület, épületrész és telek utáni adót egységesen – tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével – határozhatja meg,

c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,

d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,

e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparűzési adó megállapítása során – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparűzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,

f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható,

g) az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének,

*h) ha az adó mértékét határozott időre állapítja meg, akkor azt az adóalany hátrányára
ha) a határozott időszak első két naptári évében nem növelheti,*

hb) a határozott időszak harmadik naptári évétől vagy az azt követően kezdődő naptári évtől, a határozott időszak letelte előtt – ide nem értve a 6. § f) pontja szerinti esetet – csak akkor növelheti, ha a naptári évet megelőző naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel nem éri el a naptári évet megelőző második naptári év első tíz hónapjában bevallott, kivetett adóból származó bevétel (a továbbiakban: viszonyítási bevétel) 70%-át, azzal, hogy a naptári évtől hatályos adómérték ekkor sem haladhatja meg a határozott időre rögzített adómérték 130%-át,

i) ha a h) pont hb) alpont alkalmazásával az adó mértékét növelte, akkor az adó mértékét a határozott időszakra eredetileg megállapított adómértékkel egyező mértékben kell megállapítani azon naptári évtől kezdődően, amelyet megelőző – és a h) pont hb) alpont alkalmazását követő – naptári év első tíz hónapjában az adott adónemben bevallott, kivetett adóból származó bevétel eléri a viszonyítási bevételt.

j) ha a 39/C. § (4) bekezdése alapján adómentességet vagy adókedvezményt állapít meg, akkor azt legalább három egymást követő naptári éven át nem helyezheti hatályon kívül, az adóalany hátrányára nem változtathatja meg.

Építményadó:

Az építményadó kötelezettség a Htv. szerint az önkormányzat illetékességi területén lévő építmények közül a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épületre, épületrészre (a továbbiakban: építmény), valamint az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlanon elhelyezett, a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozóra terjed ki. Mentességet élvez a törvény alapján a szükséglakás, a kizárólag az önálló orvosi tevékenységről szóló törvény szerinti házi orvos által nyújtott egészségügyi ellátás céljára szolgáló helyiség, 2017. január 1. napjától az atomenergiáról szóló törvény szerint kizárólag a radioaktív hulladék elhelyezésére, és a kiegészítő nukleáris üzemanyag tárolására használt építmény, valamint az állattartásra, vagy növénytermesztésre szolgáló építmény.

A helyi rendeletben egyrészt bevallás benyújtása alóli mentesség került beépítésre, valamint garázs célú építményre vonatkozóan került meghatározásra mentességi feltétel.

Az adó alapja az építmény m²-ben meghatározott hasznos alapterülete, az adó mértékének felső határa 1.100,- Ft/m², mely a Htv. 6. § c) bekezdése alapján a fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, azaz az adómaximum 2020. évben: 1.951,65 Ft/m². Az adó jelenlegi mértéke lakás céljára szolgáló építmény esetében 95,- Ft/m²/év, iroda, üzlet, kereskedelmi egység, kereskedelmi szálláshely esetében 300,- Ft/m²/év, műhely, üzemcsarnok esetében 150,- Ft/m²/év, zárt raktár, garázs esetében 100,- Ft/m²/év, fedett tároló, és egyéb be nem sorolt építmények esetében 50,- Ft/m²/év, reklámhordozó 0,- Ft/m²/év.

2019. október 31-i zárás adatainak alapján az évben az adótárgyak száma 1882 db, melyet 288 fő adózó fizet meg. A helyesbített folyó évi terhelés: 21.083.544 Ft, a teljesített befizetés 2019. október 31-ig 18.631.054 Ft.

Az építményadó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Magánszemélyek kommunális adója:

Az adó alanya a Htv. alapján az a magánszemély lehet, aki az épület, építmény, lakás, telek tulajdonosa, (vagyon értékű jog jogosítottja) illetve az is, aki nem magánszemély tulajdonában álló lakás bérleti jogával rendelkezik.

A Htv. 26. §-a alapján az adó éves felső határa 17.000,- Ft, amely törvényi felső határ a Htv. 6. § c) bekezdése alapján a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így 2020. évtől az adómaximum: 30.161,907 Ft adótárgyanként.

Városunkban jelenleg az éves adó mértéke 16.000,- Ft, a belterületi, míg 5000,- Ft a külterületi adótárgyakra vonatkozóan. A helyi rendeletben szabályozott mentességi feltétel egyrészt az adótárgyak körében mindenkit érintően határoz meg mentességet.

A 2019. október 31-i adatok alapján helyesbített folyó évi előírás: 101.274.940 Ft, míg a teljesített befizetés 81.819.692 Ft, melyet 6482 fő adózó fizet meg a tárgyévben.

Az adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Idegenforgalmi adó:

A Htv. 33. § a) pontja alapján vendégéjszakánként 300,- Ft az adó maximális mértéke, amely törvényi felső határ a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással valorizálható, így az ténylegesen 532,2 Ft/fő/vendégéjszaka lehet maximálisan vendégéjszakánként.

Békés Város Önkormányzatának illetékességi területén jelenleg az idegenforgalmi adó mértéke 200,- Ft/fő vendégéjszakánként. Helyesbített folyó évi előírás: 729.400 Ft, teljesített befizetés 12 adózó által 719.600 Ft, 2019. október 31-ig.

Az idegenforgalmi adó mértékének emelésére nem teszünk javaslatot.

Helyi iparüzési adó:

A Htv. 40. § (1) bekezdés c) pontja alapján az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa az adóalap 2 %-a. Városunkban az iparüzési adó mértéke 2011. január 1-től 2 %, mely a törvényi mértéknek felel meg, adómérték emelésre nincs lehetőség.

A Htv. 39/C. §-a az önkormányzat hatáskörébe utalja az adómentességek, adókedvezmények meghatározását. Figyelembe véve a törvény adta kereteket, melynek megfelelően azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. A hatályos rendeletben azon vállalkozók kaphatnak mentességet az iparüzési adó megfizetése alól, akiknek az adott évben a vállalkozási szintű adóalapja nem haladja meg az egymillió forintot.

2016. január 1. napjától további mentesség került meghatározásra, mely szerint mentes az iparüzési adó megfizetése alól a házi orvos, védőnő vállalkozó, feltéve, ha az e tevékenységéből származó vállalkozási szintű iparüzési adóalapja nem haladja meg az adóévben a 20 millió forintot.

A Htv. 40/A. § (3) bekezdése alapján az önkormányzat rendeletében valamennyi vállalkozóra egységesen határozhatja meg, hogy a vállalkozó az alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévben elszámolt közvetlen költsége 10 %-ának megfelelő összeggel csökkentheti az adóját. A vállalkozó az önkormányzathoz fizetendő adóévi adóját a (3) bekezdés alapján alkotott rendelet szerinti adókedvezménnyel legfeljebb az adóévre fizetendő adó összegéig csökkentheti.

A Htv. 40/A (3) bekezdés alapján megalkotott rendelet szerinti adókedvezmény a székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz fizetendő adóból a vállalkozás szintjén képződő teljes törvényi adóalap és az egyes székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz kimutatott települési adóalapok arányában vonható le.

Gazdasági tevékenysége alapján kiemelkedő, innovatív jelentős foglalkoztatást megvalósító gazdasági társagaink helyben tartásra, illetve városunkba vonzása érdekében javaslom az előzőekben vázolt kedvezmény bevezetését. A rendeletünk ilyen irányú módosítása lehetőséget teremthet újabb, eddig még telephellyel nem rendelkező cégek megjelenésének, jelentős előrelépést téve ezzel a munkahelyteremtés terén.

2019. október 31-i adatok alapján helyi iparüzési adó alá tartozó vállalkozások száma: 1796 db, helyesbített folyó évi előírás 523.851.401 Ft, a teljesített befizetés: 366.167.075 Ft.

Fentiek alapján a helyi iparüzési adó tekintetében javasoljuk bevezetni az alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés vonatkozásában igénybe vehető adókedvezmény bevezetését.

A gazdasági kamaráról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése szerint gazdasági előterjesztésnek a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt meg kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdek-képviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét. Ennek végrehajtásáról a polgármester, a Képviselő-testület bizottságának elnöke, illetve az előterjesztés benyújtására jogosult más szerv vagy személy gondoskodik. Ha a gazdasági érdekképviselői szervezet vagy a gazdasági kamara véleménye az előterjesztő véleményétől a lényeges kérdésekben eltér, akkor az előterjesztésben a véleményeltérésről a Kormányt, a minisztert, illetve a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A gazdasági előterjesztésre beérkezett el nem fogadott véleményekről és annak szakmai indokairól az érdekelt gazdasági kamarát, illetve az országos gazdasági érdek-képviselői szervezetet tájékoztatni kell.

Az illetékes szervezetek véleményét megkértük, a véleményadás az előterjesztés készítéséig nem érkezett meg, azt a bizottsági és a Képviselő-testületi üléseken ismertetjük.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az előterjesztés megtárgyalását, és az alábbi határozati javaslat és rendelettervezet elfogadását.

Határozati javaslat:

Békés Város Önkormányzata képviselő-testülete a 2020. évi helyi adónemek, kedvezmények meghatározására vonatkozó előterjesztést elfogadja.

Előterjesztés a Békés Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2019. november 28-i ülésére

Határidő: intézkedésre azonnal

Felelős: Kálmán Tibor polgármester

Békés, 2019. november 21.



**Kálmán Tibor
polgármester**



Jogi ellenjegyző



Pénzügyi ellenjegyző

Előzetes hatásvizsgálat

**Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.)
önkormányzati rendelet módosításához**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17-18. §-ainak megfelelően az alábbiak szerint tájékoztatjuk a Tisztelt Képviselő-testületet az előzetes hatásvizsgálat eredményéről. Az előterjesztés I. pontja egyben a jogszabály-tervezet *általános indokolását* is képezi.

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás

A tervezett rendeletmódosítás azt a kettős célt kívánja elérni, hogy egyrészt a városunkban már működő vállalkozások részére a mai kornak megfelelő gazdasági, jogi környezet alakuljon ki, másrészt ösztönözhető legyen új vállalkozások alakulása, városunkba települése.

2. Környezeti és egészségi következmények

A rendeletmódosításban foglaltak végrehajtásának közvetlen környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló lényeges hatása nincs.

4. Jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye

A rendeletmódosítás megalkotására a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény ad lehetőséget az Önkormányzatnak. A jogalkotás szükségességét az adja, hogy a versenyképes adózói környezet kialakítása ösztönözheti a vállalkozásoknál új befektetéseket, és a munkahelyteremtést, melyek elmaradása hosszútávon negatív társadalmi hatást eredményezhet.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek az Önkormányzatnál rendelkezésre állnak. A rendelet-tervezet végrehajtása a jelenlegi személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket nem érinti.

Részletes indokolás

**Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.)
önkormányzati rendelet módosításához**

Az előterjesztés I. pontja egyben a jogszabály-tervezet részletes indokolását is képezi.

II. A helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosítása

Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének

../2019. (.....) önkormányzati rendelete

a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról

(TERVEZET)

Békés Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, 43. § (3) bekezdésében és a 45. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Békés Megyei Kereskedelmi és Iparkamara, a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara és a Békési Ipartestület véleményének kikérésével a helyi adókról illetékességi területén a következőket rendeli el:

1. § A Békés Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 45/2015. (XI. 02.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) az alábbi, új 15/A. §-sal egészül ki:

„15/A. § (1) A Htv. 40/A. § (3) bekezdése alapján a vállalkozó az alapkutatás, alkalmazott kutatás vagy kísérleti fejlesztés adóévében elszámolt közvetlen költsége 10 %-ának megfelelő összeggel csökkentheti az adóját. A vállalkozó az önkormányzathoz fizetendő adóévi adóját legfeljebb az adóévre fizetendő adó összegéig csökkentheti.

(2) A Htv. 40/A. § (3) bekezdés alapján az adókedvezmény a székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz fizetendő adóból a vállalkozás szintjén képződő teljes törvényi adóalap és az egyes székhely, illetve telephelyek szerinti önkormányzatokhoz kimutatott települési adóalapok arányában vonható le.”

2. § E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

B é k é s, 2019. november ...

Kálmán Tibor
polgármester

Tárnok Lászlóné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került: 2019. hó napján

Tárnok Lászlóné
jegyző